

В статье рассматривается вопрос накопления человеческого капитала в северных регионах России в 1990–2005 гг. Выделены специфические черты человеческого капитала и показано, что ключевую роль в его накоплении играет экономическое развитие, поэтому государственные меры поддержки регионов и градообразующих предприятий на Севере могут кардинально изменить происходящие процессы.

Человеческий капитал северных регионов*

Е. С. КОТЫРЛО,
*кандидат экономических наук,
Сыктывкарский государственный университет
E-mail: Kotyrlo@mail.ru*

Северная специфика процессов накопления человеческого капитала может быть выявлена на основе сравнения уровня и динамики занятости, ее квалификационных характеристик, доли занятых с различными уровнями образования (высшее, среднее специальное, начальное профессиональное¹) и прироста численности выпускников начальных, средних и высших профессиональных учебных заведений (чел. на 10 тыс. чел. населения).

Данное исследование основано на сравнительном анализе 16 северных регионов-субъектов РФ² по данным Росстата за 1990–2005 гг. Критерием отнесения региона к северному является наличие северных льгот различным категориям населения по закону «О государственных гарантиях»³ на всей его территории.

* Статья подготовлена при финансовой поддержке Международного научного фонда экономических исследований академика Н. П. Федоренко, грант № 2006-06 «Анализ влияния экономического развития регионов российского Севера на качество человеческого капитала», а также при информационной поддержке СПС «Консультант-Плюс Коми».

¹ Всего Росстатом отслеживается семь уровней.

² В настоящее время несколько автономных округов перестали быть субъектами РФ.

³ О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 (Ред. от 29.12.2004).

© ЭКО 2008 г.



Миграционная активность и численность населения

Особенности накопления человеческого капитала на Севере проявляются в более высокой относительно других регионов миграционной активности населения (табл. 1). Это объясняет относительно молодую структуру населения: 64% в трудоспособном возрасте в 2005 г. и 11% – старше (в среднем по России – 63,3% и 20,4%) и высокую долю мужчин: на 1000 мужчин приходится 1010 женщин (в среднем по России – 1158).

Уникальность освоения северных территорий состоит в том, что сюда за относительно короткий срок были привлечены огромные массы людей. К концу 1980-х годов численность северян достигла максимума. В начале 1990-х годов население стало спешно покидать Север, поскольку установленные государством льготы и надбавки к заработной плате, которые ранее стимулировали приток рабочей силы, в условиях галопирующей инфляции не только теряли свою роль, но и не обеспечивали поддержание достойного уровня жизни⁴.

В целом темпы сокращения населения в северных регионах составляли за исследуемый период 1% в год (по России – 0,3%). Наибольшая убыль наблюдалась в Чукотском автономном округе и Магаданской области, где численность населения в 2005 г. составила 31% и 44% от соответствующего значения на 1990 г. При этом выезжали, в основном, экономически активные граждане трудоспособного возраста. Пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и безработные в большинстве оставались на местах – у них попросту не было средств на переезд. Доля данного экономически не востребованного населения в северных регионах составляет почти 20%. Несмотря на стабилизацию численности населения к 2002 г. и его доли в трудоспособном возрасте, наблюдается снижение доли населения моложе трудоспособного возраста и повышение – старше трудоспособного возраста. То есть идет ухудшение качества человеческого капитала, которое будет усиливаться в будущем.

⁴ Фаузер В. В. Население и демографическое развитие Севера России / Север как объект комплексных региональных исследований / Отв. ред. В. Н. Лаженцев. Сыктывкар, 2005. С. 96–126.

Количественные характеристики человеческого капитала в 1990–2005 гг.

Регион	Коэффициенты миграционного прироста (убыли) на 10 тыс. чел.		Численность населения, тыс. чел.		Убыль населения к 2005 г. по сравнению с 1990 г.		Среднегодовая численность занятых, тыс. чел.		Уровень занятости, %		Уровень безработицы, регистрируемой по МОТ, %	
	1990	2005	1990	2005	тыс. чел.	%	1990	2005	1990	2005	1990	2005
Архангельская область	-22	-39	1574	1291	-283	-18	764,7	601,5	63,9	9,7	9,7	5,5
Камчатская область	2	-68	475	349	-126	-27	232,7	180,9	64,7	9,7	9,7	9,5
Корякский АО	0	-205	40	23	-17	-43		14,3	72,6			7,8
Магаданская область	-173	-154	390	172	-218	-56	313,9	93,8	65,5	10,9	10,9	7
Мурманская область	-22	-58	1173	864	-309	-26	567,4	445,8	66,6	9,1	9,1	8,8
Ненецкий АО	-111	-14	54	42	-12	-22		27,7	64,3			11,4
Республика Карелия	10	2	795	698	-97	-12	414,9	349	61,8	8,7	8,7	8,8
Республика Коми	-62	-74	1255	985	-270	-22	675,8	474,9	60,6	9,3	9,3	11,5
Республика Саха (Якутия)	-40	-49	1112	950	-162	-15	597,7	469,1	49	6	6	8,9
Республика Тыва	-397	-27	313	309	-4	-1	135,9	104,3	48,5	11	11	21,8
Сахалинская область	1	-56	713	526	-187	-26	395,3	277,8	65,9	9,9	9,9	7,6
Таймырский АО	-219	-145	55	39	-16	-29		22,4	65,2			14
Ханты-Мансийский АО	-26	-3	1315	1478	163	12		877,1	67,4			7,8
Чукотский АО	-230	-75	162	51	-111	-69		38,5	75,5			4,4
Эвенкийский АО	-40	-97	25	17	-8	-32		11,5	76,4			4,4
Ямало-Ненецкий АО	-175	61	504	531	27	5		359,7	71,4			7,1
Среднее по северным регионам						-16				65,0	9,4	9,1

Источники табл. 1–2: рассчитано по данным Росстата.

