

# Государственное регулирование инновационного процесса в Узбекистане

**К.И. КУРПАЯНИДИ**, Ферганский политехнический институт, Узбекистан.  
E-mail: xstant@mail.ru

В статье исследуются проблемы государственного регулирования инновационной деятельности в Узбекистане. Проведен системный мониторинг финансирования правительством НИОКР. Обоснована необходимость дальнейшей активизации инновационных процессов посредством частно-государственного партнерства и реализации системы «тройная спираль» для практики Узбекистана.

*Ключевые слова:* государственный сектор, государственный регламент инновационных процессов, часто-государственное партнерство, инновация, инновационный процесс, трансфер технологий, «тройная спираль», рейтинг, инвестиции

Формирование действенной национальной инновационной системы в Республике Узбекистан является важнейшим элементом государственной стратегии инновационного развития, с помощью которой можно преобразовать комплексно производственную сферу, обновить производственный аппарат и т.д. Только активная инновационная политика способна вывести страну на новые рубежи и открыть перспективы для формирования современной экономики.

В сравнении с развитыми странами национальная экономика Узбекистана в 2012 г. продолжала расти достаточно высокими темпами: прирост ВВП – 8,2%<sup>1</sup>, причем, что очень важно, преимущественно за счет внутреннего спроса.

Результаты мониторинга социально-экономического развития страны за последние пять лет свидетельствуют, что правительству Республики Узбекистан следует сконцентрировать основные усилия на стимулировании научных исследований и инноваций, а также осуществить переход к современной экономике, основанной на знаниях. Страна расходует на новые технологии и инновации меньше, чем другие лидирующие государства.

---

<sup>1</sup> Данные Государственного Комитета Республики Узбекистан по статистике.

В глобальном индексе инноваций (The Global Innovation Index), по версии международной бизнес-школы INSEAD, Узбекистан занял в 2013 г. 139-е место (показатель 23,9). Лидеры рейтинга: Швейцария (показатель 66,6) и Швеция (61,4), среди стран СНГ – на 59-м месте Армения (37,6), 62-м – Россия (37,2), 71-м – Украина (35,8).

В Агентство по интеллектуальной собственности Узбекистана в 2012 г. подано 6572 заявки на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, зарегистрировано 2188 объектов<sup>2</sup>.

За последние годы в Узбекистане возрос объём вложений в НИОКР. Так, если в 2007 г. он составлял 61231,2 млн сум., то в 2012 г. – 197914,1 млн сум.

Внутренние затраты на развитие и инновации в Узбекистане составляют менее 1% от ВВП и на 2/3 финансируются за счет государственного бюджета. В 2012 г. научно-технические разработки в основном осуществлялись научно-исследовательскими организациями (118003,9 млн сум.) и высшими учебными заведениями (24742,5 млн сум.). Тем не менее отмечается тенденция роста затрат промышленных предприятий (10480,8 млн сум.). На проводимых на постоянной основе республиканских ярмарках инновационных идей, технологий и проектов за 2007–2012 гг. было представлено более 2 тыс. новаторских разработок, подписано свыше 1500 контрактов на общую сумму 44,7 млрд сум. Результатом стало освоение производства на отечественных предприятиях десятков видов новой продукции, в общей сложности на 480 млрд сум.

Только в ярмарке 2013 г. принимало участие 112 субъектов, в том числе 21 структурное подразделение Академии наук Узбекистана, 23 подразделения Министерства высшего и среднего специального образования, 20 учреждений Министерства здравоохранения, столько же – Министерства сельского и водного хозяйства, 28 прочих организаций.

Несмотря на значительные средства, выделяемые государством, вопрос о достаточности финансирования научных исследований и разработок не теряет своей актуальности. Опрос, проведенный среди представителей предпринимательского сек-

---

<sup>2</sup> 2012 – Receipt and registration of applications. Tashkent, the Agency on Intellectual Property of the Republic of Uzbekistan. [Electronic resource].

тора, принимавших участие в VI Республиканской ярмарке инновационных идей и проектов 2013 г., показал, что существенным экономическим фактором, тормозящим инновации в Республике Узбекистан, является недостаточный объем собственных финансовых ресурсов и государственной поддержки<sup>3</sup>.

Среди особенностей инновационного процесса в национальной экономике Узбекистана можно назвать не только преобладание государственных источников финансирования НИОКР, но и резкий контраст между передовыми высокотехнологичными предприятиями и предприятиями с очень низкой производительностью труда и слабым стремлением к инновациям. Кроме того, характерными чертами являются направленность инновационной политики «сверху вниз» и раздробленность инновационной структуры.

Одна из регулирующих и стимулирующих инновации мер – предоставление хозяйствующим субъектам льгот и преференций по налогам и обязательным платежам. Так, согласно ст. 145 п. 36 Налогового кодекса Республики Узбекистан<sup>4</sup>, к прочим расходам по налогу на прибыль юридических лиц относятся расходы на НИОКР, связанные с деятельностью (кроме тех, что направлены на приобретение основных средств, их установку, и другие расходы капитального характера).

