

Трудовая миграция как элемент экономической безопасности

Л.М. НИЗОВА, доктор экономических наук. E-mail: nizova@yandex.ru
Е.А. ШАЛАЕВА, Поволжский государственный технологический университет, Йошкар-Ола

Исследованы проблемы миграционной политики на федеральном и региональном уровнях. Выявлены особенности, приоритеты и проблемы трудовой миграции на примере Республики Марий Эл. При этом особое внимание уделено результатам проведенного авторами социологического опроса студентов-мигрантов Поволжского государственного технологического университета, что позволило определить меры по совершенствованию трудовой миграции как элемента экономической безопасности в условиях рыночной экономики.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, рынок труда, Республика Марий Эл, Российская Федерация

Исследование миграционных процессов показало, что активные миграционные движения в Республике Марий Эл начались с 2011 г., когда число прибывших выросло почти вдвое (рис. 1) [1].

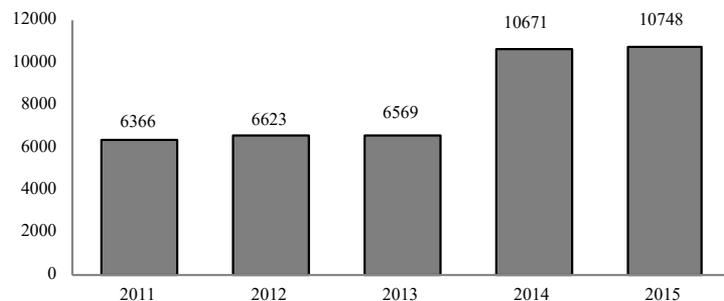


Рис. 1. Динамика количества иностранцев, поставленных на миграционный учет в Республике Марий Эл, в 2011–2015 гг., чел.

Значительный рост обусловлен массовым прибытием в республику мигрантов из зон конфликта. Основное количество поставленных на миграционный учет за 2015 г. иностранцев составляют граждане Украины (32,8%), Узбекистана (14,9%), Азербайджана (9,5%), Таджикистана (5,4%), Армении (5,1%), Казахстана (4,9%). По сравнению с 2014 г. в 2015 г. на 19%

снизилось количество граждан Украины, первично поставленных на миграционный учет (2749 против 3404 в 2014 г.). Дальнее зарубежье в основном представлено гражданами Германии (16,4%), Италии (6,2%), США (5,6%), Чехии (4,9%), Франции (4,9%) (рис. 2) [2].

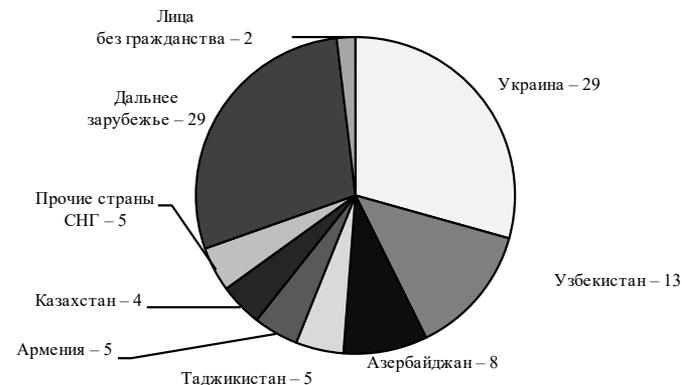


Рис. 2. Распределение иностранных граждан, вставших на миграционный учет в Республике Марий Эл в 2015 г., по странам происхождения, %

Приток в Республику Марий Эл мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья обусловлен многими причинами. Большая часть иностранных граждан указывают, что цель визита – «частная» (37,1%), а также осуществление трудовой деятельности (16%) и учеба (23%) (рис. 3) [1].

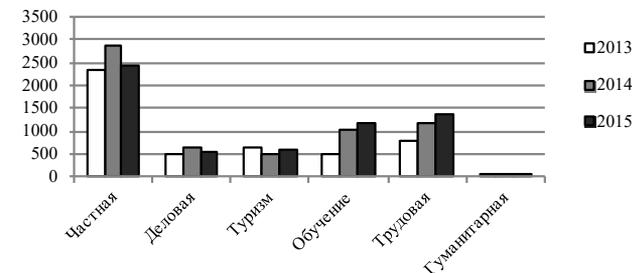


Рис. 3. Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет в Республике Марий Эл, по целям въезда в 2013–2015 гг., чел.

В связи с тем, что с 1 января 2015 г. в федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» введена патентная система оформления разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими на территорию Российской Федерации в безвизовом порядке, произошло значительное снижение квоты на привлечение иностранных работников. Так, в 2015 г. для Республики Марий Эл была определена квота в количестве девяти разрешений на работу с визовым порядком въезда, из них четыре выдано гражданам Китая, три – Сербии и по одному – Кореи и Доминиканской Республики [3].

При формировании квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу созданной в республике в 2007 г. Межведомственной комиссией учитываются состояние демографических процессов, имеющийся трудовой потенциал, численность безработных граждан, ожидаемое высвобождение работников, потребность в рабочей силе, возможность обеспечения работодателей трудовыми ресурсами из региона и за счет подготовки, переподготовки безработных граждан, незанятого населения, трудоустройства выпускников профессиональных образовательных учреждений, а также допустимая доля иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Марий Эл [4].

В целях сокращения нелегальной миграции Президент РФ в своем послании Федеральному собранию обратил внимание на оформление патентов: «Нужно упорядочить приём на работу иностранных граждан, прибывающих в Россию в безвизовом порядке, усилить ответственность работодателей за использование труда иностранных работников» [5]. В 2015 г. в Республике Марий Эл иностранцам было выдано четыре действительных разрешения на работу и 122 патента (рис. 4).

