

Э.О. Соснин

Поддержка бизнеса в Пермском крае в 2022 году: комплекс реализованных мер и достигнутые результаты

УДК 338.24

Аннотация. Эдуард Олегович Соснин в 2018 г. стал победителем Первого всероссийского конкурса «Лидеры России», а в 2020 г. назначен на должность министра экономического развития и инвестиций Пермского края. Его приход в сферу государственного управления совпал со сложностями, обусловленными пандемией и усилением антироссийских санкций. В интервью «ЭКО» автор рассказывает об опыте преодоления этих вызовов и реализуемых мерах поддержки прикамских предпринимателей.

Ключевые слова: Пермский край; региональная экономика; инвестиции; малый бизнес; государственное и муниципальное управление

– Эдуард Олегович, одним из наиболее уязвимых секторов во время экономических, эпидемиологических потрясений является малый бизнес. В Пермском крае это основной работодатель почти для трети работающего населения, важный фактор поддержания занятости и экономической стабильности. Расскажите, пожалуйста, об изменениях в сфере налоговой, которые были инициированы региональным Министерством экономического развития и инвестиций в 2022 г. для развития малого и среднего бизнеса.

– В 2022 г. по инициативе губернатора Пермского края Дмитрия Николаевича Махонина были введены льготные налоговые ставки для вновь зарегистрированного малого бизнеса. Это позволило добиться кратного увеличения числа предпринимателей. По итогам года по темпам роста вновь зарегистрированного бизнеса Пермский край занял 1-е место в Приволжском федеральном округе и 6-е в России (было зарегистрировано 16 382 новых субъекта предпринимательства, что на 7% выше, чем в 2021 г.). При этом число субъектов малого предпринимательства выросло с 95,6 до 96,2 тыс., а численность занятых в этом секторе возросла с 388 до 433 тыс. человек.

Пониженные ставки налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства введены бессрочно и действуют в первые три года жизни бизнеса, без ограничений по сферам деятельности и количества сотрудников. При базовой налоговой ставке в 6% при базе налогообложения «Доходы» в течение первого года работы действует ставка 1%, второго – 2%, третьего года – 4%. При базовой налоговой ставке в 15% при налоговой базе «Доходы-Расходы» в течение первого года работы действует ставка 5%, второго – 7%, третьего года – 10%. Несмотря на льготы поступления в региональный бюджет по упрощенной системе налогообложения за 2021 г. составили 9,84 млрд руб., а за 2022 г. – 10,96 млрд руб. (прирост на 11,4%).

Рекордно низкой остается в Прикамье и стоимость патента, она не менялась с 2015 г. Например, годовой патент на работу магазина площадью 30 м² в Чайковском стоит 40 тыс. руб., тогда как в сопоставимом по размерам Воткинске (Республика Удмуртия) такой же патент обойдется предпринимателю почти в 78 тыс. руб., а в Нефтекамске (Республика Башкортостан) – более чем 140 тыс. руб. Годовой патент на деятельность кафе площадью 70 м² в Чайковском будет стоить примерно 31 тыс. руб., в Воткинске – 105 тыс. руб., а в Нефтекамске – почти 207,5 тыс. руб.

– Это, безусловно, впечатляет! Но помогают ли эти меры снизить остроту проблемы оттока населения из Прикамья?

– Конечно, полностью остановить отток населения в другие регионы пока не удалось. Это не быстрый процесс. Но данные по миграции бизнеса показывают, что в 2022 г. по сравнению с 2021-м существенно меньше пермских предпринимателей покинули регион. При этом в нашем крае начали открывать свой бизнес жители Удмуртии, Свердловской области, Краснодарского края, Москвы и Московской области. Очень значимо то, что предприниматели из других регионов начинают положительно оценивать меры государственной поддержки бизнеса в Пермском крае.

При этом нельзя не отметить, что Правительство края поддерживает не только начинающий, но и действующий бизнес. В 2022 г. по инициативе губернатора были расширены меры поддержки. В частности, был увеличен порог по площади зала для розничной торговли и общественного питания

до 150 м², отменено ограничение по численности сотрудников для применения пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для детских лагерей и санаторно-курортных организаций и др.

Важно также отметить, что наше министерство с 2020 г. на регулярной основе отслеживает состояние бизнеса. Как только анализ данных от контрольно-кассовой техники показывает ухудшение в той или иной сфере, министерство экономики совместно с региональным Правительством предпринимает оперативные меры реагирования. В частности, в 2022 г. это помогло в некоторых сферах деятельности снизить санкционное давление, до этого (в 2020–2021 гг.) власти оказывали поддержку бизнеса, пострадавшего от ограничений во время пандемии ковида.

