

# Государственные ограничительные меры в условиях пандемии и их социально-экономические последствия

**И.В. ЩЕТИНИНА**, доктор экономических наук. E-mail: irer@ngs.ru  
Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН,  
Сибирский НИИ экономики сельского хозяйства СФНЦА РАН, Новосибирск.

**Аннотация.** В статье рассмотрена практика применения мировым сообществом и каждым государством ограничительных мер во время пандемии коронавируса COVID-19. Приведены основные варианты применяемых мер. Определены возможные социальные и экономические потери при отсутствии необходимых противоэпидемических мероприятий. Сгруппированы основные направления экономических потерь, дополнительных затрат и рисков, укрупненно рассчитаны их возможные величины. Приведены экспертные оценки социально-экономических потерь в России и в мире. Обобщены основные меры государственной поддержки экономики, доходов населения, развития медицины, принятые для борьбы с коронавирусной инфекцией и для противодействия негативным последствиям пандемии. Предложены ключевые направления, которые позволят стране организованно и оперативно противостоять эпидемической угрозе в будущем.

**Ключевые слова:** COVID-19; коронавирус; пандемия; ограничения; карантин; самоизоляция; социальные потери; экономические потери; государственные меры

Впервые мировое сообщество массово и одновременно применило в начале 2020 г. такие меры государственного воздействия, как карантин и режим самоизоляции. Это коснулось не только отдельных граждан, но и целых стран, которые закрыли свои границы для авиа-, автомобильных, железнодорожных и иных сообщений с другими государствами, в том числе с союзниками по международным альянсам (ЕС, ЕАЭС, НАТО и др.). Такие меры были приняты в связи с пандемией нового коронавируса COVID-19, впервые обнаруженного в ноябре 2019 г. в китайском городе Ухань.

За два первых месяца 2020 г. инфекция охватила большую часть планеты – почти 95% стран, и 11 марта 2020 г. ВОЗ<sup>1</sup> была

---

<sup>1</sup> ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения ООН.

вынуждена объявить пандемию. Для остановки распространения вируса органы государственного управления стран, где был выявлен COVID-19, ввели ограничительные меры в среднем на 2,5 месяца с различной степенью жесткости, видами и величиной применяемых санкций к гражданам<sup>2</sup>. В большинстве стран были закрыты границы, граждане переведены на карантин либо в режим самоизоляции. Введены социальная дистанция (1,5–2 м между людьми), запреты на скопление людей, проведение церемоний (за исключением похорон при ограниченном количестве присутствующих), ограничения на работу ряда промышленных предприятий и организаций сферы услуг, общественного питания (кроме работы «на вынос»); запрет на передвижение граждан, за исключением необходимых случаев (на работу, в магазин, поликлинику и др.). Многие организации переведены на удаленный режим труда; студенты и школьники после окончания длительных каникул переведены на дистанционное обучение.

В некоторых странах были введены более жесткие меры. В Турции, например, введён комендантский час для лиц старше 65 лет, а также для рождённых после 01.01.2020 и лиц, имеющих хронические заболевания; в выходные дни – комендантский час для всех граждан во многих регионах страны и в городах. В США, Португалии, Перу и ряде других стран объявлено чрезвычайное положение. В Испании, Франции, Индии и некоторых других странах введён общенациональный карантин, а между городами и регионами – пропускная система или полная изоляция.

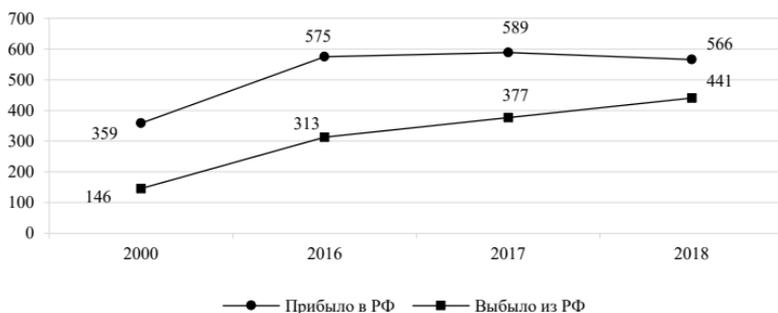
В Россию пандемия пришла с некоторым запозданием. В начале 2020 г. в стране не было признаков коронавирусной пандемии. Однако в конце марта – начале апреля появились первые инфицированные, и руководство страны ввело ограничительные меры.

По мнению большинства ученых-медиков и врачей-практиков, только жесткое ограничение личных контактов может остановить пандемию. Об этом свидетельствует опыт борьбы с эпидемиями оспы, «испанки», холеры, атипичной пневмонии, чумы и др., которые возникали как 500 лет назад, так и в новейшей истории

---

<sup>2</sup> Актуальная эпидемическая ситуация в России и мире / Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека РОСПОТРЕБНАДЗОРА [Эл. ресурс]. URL: [https://rospotrebnadzor.ru/region/korono\\_virus/epid.php](https://rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php) (дата обращения: 17.04.2020).

[Брико, 2018; Косинец, 2020; Карпова и др., 2012]. Однако столь быстрого и широкого распространения инфекции по всей планете ранее не отмечалось. Это связано в настоящее время с глобализацией экономики, развитием транспортной системы, активной миграцией населения и другими факторами. Например, только в России выезжающих и выезжающих за рубеж ежегодно насчитывается сотни тысяч человек (рис. 1), в Китае таких людей уже несколько миллионов. И миграционные потоки с каждым годом только увеличиваются. Еще больше поездок совершается внутри каждой страны.