Для упорядочения процесса трудовой миграции в республике утверждена методика, в которой определены пять основных показателей:

- вклад иностранной рабочей силы в экономическое развитие Республики Марий Эл: за 2015 г. он составил 148,4 млн руб, что больше на 0,4%, чем в 2014 г.;

- доходы от привлечения иностранной рабочей силы (10,4 млн руб., что в 1,2 больше, чем в 2014 г.);
- доля иностранной рабочей силы в общей численности занятых в экономике республики (0,05%);
- соотношение численности безработных Республики Марий Эл (по методологии МОТ) и иностранной рабочей силы (4,6% против 4,8% в 2014 г.; на одного иностранного гражданина приходилось 92 безработных);
- доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общем их количестве (зафиксировано 25 преступлений, что составляет 0,59% от общего количества) [2].

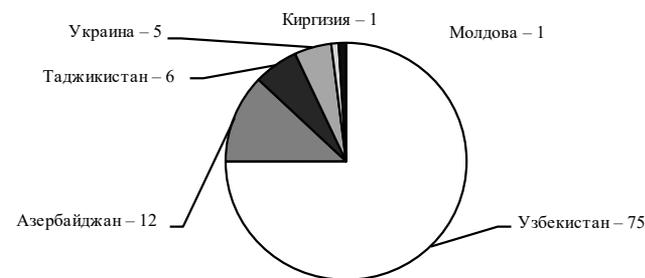


Рис. 4. Распределение иностранных граждан, оформивших патенты, по странам, %

Особое место в миграционной политике занимает обучение иностранных граждан в вузах г. Йошкар-Олы. Самым крупным учебным заведением, принимающим иностранных студентов, является ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет» (ПГТУ).

В целях более глубокого изучения миграции молодежи нами было проведено социологическое исследование среди студентов-иностранцев, обучающихся в ПГТУ. В настоящее время их число превышает 550 человек, прибывших в основном из Узбекистана (45%), Азербайджана (22%), Кыргызстана (11%), Таджикистана (9%), Туркмении (7%), Казахстана (3%), Украины, Армении и Судана (по 1%).

Ранжирование мнений респондентов по причинам выбора страны и республики для обучения показало, что приоритетным является мотив: «Хочу жить и работать в РФ» (32%), «Хочу

стать наиболее конкурентоспособным» (25%); «Российское образование ценится на родине» (17%); «Уровень образования в стране недостаточен» (9%); «В стране не обучают данной специальности» (4%).

При этом мигранты, обучающиеся в ПГТУ, испытывают ряд затруднений – материальные (27%), отсутствие рабочего места (29%), трудности в обучении из-за языковых проблем (31%), а также отсутствие жилья (6%), плохое знание русского языка (4%), проблемы с миграционными службами (3%).

Чтобы определить меры по улучшению пребывания мигрантов в Республике Марий Эл, мы предложили высказаться об этом самим респондентам. По их мнению, такие меры, как «возможное получение второго гражданства» и «улучшение условий для трудоустройства» одинаковы по значимости (по 35%); названы также «снижение платы за обучение» (19%) и «открытие бесплатных курсов русского языка» (11%).

В целом трудовые мигранты в общей численности занятого населения Республики Марий Эл составляют незначительную долю – менее 0,1%, что не оказывает существенного влияния на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку и рынок труда Республики Марий Эл. Для обеспечения экономики необходимыми трудовыми ресурсами целесообразно продолжить привлечение квалифицированной рабочей силы, особенно из государств СНГ, и снимать для них административные барьеры, создавать необходимые условия для выхода из «тени» мигрантов с неурегулированным правовым статусом.

Таким образом, на основе обобщения результатов мониторинга и социологического исследования нами были выявлены основные проблемы: рост численности мигрантов, низкий уровень их образования, отсутствие рынка жилья и возможности для трудоустройства, высокая плата за обучение. Для решения данных проблем, по нашему мнению, целесообразно принять следующие меры.

1. Совершенствование институциональных структур управления миграцией и миграционного законодательства.

2. Анализ запросов экономики и ситуации в соседних государствах, откуда могут быть миграционные потоки или, напротив, куда могут направляться соотечественники.

3. Обеспечение возвратности временной трудовой миграции путем совершенствования контрактного механизма, предусматривающего повышение ответственности предпринимателей и посредников.

4. Принятие мер по устранению экономических и административных факторов, выступающих питательной средой для неформальной экономики и, соответственно, нелегальной миграции.

5. Создание условий для прибытия квалифицированных мигрантов в Российскую Федерацию и Республику Марий Эл.

6. Формирование единой информационной медицинской базы, в которой фиксируется состояние здоровья каждого мигранта на постоянной основе и борьба с выдачей поддельных справок, необходимых для получения разрешительных документов.

Реализация этих мер позволит решить многие проблемы мигрантов и обеспечить им экономическую безопасность.

Литература

1. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл [Эл. ресурс]. URL: <http://maristat.gks.ru/>
2. Управление по вопросам миграции МВД по Республике Марий Эл [Эл. ресурс]. URL: <https://12.fms.gov.ru/>
3. Департамент труда и занятости населения Республики Марий Эл [Эл. ресурс]. URL: <http://www.mari-el.regiontrud.ru/>
4. Низова Л. М. Человеческие ресурсы как фактор демографического развития: монография / Мар. гос. ун-т; Л. М. Низова. – Йошкар-Ола, 2014. – 236 с.
5. Послание Президента Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825>