В соответствии со ст. 208 п. 9 Налогового кодекса освобождается от налога на добавленную стоимость оборот по реализации научно-исследовательских и инновационных работ, выполняемых за счет средств бюджета. Основанием для получения данной льготы является заключение соответствующего финансового органа о выделении средств из бюджета.

В 2008–2013 гг. предприятия, занимающиеся НИОКР, были освобождены от уплаты налога на прибыль, единого налогового платежа, НДС и обязательных платежей в государственные целевые фонды (за исключением единого социального платежа) в части выполнения НИОКР<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> Социологический опрос-анкетирование проводил среди участников VI Республиканской ярмарки инновационных идей, технологий и проектов в период с 24 по 26 апреля 2013 г. в выставочных павильонах ОАО Национальный выставочный комплекс «Узэкспоцентр».

<sup>4</sup> Налоговый кодекс Республики Узбекистан. – Ташкент: Адолат, 2014.

<sup>5</sup> О дополнительных мерах по стимулированию внедрения инновационных проектов и технологий в производство. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 июля 2008 г. №ПП-916.

В 2014 г. хозяйствующие субъекты, за исключением микрофирм и малых предприятий, использующие в своей производственной деятельности полностью изношенное оборудование, числящееся как основное средство на балансе организации, являются плательщиками налога на изношенное оборудование (в размере 0,25% от первоначальной восстановительной стоимости).

Следует особо отметить, что в стране присутствуют все элементы инновационной системы, необходимые для ее успешного функционирования, однако они слабо связаны между собой либо вообще не связаны. Не построена «тройная спираль» – эффективное взаимодействие государства, науки и бизнеса. Одна из важных проблем – создание эффективных конкурентных механизмов распределения государственного финансирования.

Объектами государственного регулирования и поддержки должны стать, прежде всего, фундаментальная и прикладная наука; инновационные предпринимательские проекты, нацеленные на коммерциализацию изобретений; корпоративные инициативы по научно-исследовательским разработкам и использованию их результатов в производственном процессе; новые формы организации инновационного предпринимательства (венчурные фонды, бизнес-инкубаторы, университетские инновационно-технологические центры).

Опыт стран с развитой рыночной системой свидетельствует, что процесс наращивания государственного участия в инновационном развитии национальной экономики Узбекистана необходимо проводить поэтапно и с помощью экономических рычагов. Здесь на первый план должна выходить проблема повышения эффективности государственного сектора в целом, а также эффективности каждого проекта с государственным участием в масштабах всего общества. Одной из форм так называемой косвенной приватизации в крупном бизнесе является создание частно-государственных партнёрств. При этом потенциал госсектора надо использовать, прежде всего, в тех областях и сферах деятельности, где он себя оправдывает, например в наукоемких отраслях.

С точки зрения поощрения инноваций в малом и частном бизнесе первоочередным шагом должно быть пробуждение интереса данного сектора экономики к внедрению инноваций на основе спирали: «разработка и внедрение инноваций – снижение себестоимости продукции – увеличение прибыли». Вторым шагом

должно стать паритетное участие государства в финансировании инновационного процесса и максимальное облегчение доступа малого и частного бизнеса к государственным финансовым ресурсам. Целесообразно применять здесь такие инструменты, как долгосрочный лизинг оборудования и государственные заказы. Для облегчения привлечения внешнего финансирования путем размещения акций на бирже могут использоваться инструменты налоговой политики.

Необходимо разработать методику оценки эффективности действующих программ финансирования НИОКР и сопоставлять затраты с результативностью исследовательской деятельности.

При объективно необходимом государственном регулировании инновационных процессов на современном этапе развития экономики Узбекистана осуществление инновационной стратегии возможно лишь совместными усилиями государства и частного капитала, потенциал которого как минимум не уступает государственному сектору.

С этой целью необходима реализация следующих мероприятий:

- активизация формирования технопарков, производственных площадок, технополисов;
- создание инновационных кластеров, центров трансфера технологий между академической, ведомственной наукой и производством;
- с целью адресного финансирования прорывных инновационных проектов – создание института отбора инновационных проектов на основе частно-государственного партнерства<sup>6</sup>;
- совершенствование законодательства, разработка и принятие законов «Об инновационной деятельности», «О науке»;
- внесение изменений в Налоговый кодекс, в законодательство, регулирующее инвестиционную деятельность, а также осуществление мониторинга и доработка законодательства по защите интеллектуальной собственности в инновационной сфере.

---

<sup>6</sup> Расулев А.Ф., Тростянский Д.В. Развитие инновационной деятельности национальной экономики в посткризисный период // Экономика и финансы. – 2011. – №1. – С 8.