**Источник.** Составлено автором по данным: Российский статистический ежегодник. 2019: Стат. сб./Росстат. М., 2019. С. 109–110.

*Рис. 1.* Динамика международной миграции населения РФ в 2000–2018 гг., тыс. чел.

В результате введения государством ограничительных мер были приостановлены все туристические и иные поездки, за исключением необходимых (медицинские службы, транспортировка продуктов питания и товаров первой необходимости, др.). То есть в период пандемии влияние государства как регулятора социально-экономической деятельности существенно возросло.

При этом сложился новый тип отношений, которые можно было бы назвать по аналогии с частно-государственным партнерством гражданско-государственным партнерством, предполагающим высокий уровень сознательности и самодисциплины населения. Государство, с одной стороны, рекомендует гражданам добровольно выполнять некие установленные правила для нераспространения инфекции; с другой – предусматривает за несоблюдение этих мер административные санкции (штрафные

и др.), а в случае тяжелых последствий некоторые государства, включая Россию, ввели даже уголовную ответственность<sup>3</sup>.

В нашей стране, учитывая ее территориальную протяженность, специфику регионов (природные, культурные, религиозные и иные особенности) и различия в эпидемиологической ситуации, в каждом регионе действуют свои ограничительные меры. Регионам для этого предоставлены широкие полномочия, но по согласованию с федеральным центром.

### **Дистанцирование и самоизоляция – необходимы ли такие меры?**

Как профилактическую меру, позволяющую избежать распространения инфекции, по рекомендации национальных органов здравоохранения и ВОЗ, а также исходя из исторического опыта преодоления эпидемий (холеры, черной оспы и др.), руководство страны и регионов использует, в первую очередь, дистанцирование и самоизоляцию. Однако в обеспечении этих режимов возникают трудности, так как применяемые при этом термины: самоизоляция, дистанцирование, режим повышенной готовности, карантин и др. – не совсем точно определены в правовом (и тем более – бытовом, на уровне понимания гражданами) отношении. Не отработан также механизм их практического применения. Это влечет в некоторых регионах массовые нарушения требований, и руководство вынуждено вводить дополнительные меры по ужесточению противоэпидемического режима.

Некий разлад в умы и настроения вносит и отсутствие даже у специалистов некоторых стран, в том числе России, единого мнения в отношении к ситуации. Одни считают, что COVID-19 не опаснее ОРВИ (ОРЗ), и даже сезонный грипп имеет большую летальность, так как от него ежегодно во всем мире умирает до 600 тыс. человек. Миллионы людей умирают и от других заболеваний. Только Россия ежегодно теряет около миллиона человек в результате болезней системы кровообращения<sup>4</sup>. Аналогичная ситуация и в других странах, но никто при этом

---

<sup>3</sup> 1. COVID-19. Меры Правительства по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики // Правительство России [Эл. ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/883/events/>

2. Документы // Президент России [Эл. ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts>

<sup>4</sup> Российский статистический ежегодник. 2019: Стат. сб./Росстат. М., 2019. С. 109–110.

не объявляет чрезвычайное положение. Здесь же, как считают противники самоизоляции, умерло в десятки раз меньше людей, но принимаются неоправданно жесткие меры. Так считают, судя по разным опросам, в среднем 20–30% людей в разных странах.

Их оппоненты в ответ ссылаются на расчеты специалистов ООН по глобальным катастрофам, которые свидетельствуют об ином вероятном исходе. В связи с высокой вирулентностью COVID-19, отсутствием вакцины и проверенных методов лечения, а также тем, что коронавирус вызывает тяжелые осложнения дыхательной, сердечно-сосудистой и других систем организма, при отсутствии ограничительных мер умереть во всем мире могут до 65 млн человек и более. Эти расчеты основаны на статистике распространения коронавируса в первые месяцы эпидемии в Китае до введения режима жесткой изоляции. Только в одном городе Ухань ежедневно фиксировали тысячи заболевших, из них выздоравливало и умирало примерно равное количество человек. Применяв методы экстраполяции, я спрогнозировала, что в таком городе, как Ухань, при начальной смертности и отсутствии принятых мер к концу года умерли бы более 180 тыс. чел., или 1,5% от численности населения. В целом в Китае это составило бы уже 21 млн человек. Принятые меры позволили снизить смертность от COVID-19 до 4% от числа заболевших и уменьшить скорость распространения коронавируса в КНР за три месяца более чем в 50 раз. В итоге к концу марта Китай в основном справился с эпидемией, хотя инфицированные на территории страны еще остаются, но их прирост и смертность минимальны<sup>5</sup>.

Тенденция, аналогичная Китаю, подтвердилась в Италии, где первоначально не были приняты достаточные меры, и по состоянию на 9 марта 2020 г. ежедневно фиксировалось более тысячи заболевших при относительно равном количестве выздоравливающих и умирающих<sup>6</sup>. Причем после принятия жестких мер число выздоровлений и летальных исходов отличалось незначительно при сохраняющейся смертности 12–13% (рис. 2).

---

<sup>5</sup> Актуальная эпидемическая ситуация в России и мире / Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека РОСПОТРЕБНАДЗОРА [Эл. ресурс]. URL: [https://rospotrebnadzor.ru/region/korono\\_virus/epid.php](https://rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php) (дата обращения: 17.04.2020).

<sup>6</sup> Coronavirus (COVID-19) [Эл. ресурс]. URL: <https://coronavirus-monitor.ru/> (дата обращения с 09. 03.2020 по 17.04.2020).