– *Существуют ли иные меры поддержки, помимо налоговых?*

– Безусловно. В Пермском крае сформирована целая система финансовой помощи – это займы и поручительства, которыми предприниматели могут воспользоваться с помощью государственных структур. Благодаря региональной докапитализации в размере 500 млн руб. в 2022 г. было зарегистрировано 834 заявки на государственные микрозаймы. Финансовую поддержку получили 490 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых Пермского края. Всего было выдано 725 микрозаймов на общую сумму 920,3 млн руб., что в полтора раза выше, чем в 2021 г. Через АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» бизнес смог привлечь кредитных ресурсов почти на 7 млрд руб. Кроме этого, впервые в России был внедрен механизм государственных независимых гарантий, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства дополнительно заключить и исполнить договоры по государственным и муниципальным закупкам на сумму 920 млн руб.

– *Доступны ли эти меры поддержки за пределами столицы края и крупных городов? Как организована работа по информированию и консультированию представителей бизнеса Прикамья?*

– Пермский «Дом предпринимателя» можно без преувеличения назвать краевой площадкой развития предпринимательства. Гибкие формы работы и дистанционные цифровые сервисы позволяют оказывать услуги бизнесменам из самых отдаленных муниципалитетов. Их доля среди получателей услуг на сегодняшний

день доходит до 65%. Всего за 2022 г. специалистами «Дома» оказано свыше 24 тыс. услуг более чем 10 тыс. предпринимателей. Это позволило увеличить охват субъектов малого и среднего предпринимательства мерами финансовой и нефинансовой поддержки с 8 до 10%. Важно и то, что растет количество тех, кто открыл свой бизнес после получения мер информационной поддержки – их доля выросла с 3,1% в 2021 г. до 4,5% в 2022 г.

Все эти меры позволили в 2022 г. поддержать рост не только числа зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, но и количества самозанятых, которых по итогам 2022 г. в Пермском крае насчитывается более 100 тыс. При этом активизация работы с предпринимателями наблюдается во всех муниципалитетах края, помимо Перми, лидируют город Чайковский, а также Пермский и Еловский муниципальные районы.

– Как поддерживается «обратная связь» с бизнес-сообществом? Без этого, вероятно, невозможно простимулировать в регионе крупные кооперационные проекты, развитие кластеров по производству продукции с высокой добавленной стоимостью...

– Правительство региона постоянно держит связь с региональным бизнесом. Сегодня в Пермском крае активно работают несколько крупных предпринимательских объединений. Это региональные отделения «Деловой России» и «Опоры России», Пермская торгово-промышленная палата, институт уполномоченного по защите прав предпринимателей.

На протяжении нескольких лет работает Совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае под руководством главы региона Д. Н. Махонина. Заседания Совета проводятся раз в квартал. На его площадке действуют 16 рабочих групп, сформированных по отраслевому принципу: лесное хозяйство, медицина, туризм, сельское хозяйство, промышленность, информационные технологии, HoReCa, строительство, креативная экономика, Национальная технологическая инициатива и др. Задача рабочих групп – анализировать текущую деятельность в своей сфере, получать обратную связь от предпринимателей и выносить проблемные вопросы на обсуждение органов власти, в том числе на площадку Совета. Важно отметить, что Совет по предпринимательству – это еще и площадка, на которой инвестиционным проектам, которые планируется

реализовать на территории Пермского края, присваивается статус «приоритетный».

В целом координатором промышленной кооперации Пермского края выступает региональный Минпромторг. Ведомство также оказывает помощь предприятиям в части решения задач по импортозамещению. Помимо этого, у нас осуществляет свою деятельность Региональный фонд развития промышленности Пермского края, который занимается предоставлением финансовых мер поддержки для промышленных предприятий.

Задачи по развитию промышленной кооперации, созданию производств новой высокотехнологичной продукции, через заключение «дорожных карт» и соглашений о развитии промышленной кооперации решает в рамках своей компетенции и Региональный центр инжиниринга.

– *Что делается в регионе для стимулирования инвестиционной активности?*

– Конечно же, задачи Министерства экономического развития и инвестиций и Правительства края не ограничиваются разработкой мер поддержки для тех, кому они необходимы в текущий момент времени. Чрезвычайно важна для нас работа на будущее, на дальнейшее развитие.

В Пермском крае создана и совершенствуется нормативная база по инструментам стимулирования инвестиций, в числе которых, например, механизм инвестиционного налогового вычета, а также статус приоритетного инвестиционного проекта. Это комплексный механизм, подразумевающий административную поддержку и сопровождение проекта, предоставление на льготных условиях земельного участка (участков).