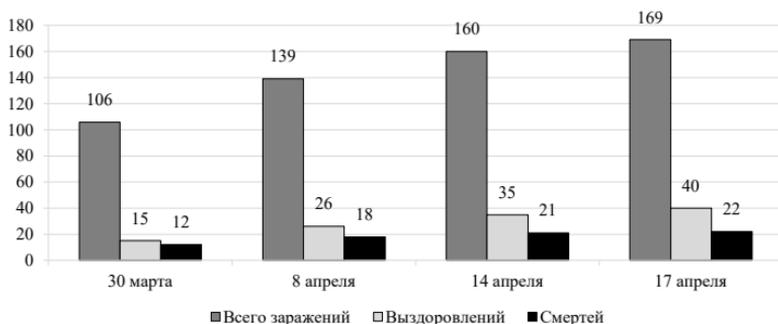
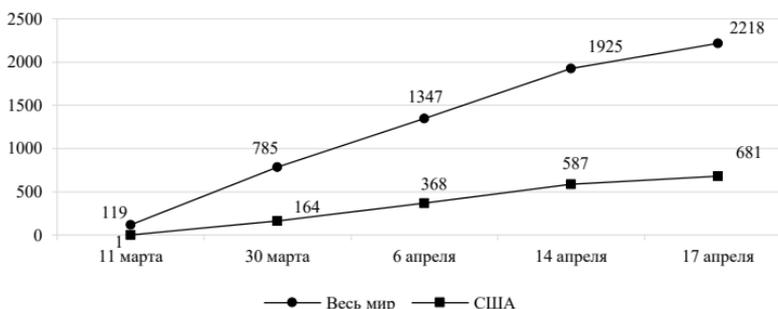


Рис. 2. Динамика эпидемической ситуации в Италии  
30 марта – 17 апреля 2020 г., тыс. чел.

Высокой остается смертность даже при использовании всех противоэпидемических мер также в Испании, Великобритании, Нидерландах, Франции, Бельгии, Иране и ряде других стран: 6–14% в отличие от обычного сезонного гриппа со смертностью 1,5–2% от числа заболевших. Но особенно тяжелая ситуация сложилась в США, где количество инфицированных к середине апреля достигло 0,6 млн человек, и потери еженедельно увеличиваются в 2–3 раза.

Общее число заражений во всем мире, несмотря на принятые меры, достигло к середине апреля 2 млн человек с ежедневным приростом в несколько десятков тысяч человек (рис. 3-4).



**Источник рис. 3, 4.** Составлено автором по данным: Актуальная эпидемическая ситуация в России и мире / Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека РОСПОТРЕБНАДЗОР [Эл. ресурс]. URL: [https://rospotrebnadzor.ru/region/korono\\_virus/epid.php](https://rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php) (дата обращения: 17.04.2020).

Рис. 3. Тенденции роста подтвержденной зараженности  
COVID-19 11 марта – 17 апреля 2020 г., тыс. чел.

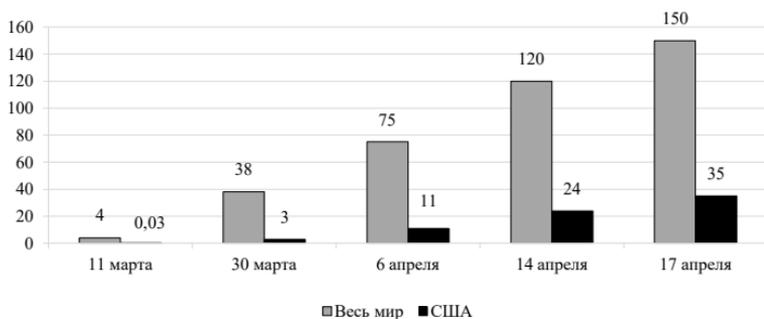


Рис. 4. Тенденции роста летальных исходов COVID-19 в мире и в США 11 марта – 17 апреля 2020 г., тыс. чел.

В России несколько позднее были зарегистрированы первые случаи заражения COVID-19, но тенденции по распространению числа инфицированных и росту летальных исходов в целом совпадают с мировыми (рис. 5-6).

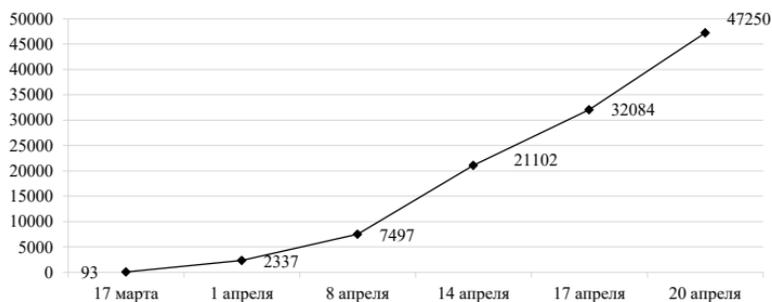


Рис. 5. Динамика подтвержденной зараженности обследованного населения России 17 марта – 20 апреля 2020 г., чел.