Причем, если мы говорим про земельные участки, то региональное Агентство инвестиционного развития (АИР) не просто их «предоставляет», а берет на себя задачу подбора интересных для инвестора земель. Далеко не во всех регионах России работает такая опция. Сопровождение проектов, то, чем занимается АИР, это еще одна история, которую бизнес расценивает как комфортную. По сути, сотрудники Агентства являются «операторами», «консультантами» проектов, которым присвоен статус «приоритетный», когда практически по всем вопросам – взаимодействия с ведомствами, присоединения к инфраструктуре,

подготовке необходимой документации – инвестор приходит к нам и получает оперативную поддержку.

Несмотря на то, что истекший год был достаточно сложным, Агентство инвестиционного развития Пермского края в 2022 г. присвоило статус «приоритетного» 27 новым инвестиционным проектам (против 12 в 2021 г.) на общую сумму 87,3 млрд руб., а проекты, получившие статус «приоритетный» ранее, сохранили его и реализуются. В новых направлениях развития – логистика, придорожный сервис, спорт и туризм. Двум инвестиционным проектам был присвоен статус «муниципальный приоритетный инвестиционный, этот механизм был разработан также по инициативе губернатора. Подчеркну, что в работу по привлечению инвесторов активно вовлекаются муниципалитеты – проводится обучение с руководителями, вводятся стимулирующие показатели в систему КРП (ключевых показателей эффективности).

Для стимулирования инвестиционной активности в 2022 г. были расширены категории инвестиций для применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль организаций, введены налоговые льготы по транспортному налогу и налогу на прибыль для организаций – резидентов особой экономической зоны.

И что особенно важно! Поддержка бизнеса со стороны власти сформировала ответную реакцию предпринимателей. Инвесторы начали выходить к ведомствам с социальными инициативами по финансированию развития инфраструктуры, сотрудничеству с образовательными учреждениями тех территорий, где реализуют свои проекты. Минэкономразвития и Агентство инвестиционного развития будут максимально поддерживать такие инициативы и всячески помогать предпринимателям.

– В крае уже несколько лет работает инвестиционный портал, который сейчас модернизируется. В каком направлении проходит модернизация, что нового появится на портале?

– Начавшаяся в 2022 г. работа по модернизации инвестиционного портала региона проходит с учетом требований Регионального инвестиционного стандарта, который является ключевым проектом Агентства стратегических инициатив по созданию в регионах благоприятных условий для бизнеса. На новой карте обозначены все необходимые для инвесторов сведения: инвестиционные площадки и предложения, месторождения и земельные участки, транспортная, коммунальная и социальная

инфраструктура, тарифы, правила землепользования и застройки, преференциальные режимы. В 2023 г. будут обновлены все страницы действующего инвестиционного портала.

– *Как использует министерство в своей работе механизм государственно-частного партнерства (ГЧП)?*

– Как неоднократно подчеркивал глава региона Дмитрий Николаевич Махонин, механизм ГЧП – это возможность реализации крупных инфраструктурных проектов, которые улучшают городскую среду и делают регион доступным и комфортным для жизни. Всего в Прикамье по состоянию на 1 января 2023 г. реализуется 108 таких проектов с общим объемом инвестиций около 88,8 млрд руб., из них 55,9 млрд руб. – это частные средства. Это в два раза больше, чем в начале 2022 г. За 2022 г. было подписано 18 соглашений в формате ГЧП, в том числе на уровне региона – восемь концессий и одно соглашение о ГЧП. Наиболее крупные из них – строительство онкологического центра в Перми и возведение пяти общеобразовательных школ на территории Перми и Пермского муниципального округа. В 2023 г. власти Прикамья будут усиливать эту работу.

Любой предприниматель вам скажет: для всех проектов – маленьких или крупных – важны доход (прибыль) и понятные, не изменяющиеся, условия. Так вот именно проекты ГЧП позволяют инвестору развивать бизнес и получать доход от вложенных инвестиций в долгосрочной перспективе, ведь, как правило, концессионные соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве заключаются на срок от 10 лет. Благодаря им на территории региона строятся спортивные, медицинские, образовательные и другие инфраструктурные объекты, которые нужны для комфортной жизни населения. Подчеркну, что для жителей территорий края это тоже важная история.

– *Может ли Пермский край, помимо этого, рассчитывать еще и на поддержку со стороны федерального бюджета?*

– Да, есть такой серьезный инструмент для развития, как федеральные средства, которые регионы могут получить с помощью механизма «инфраструктурный бюджетный кредит» на строительство социальной, дорожной, туристической инфраструктуры, комплексное развитие территорий. В 2022 г. Пермскому краю одобрен такой кредит в размере 5,4 млрд руб. Эти средства будут направлены на проект комплексной застройки в Перми

со строительством дороги по ул. Крисанова от Шоссе Космонавтов до ул. Пушкина. Помимо этого, в 2022 г. в рамках реструктуризации существующих бюджетных кредитов от Пермского края поданы и одобрены заявки еще на 10,86 млрд руб. на финансирование дорожной инфраструктуры.