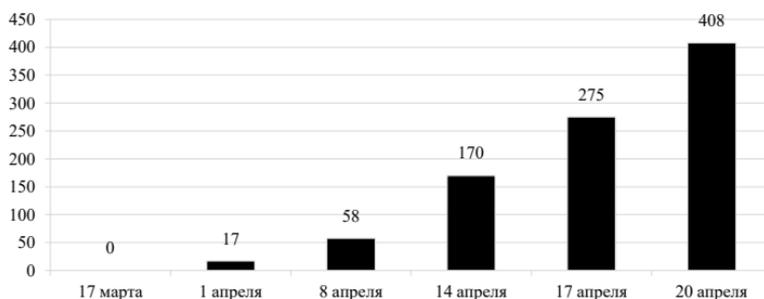


Рис. 6. Динамика летальных исходов обследованного населения России 17 марта – 20 апреля 2020 г., чел.

Если допустить отсутствие принятых государственных мер и применить метод экстраполяции начальных тенденций пандемии, нетрудно подсчитать, что к концу 2020 г. от COVID-19 и спровоцированных им заболеваний в мире могло бы быть более 100 млн летальных исходов. Но так как, по мнению вирусологов и инфекционистов, в летние месяцы случаи вирусных заболеваний обычно снижаются, то, скорректировав первоначальную цифру с учетом трех месяцев, получим потерю населения в 65–70 млн человек. Таким мог бы быть негативный социальный результат пандемии, если бы на уровне государств не были приняты ограничительные меры.

В эти дни во многих странах врачи вспоминают трагический опыт уже упомянутой «испанки» 1918–1919 гг., когда было заражено примерно 500–600 млн человек, и смертность, по разным подсчетам, составила 50–100 млн человек. Тогда в разных странах тоже действовали карантинные меры различной жесткости, и это в значительной степени повлияло на сокращение масштабов распространения болезни. Удивительно, что сегодня находятся люди, которые, игнорируя историческую ситуацию начала XX века, подчеркивают безусловную опасность «испанки» и отсутствие серьезной опасности от нового коронавируса. Такая позиция ориентирует население на нарушение противоэпидемических требований, что, в свою очередь, влечет за собой негативные социально-экономические последствия (нарушение карантина, протесты и т.д.).

Усугубляется ситуация также тем, что ни одна медицинская служба ни в одной стране мира не готова к лечению такого количества пациентов одновременно. По данным Росстата, в России на тысячу человек имеется только восемь коек всех видов<sup>7</sup>, из них оснащены оборудованием для тяжелых больных – 0,2 койки, в том числе специализированной аппаратурой для лечения тяжелых осложнений COVID-19 – 0,06 койки, или шесть коек на 100 тыс. человек.

Причем, если ранее считалось, что коронавирусная инфекция поражает в основном людей старшего возраста, то, по словам главы Роспотребнадзора А. Поповой, 80% инфицированных – это

---

<sup>7</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2019: Стат. сб. / Росстат. М., 2019. 1204 с.

люди 18–60 лет<sup>8</sup>, то есть наиболее активное население трудоспособного возраста. Из них более половины в возрасте до 45 лет поступает в стационар в тяжелом состоянии и средней степени тяжести. Такая ситуация ведет к потере трудовых ресурсов и к проблемам для экономики страны.

### **Какими могут быть экономические потери?**

Кроме прямых потерь трудовых ресурсов, все экономические потери и риски от COVID-19 можно сгруппировать следующим образом – рисунок 7. По каждому из направлений соответствующим государственным структурам необходимо провести работу по снижению социально-экономических потерь. При этом важно учесть, что снижение доходов граждан ведет к замедлению спроса на продукцию и, соответственно, к стагнации экономики страны и регионов.

Вследствие пандемии отмечается рост безработицы во всех странах. В результате принятых ограничительных мер, снижения потребительского спроса и банкротства закрываются предприятия малого и среднего бизнеса. Сокращается производство в крупных компаниях. Ряд машиностроительных и авиакомпаний во всех странах находятся на грани или терпят банкротство. Продажи корпорации «Тойота» в Китае снизились к середине марта на 70%. Согласно таможенной службе КНР, экспорт Китая за два первых месяца 2020 г. снизился более чем на 17%. По данным «Российской газеты», в результате пандемии ВВП США может сократиться на 50%, а безработица уже во II квартале 2020 г. вырастет до 30%. Остаться без работы могут 24 млн человек [Гасюк, 2020].

В России по состоянию на 15.04.2020, согласно данным министерства труда и социальной защиты А. Котякова, зарегистрировано 735 тыс. безработных<sup>9</sup>. Однако ряд экспертов прогнозирует их существенный рост в 2020 г.: по одним данным – до 8 млн человек [Кудрин, 2020], по другим – до 15,5 млн<sup>10</sup>. Если учесть скрытую

<sup>8</sup> Роспотребнадзор уточнил возраст заболевших и правила ношения маски // Вести.Ru [Эл. ресурс]. URL: <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3254318> (дата обращения: 08.04.2020).

<sup>9</sup> Совещание с членами Правительства / Президент России [Эл. ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63204> (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>10</sup> Известия: ущерб для экономики РФ из-за коронавируса может составить около 18 трлн рублей // ТАСС [Эл. ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8255599> (дата обращения 16.04.2020).

безработицу (неоплачиваемый отпуск, прекращение деятельности самозанятых, банкротство микропредприятий и др.), уровень безработицы может увеличиться до 30% от трудоспособного населения России.

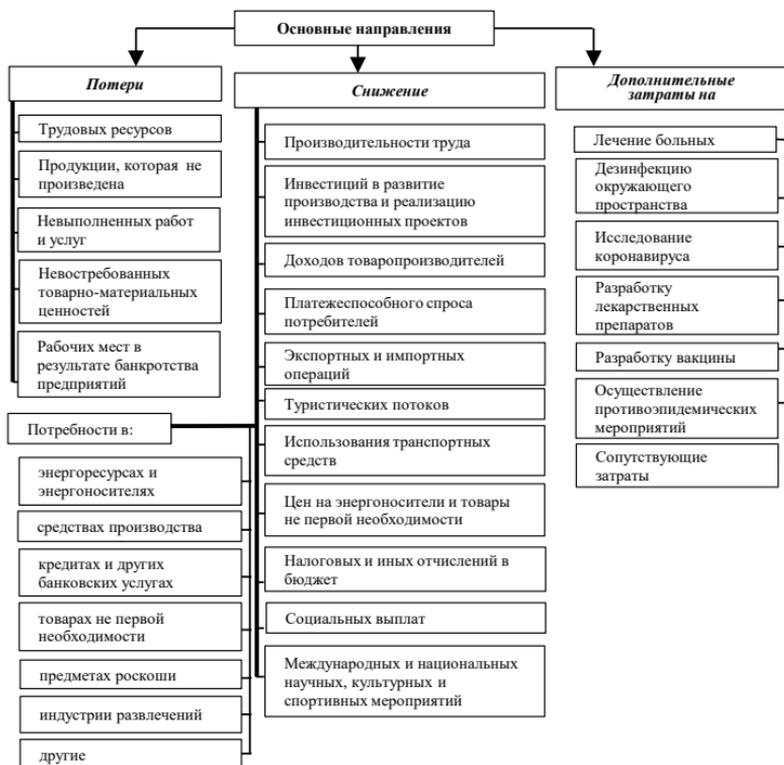


Рис. 7. Основные направления потерь, затрат и рисков от пандемии

В других странах аналогичная ситуация. В Норвегии только за две недели марта число безработных увеличилось в 4,5 раза<sup>11</sup>. По данным центральных СМИ, к началу апреля безработица в Израиле и Германии достигла 25% работающего населения<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Уровень безработицы в Норвегии превысил 10% из-за коронавируса // РИА Новости. – 24 марта 2020 [Эл. ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200324/1569101167.html> (дата обращения: 06.04.2020).

<sup>12</sup> ТВ: Россия 24, 1 канал, Россия 1–31 марта – 1 апреля 2020 г.

Если не корректировать ситуацию и допустить ее развитие по худшему сценарию, потери мировой экономики, по прогнозам ООН, непосредственно от COVID-19 могут составить в 2020 г. более 2 трлн долл.<sup>13</sup> По данным экспертов МВФ, общие потери за 2020–2021 гг. могут достичь 9 трлн долл.<sup>14</sup> Сокращение мировой экономики в результате пандемии в 2020 г. возможно на 3%, в том числе в развитых странах – в среднем более 6%, в развивающихся – на 1%; в США – почти на 6% и в России – на 5,5%. В Китае, по расчетам страховой компании «Ойлер Гермес», общие потери могут достичь 190 млрд долл. Но если не удастся справиться с пандемией и во втором полугодии 2020 г. и ограничительные меры будут продлены, то в 2021 г. мировая экономика может дополнительно сократиться, по мнению экспертов МВФ, еще на 8%.

Если обратить внимание на фактические потери мировой экономики вследствие пандемии, то, по данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), уже в феврале 2020 г. они составили 50 млрд долл., в том числе: в США – 6,8 млрд, Японии – 5,2 млрд, Южной Кореи – 3,8 млрд долл., странах ЕС – 15,5 млрд долл.<sup>15</sup>

В России в первой декаде апреля 2020 г. пострадавшими в результате пандемии официально признаны следующие отрасли, сферы и направления деятельности<sup>16</sup>:

- воздушный транспорт (грузовой и пассажирский);
- автомобильный грузовой транспорт и услуги по перевозкам;
- сухопутный пассажирский транспорт;
- автовокзалы и автостанции;
- вспомогательная деятельность, связанная с воздушным транспортом;

---

<sup>13</sup> Эпидемия вируса COVID-19 может привести к рецессии // Новости ООН [Эл. ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1374011> (дата обращения: 11.03.2020).

<sup>14</sup> МВФ: глобальная экономика в этом году сократится на три процента // Новости ООН [Эл. ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376072> (дата обращения: 15.04.2020).

<sup>15</sup> ЮНКТАД: эпидемия коронавируса лишь в феврале привела к экономическим потерям в размере 50 млрд долларов // Новости ООН [Эл. ресурс]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1373731> (дата обращения: 11.03.2020).

<sup>16</sup> Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции: Постановление от 3 апреля 2020 года № 434 // Правительство РФ [Эл. ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/39382/> (дата обращения: 15.04.2020) с дополнениями от 10 апреля 2020 г. Постановление № 479. URL: <http://static.government.ru/media/files/UI0s9WRA9A2z0vnQPRJ3a8bOZ61B2X9i.pdf> (дата обращения: 16.04.2020).

- туристические агентства и прочие организации, предоставляющие услуги в сфере туризма;
- гостиничный бизнес;
- деятельность: творческая; в области искусства и организации развлечений; по предоставлению продуктов питания и напитков; по организации конференций и выставок; в области демонстрации кинофильмов; организации дополнительного образования, негосударственные образовательные учреждения; ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения; стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий; предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты; стоматологическая практика.

Кроме того, по итогам двухнедельного режима самоизоляции, согласно данным независимого СМС-опроса в программе «Отражение» канала ОТР, на 15.04.2020 у 82% респондентов не осталось денег на жизнь. При этом финансовые аналитики отметили, что люди берут кредиты по кредитным картам на 19% больше, чем в марте 2020 г.