– *С тем, чтобы «помогать» бизнесу, все более-менее понятно. А как насчет того, чтобы «не мешать»?*

– Здесь хотелось бы отметить такое важное направление, которое напрямую влияет на состояние бизнеса, как сокращение административных барьеров и количества проверок предпринимателей. По поручению губернатора Пермского края в 2022 г. региональные министерства и ведомства, а также муниципальные органы управления сократили сроки оказания государственных и муниципальных услуг, и прежде всего тех, которые наиболее востребованы предпринимателями и существенно влияют на работу бизнеса. В частности, по 52 государственным услугам средний срок оказания сокращен до 25 рабочих дней (на 39%), по 31 муниципальной – до 22 рабочих дней (на 29%). Кроме того, введенный на федеральном уровне и поддерживаемый региональными ведомствами «мораторий» на контрольно-надзорную деятельность позволил практически наполовину сократить количество плановых проверок в регионе в 2022 г. и полностью исключить проведение большинства внеплановых проверочных мероприятий у предпринимателей.

– *Помимо частных компаний, на территории Пермского края функционирует множество государственных и муниципальных унитарных предприятий. Какие тенденции прослеживаются в этом направлении?*

– Общероссийская тенденция сейчас, стимулируемая федеральной властью, – ликвидация неэффективных унитарных предприятий. Практика показывает, что такая организационно-правовая форма в подавляющем большинстве случаев не оправдывает себя. Комплексный анализ эффективности деятельности унитарных предприятий позволяет региональным ведомствам принимать выверенные управленческие решения, в результате которых неэффективные предприятия ликвидируются, по поводу остальных проводится анализ в части оптимальных юридическо-правовых форм организации. На 1 января 2023 г. были ликвидированы 42 унитарных предприятия, 30 реорганизовано,

а 19 присоединены к иным действующим унитарным предприятиям.

– *Перечисленные Вами направления в деятельности министерства отражают вполне конкретные тактические шаги по развитию экономики региона. А что Вы можете сказать о стратегических целях и ориентирах?*

– Это, прежде всего, формирование Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2035 г., как ключевого, определяющего инструмента управления развитием региона, нацеленного на повышение качества жизни населения через раскрытие экономического потенциала нашего края. В 2022 г. региональное минэкономразвития завершило исполнение первого и второго этапов Стратегии. На первом этапе проведены оценка текущего уровня и выявление тенденций социально-экономического развития Пермского края, проанализированы показатели с 2012 по 2022 гг. На втором этапе определены цели, приоритеты и задачи по направлениям развития края. Сейчас мы трудимся над завершением разработки третьего этапа Стратегии (плана мероприятий реализации Стратегии – цифровой двойник). Кроме того, в этом году министерство экономики приступит к согласованию и обсуждению соответствующего проекта закона с федеральными и региональными ведомствами, парламентом, общественностью.

Подготовил *А.А. Носков*

Статья поступила 20.02.2023

Статья принята к публикации 24.02.2023

Для цитирования: *Соснин Э.О.* Поддержка бизнеса в Пермском крае в 2022 году: комплекс реализованных мер и достигнутые результаты // ЭКО. 2023. № 4. С. 64–73. DOI: 10.30680/ЕСО0131-7652-2023-4-64-73

Информация об авторе

Соснин Эдуард Олегович (Пермь) – министр экономического развития и инвестиций Пермского края. E-mail: eososnin@economy.permkrai.ru

Summary

E.O. Sosnin

Business Support in Perm Krai in 2022: A set of Implemented Measures and Achieved Results

Abstract. Eduard Olegovich Sosnin talks about the measures of state support for business in Perm Krai in 2022. In 2018 he won the First All-Russian contest “Leaders of Russia”, in 2020 he was appointed Minister of Economic Development and Investment of Perm Krai. His arrival in the sphere of public administration coincided with the difficulties caused by the pandemic and the intensification of anti-Russian sanctions. In his interview with “ECO”, he talks about his experience in overcoming these challenges and the measures being implemented to support entrepreneurs in the Kama region.

Keywords: *Perm Krai; regional economy; investment; small business; state and municipal administration*

For citation: Sosnin, E.O. (2023). Business Support in Perm Krai in 2022: a set of Implemented Measures and Achieved Results. *ECO*. No. 4. Pp. 64–73. (In Russ.). DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2023-4-64-73

Information about the author

Sosnin, Eduard Olegovich (Perm) – Minister of Economic Development and Investment of Perm Krai. E-mail: eososnin@economy.permkrai.ru