В целом, по мнению специалистов Национального рейтингового агентства, экономика России может потерять только от введения ограничительных мер до 18 трлн руб. [Каледина, 2020]. Уровень прогнозируемого ущерба в некоторых отраслях и сферах деятельности приведены в таблице 1.

Таблица 1. Прогнозируемые потери по отдельным сферам деятельности в РФ, %

Показатель	Уровень потерь
<i>Максимальный</i>	
Гостиничный бизнес и предприятия общественного питания	83,9
Сфера услуг	77,5
Производство одежды, кожи и обуви	52,7
Сфера культуры и спорта, организации досуга и развлечения	46,1
Производство автотранспортных средств и др.	38,6
Финансовая и страховая деятельность	29,6
<i>Минимальный</i>	
Добыча полезных ископаемых	6,6
Сельское и лесное хозяйства, рыболовство	5,1
Производство пищевых продуктов, напитков и табака	3,9

**Источник.** Составлено автором по данным Национального рейтингового агентства.

Однако, если не вводить ограничительные и другие меры, то учитывая вероятность инфицирования населения России, в том числе работающего (в среднем 50% от общего числа инфицированных), а также величину ВВП на 1 работающего, экономика страны при худшем сценарии развития пандемии может потерять за год от 11 до 20–30 трлн руб. Для США эта цифра может превысить 23 трлн долл. (табл. 2). Более точно общие потери с учетом фактического сценария можно подсчитать только после окончания пандемии.

**Таблица 2. Расчетные потери ВВП в некоторых странах с наибольшим числом инфицированных и летальных исходов на 16.04.2020**

Страна	Численность, тыс. чел.		Потери ВВП за год при худшем сценарии без проведения государственных мероприятий, млрд долл.
	инфицированных	летальных исходов	
США	644,1	32,4	23431
Испания	180,7	18,8	4817
Италия	165,2	21,6	4645
Франция	147,9	17,2	4446
Германия	135,1	3,8	3743
Велико-британия	99,5	12,9	2632

**Источник.** Расчеты автора по данным: Россия и страны мира. 2018: Стат. сб./ Росстат. М., 2018. 375 с.

### **Какие государственные меры необходимы, помимо ограничений, для остановки пандемии и сохранения экономики?**

Для развития медицины и поддержки доходов населения, предприятий АПК, сферы услуг, промышленности и других отраслей и сфер экономики руководство России предприняло ряд мер (налоговые, арендные и кредитные льготы, выплаты малообеспеченным и многодетным семьям, увеличение пособий по безработице до уровня прожиточного минимума и др.). Премьер-министр М. Мишустин сообщил на заседании Правительства РФ, что более 500 тыс. организаций получают выплаты от государства в связи с пандемией<sup>17</sup>. Правительство

<sup>17</sup> Мишустин: более 500 тыс. компаний смогут рассчитывать на выплаты в связи с пандемией // ТАСС [Эл. ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8258437> (дата обращения: 17.04.2020).

РФ планирует направить также до 1 млрд долл. на поддержку ВОЗ<sup>18</sup>. Некоторые направления бюджетных средств представлены в таблице 3.

**Таблица 3. Выделение федеральных бюджетных средств по некоторым направлениям борьбы с коронавирусной инфекцией**

Направление	Сумма, млрд руб.	Документ
На финансовую поддержку медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения такой инфекцией	11,8	Распоряжение от 18 марта 2020 года № 648-р
На производство и закупку оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий	10	Постановление от 21 марта 2020 года № 322, распоряжения от 21 марта 2020 года № 704-р, 706-р
Закупка аппаратов искусственной вентиляции лёгких и экстракорпоральной мембранной оксигенации	7,5	Постановление от 21 марта 2020 года № 323, распоряжение от 21 марта 2020 года № 705-р
На закупку тепловизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха	5	Постановление Правительства РФ от 21 марта 2020 года № 324, распоряжения от 21 марта 2020 года № 707-р, 708-р
На разработку средств профилактики и диагностики новой коронавирусной инфекции	1,4	Распоряжение Правительства России от 25 марта 2020 года № 723-р
Закупка автомобилей скорой медицинской помощи для субъектов Российской Федерации	5,2	Распоряжение от 1 апреля 2020 года № 833-р
Выплаты стимулирующего характера лицам, участвующим в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции в России	0,32	Распоряжение от 3 апреля 2020 года № 860-р
Всероссийскому общественному движению добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» на организацию помощи гражданам в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	0,24	Распоряжение от 3 апреля 2020 года № 862-р
На оснащение дополнительно создаваемого или реперофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания помощи больным новой коронавирусной инфекцией	33,4	Распоряжение Правительства России от 8 апреля 2020 года № 919-р

<sup>18</sup> Россия выделит ВОЗ до миллиона долларов на борьбу с коронавирусом // РИА Новости [Эл. ресурс]. URL: <https://ria.ru/20200406/1569642836.html> (дата обращения 16.04.2020).

Окончание табл. 3

Направление	Сумма, млрд руб.	Документ
Перепрофилирование коечного фонда медицинских организаций, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях	0,64	Распоряжение Правительства России от 12 апреля 2020 года № 974-р
Стимулирующие выплаты медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция	45,7	Распоряжение Правительства России от 12 апреля 2020 года № 976-р
На перепрофилирование коечного фонда и дооснащение инфекционных коек	30	Вступительное слово М. Мишустина на заседании президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории РФ, 15.04.2020.
Дополнительное финансирование для перепрофилирования коечного фонда федеральных медицинских организаций в регионах.	11	
На обеспечение устойчивости и сбалансированности региональных бюджетов (для поддержки занятости и деловой активности, выплаты пособий и зарплат бюджетникам, решение неотложных социальных вопросов и помощи людям).	200	Поручение Президента России на совещании с членами Правительства 15.04.2020.
На поддержку авиационных компаний (лизинг авиационной техники, пополнение оборотных средств, выплату заработных плат, оплату стоянки воздушных судов).	23	

**Источник.** Составлено автором по данным источников:

1. COVID-19. Меры Правительства по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики // Меры Правительства по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19 / Правительство России [Эл. ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/883/events/> (дата обращения 15.04.2020).
2. Совещание с членами Правительства // Президент России [Эл. ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63204> (дата обращения: 15.04.2020).

Помимо указанных затрат и потерь, мировое сообщество терпит культурные, спортивные и репутационные потери, которые также имеют социально-экономическую составляющую. Отменены тысячи международных спортивных соревнований, выставок, фестивалей, модных показов, научных и бизнес-форумов и др. Отменены даже Олимпийские игры 2020 г. в Токио.

Однако эти потери могут быть минимизированы с учетом опыта г. Ухань и провинции Хубэй Китая, Южной Кореи, а также исторического опыта СССР и других стран в борьбе с эпидемиями. Принимаемые меры должны быть оперативными и адекватными эпидемиологической ситуации, четко проработаны, гибко сочетать в себе строгие ограничительные меры и мероприятия по поддержке и сохранению экономики и приемлемых социальных условий для населения страны.

Исходя из того, что эпидемии и пандемия могут периодически повторяться, а также учитывая возможность биотерроризма и иного применения запрещенного биологического оружия, необходимо разработать план действий, сочетающий в себе варианты сценариев развития ситуации. Такой многовариантный план должен включать в себя организационно-экономический механизм борьбы непосредственно с эпидемией (мероприятия по нераспространению инфекции, профилактике заражения людей, их лечению и др.), а также – по поддержке экономики с учетом финансово-экономического положения товаропроизводителей, их значимости для страны, обеспечения жизнедеятельности населения, продовольственной безопасности, обороноспособности государства и т.п.; оказания социальной помощи гражданам и др.

Учитывая специфику крупных стран (РФ, США и др.), а также международных объединений (союзов), не должны без глубокого и всестороннего обоснования вводиться строгие ограничительные меры одновременно на всей территории. Например, недельная остановка экономической деятельности по всей России привела к общим потерям ВВП около 4 трлн руб.,<sup>19</sup> хотя позднее регионам было разрешено самостоятельно оценивать степень угрозы и определять жесткость ограничительного режима. Для этого им были предоставлены широкие полномочия<sup>20</sup>, так как очевидно, что в тех регионах и муниципальных образованиях, где не наблюдается широкое распространение заболеваемости, можно обойтись без строгих карантинных мер. Жесткие ограничения государственные органы должны вводить локально и оперативно в тех населенных пунктах и регионах, где зафиксированы жизнеугрожающие инфекции. Так было в конце 1950-х гг. в СССР во время вспышки черной оспы, в 1979 г. – при появлении сибирской язвы и в новейшей истории при возникновении эпидемий в 2002–2003 гг., 2016 г. и т.д. Так действовали, закрыв г. Ухань, в КНР при коронавирусной инфекции. Так необходимо действовать и в дальнейшем, соблюдая строгую изоляцию инфицированных людей.

<sup>19</sup> Расчеты автора по данным: Россия и страны мира. 2018: Стат. сб./Росстат. М., 2018. 375 с.

<sup>20</sup> COVID-19. Меры Правительства по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики // Правительство России [Эл. ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/883/events/>

В то же время без острой необходимости не должны останавливать работу отрасли АПК, ВПК и некоторые другие. Нецелесообразно ограничивать передвижение людей в тех местах, где нет угрозы заболевания. Хорошим вариантом является переход на удаленный режим работы там, где это возможно. На взгляд автора, такая мера может быть полезна и при сезонных инфекциях, что позволит сократить численность заболевших и сэкономить на транспортных и иных расходах. В частности, В.В. Путин на совещании с Правительством 14.04.2020 привел данные по расходу электроэнергии, отмечая снижение на 5%.

То есть, помимо указанных выше проблем, есть и позитивные результаты введенных ограничений: снижение дорожно-транспортных происшествий, улучшение экологической ситуации, ускоренное развитие медицины и цифровизации во всех странах, включая Россию, и др.

### **Заключение**

Как показали проведенные исследования, успешное преодоление пандемии и минимизация потерь и иных отрицательных последствий возможны только благодаря комплексу государственных ограничительных и поддерживающих экономику и население мер; оперативной и слаженной работе специалистов, ученых и практиков разных сфер деятельности: государственных органов управления, практической медицины, биологов, химиков, математиков, экономистов, аналитиков, правоохранительных структур и др.

Наилучшие результаты могут быть получены путем совместных международных усилий (совместные ограничительные меры, взаимопомощь, участие международных организаций – ВОЗ и др., передача штаммов возбудителей между странами, совместная разработка вакцины и лечебных методик и т.д.). Исходя из этого, после завершения пандемии интеграция и глобализация с точки зрения движения товаров, трудовых и финансовых ресурсов, научных знаний и другого взаимодействия между странами не только не должны потерять свое значение, но и имеют шанс еще большего укрепления на базе цифровизации и развития общества на качественно новом технико-технологическом, социально-экономическом и морально-этическом уровне.

## Литература

*Брико Н. И.* 100 лет пандемии: уроки истории. Новый этап вакцинопрофилактики // IV Межведомственная научно-практическая конференция «Инфекционные болезни – актуальные проблемы, лечение и профилактика». Москва, 24–25 мая 2018 г. 100 лет пандемии «испанки». Эволюция вируса гриппа и развитие гриппозных вакцин. Эпидемиология и Вакцинопрофилактика. 2018; 17 (4): 68–97. DOI: 10.31631/2073–3046–2018–17–4–68–97. С. 68–75.

*Гасюк А.* Эпидемия увольнений // Российская газета. 2020.23 марта.

*Каледина А.* Как карантин ляжет: общий ущерб от пандемии может составить почти 18 трлн// Известия [Эл. ресурс]. URL: <https://iz.ru/1000399/anna-kaledina/kak-karantin-liazhet-obshchii-ushcherb-ot-pandemii-mozhet-sostavit-pochti-18-trln> (дата обращения: 16.04.2020).

*Карпова Л. С., Пелих М. Ю., Столяров К. А., Поповцева Н. М., Столярова Т. П.* Пандемия гриппа в России как часть глобального распространения гриппа А(H1N1) pdm09 в 2009–2011 гг. // Вопросы вирусологии. 2012. № 3. С. 26–30.

*Косинец Е.* Чума, холера и «испанка»: о самых страшных эпидемиях в истории человечества // Авторские материалы / ВестиFM, 2020. [Эл. ресурс]. URL: <https://radiovesti.ru/brand/61178/episode/2239513/> (дата обращения: 17.04.2020).

*Кудрин А.* Число безработных в России может вырасти в три раза. Интервью РБК // РБК. [Эл. ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=SyAbG8KbKbA> (дата обращения 15.04.2020).

Статья поступила 20.04.2020.

Статья принята к публикации 20.04.2020.

**Для цитирования:** *Щетинина И. В.* Государственные ограничительные меры в условиях пандемии и их социально-экономические последствия// ЭКО. 2020. № 5. С. 156-174. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2020-5-156-174.

## Summary

*Shchetinina, I.V., Doct. Sci. (Econ.), Institute of Economics and Industrial Engineering, SB RAS, Siberian Scientific Research Institute of Agricultural Economics of Siberian Federal Scientific Center for Agrobiotechnology RAS, Novosibirsk.*

### **Public Restrictions during Pandemic and their Socio-Economic Consequences**

**Abstract.** The paper considers the need for the world community and each state to apply restrictive measures during the pandemic of COVID-19 coronavirus. The author reviews main options for applied measures and determines possible social and economic losses in the absence of necessary anti-epidemic measures. Grouped are the main directions of economic losses, additional costs and risks with their aggregate possible values calculated. The paper also contains expert estimates of socio-economic losses in Russia and in the world. The author summarizes principal measures of state support for the economy, population incomes, and the development of medicine adopted to combat the new coronavirus infection and to counteract the negative consequences of the pandemic. The paper proposes directions that will allow the country to confront the epidemic threat in the future in an organized and urgent

manner. In conclusion the author emphasizes the need for an integrated approach to combat the pandemic in collaboration with the world community.

**Keywords:** *COVID-19; coronavirus; pandemic; restrictions; quarantine; self-isolation; social and economic losses; state measures*

## References

Briko, N.I. (2018). 100 years of a pandemic: history lessons. A new stage of vaccinoprophylaxis. IV Interdepartmental scientific-practical conference “Infectious diseases – current problems, treatment and prevention.” Moscow, May 24–25, 2018. 100 years of the “spaniard” pandemic. The evolution of influenza virus and the development of influenza vaccines. *Epidemiology and Vaccinoprophylaxis*. 17 (4): 68–97. DOI: 10.31631 / 2073–3046–2018–17–4–68–97. Pp. 68–75. (In Russ.).

Gasyuk, A. (2020). The epidemic of layoffs. *Russian newspaper*. 23 March.

Kaledina, A. How the quarantine will lie down: total damage from a pandemic can amount to almost 18 trillion. *Izvestia*. Available at: <https://iz.ru/1000399/anna-kaledina/kak-karantin-liazhet-obshchii-ushcherb-ot-pandemii-mozhet-sostavit-pochti-18-trln> (accessed: 16.04.2020).

Karpova, L.S., Pelikh, M. Yu., Stolyarov, K.A., Popovtseva, N.M., Stolyarova, T.P. (2012). Influenza pandemic in Russia as part of the global spread of influenza A (H1N1) pdm09 in 2009–2011. *Questions of virology*. No. 3. Pp. 26–30. (In Russ.).

Kosinets, E. (2020). The Plague, Cholera and the “spaniard”: On the Most Terrible Epidemics in the History of Mankind. Authors materials. *VestiFM*. Available at: <https://radiovesti.ru/brand/61178/episode/2239513/> (accessed: 17.04.2020). (In Russ.).

Kudrin, A. (2020). The number of unemployed in Russia can grow three times. Interview RBC. *RBC*. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=SyAbG8KbKbA> (accessed 15.04.2020). (In Russ.).

**For citation:** Shchetinina, I.V. (2020). Public Restrictions during Pandemic and their Socio-Economic Consequences. *ECO*. No. 5. Pp. 156-174. (In Russ.). DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2020-5-156-174.