В регионах, развивающихся высокими темпами – Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, в отличие от остальных, численность населения увеличилась на 12% и 5% соответственно, так же как и доли трудоспособного населения. Убыль населения после 2003 г. сменилась на прирост и в богатой природными ресурсами Республике Саха (Якутия). Это свидетельствует о том, что, несмотря на существующие ограничения на мобильность рабочей силы (неразвитый рынок жилья, обязательная регистрация, недостаток информации о состоянии региональных рынков труда и др.), люди едут туда, где есть рабочие места и высокие зарплаты.

Северные регионы-реципиенты федерального бюджета характеризуются утратой человеческого капитала. В Магаданской области численность населения сократилась более чем втрое, что привело к ухудшению его половозрастной структуры и снижению экономической активности. Подобные регионы в дальнейшем могут оказаться без достаточного по качеству и количеству человеческого капитала, необходимого для подъема экономики. Тем самым межрегиональные контрасты в экономическом развитии будут усиливаться и за счет нехватки рабочих рук.

Экономически активное население

Важный показатель использования человеческого капитала – доля экономически активного населения, хотя он не может рассматриваться вне взаимосвязи с происходящими социально-экономическими изменениями. Его высокое значение может свидетельствовать об отсутствии нетрудовых источников доходов, высокой зависимости доходов населения от работы по найму, что является особенностью Севера.

Северная экономика отличается высокой долей добывающей промышленности и, как следствие, ключевой ролью крупных предприятий. Отраслевая принадлежность и рентабельность таких предприятий определяет темпы экономического развития региона, уровень занятости и доходов населения, а следовательно, накопление человеческого капитала. Например, в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах рост добычи нефти и газа сопровождается ростом доходов

населения и высоким уровнем занятости. В дотационной Магаданской области спад в базовом для региона золотопромышленном производстве привел к существенному снижению занятости, росту безработицы и преступности, большому оттоку населения.

Уровень занятости на Севере является производным от объемов промышленного производства, а малый бизнес значительно слабее, чем в других регионах, играет роль буфера для излишков рабочей силы. Его доля в объемах производства вдвое ниже среднероссийского показателя – 6% и 12% соответственно.

Официальный уровень занятости отражает изменения, происходящие не только в экономике, но и в демографической структуре. Так, например, низкий уровень занятости в Республике Тыва связан не только с недостатком рабочих мест, но и с высокой долей населения моложе трудоспособного возраста: в 2005 г. рождаемость выше среднероссийского показателя – 19,4% и 10,2% соответственно, а в Архангельской области – с относительно высокой для Севера долей населения старше трудоспособного возраста – 18,6%.

Период 1990–2005 гг. в целом характеризуется снижением уровня занятости, которое происходило не только в связи с сокращением рабочих мест, но и по другим причинам. Это отказ от идеологии обязательной занятости, характерной для советского периода; уменьшение доли населения в трудоспособном возрасте; снижение роли формальной занятости в распределении социальных услуг из-за сокращения социальных расходов предприятий; появление новых возможностей для получения нетрудовых доходов, в первую очередь, от сдачи имущества в аренду, а также благодаря возможности получения доходов от занятости в личном подсобном хозяйстве и других форм неформальной занятости⁵. Уровень занятости в 2005 г. на Севере был выше, чем в среднем по России: 65% и 61% соответственно, в том числе и по причине того, что возможности получения доходов в неформальном секторе ограничены из-за природно-климатических

⁵ Гимпельсон В. Е. Экономическая активность населения России в 1990-е годы: Препринт WP3/2002/01. М.: ГУ ВШЭ, 2001.

условий. К более высокому уровню занятости ведет и бо́льшая доля населения в трудоспособных возрастах, характерная для северных регионов.

Трудовые доходы

Фактором, способствующим как снижению, так и увеличению использования человеческого капитала, выступают трудовые доходы. Известно, что самый высокий уровень занятости характерен для стран с наиболее высокими и наиболее низкими значениями ВРП⁶. Наш анализ доказывает, что для северных регионов взаимосвязь между уровнем занятости и ВРП монотонна: чем выше уровень занятости, тем выше ВРП (коэффициент корреляции с лог-приростом ВРП, приведенного к сопоставимым величинам, 0,49). То есть сохранение рабочих мест и появление новых обеспечивает экономический рост, и наоборот – экономический рост ведет к большей востребованности человеческого капитала.

Структура занятых

Важным показателем качества человеческого капитала является структура занятых по секторам экономики. Чем больше доля занятых в сфере услуг, тем выше технологический уровень производства и, соответственно, квалификационный уровень занятых. Сырьевая направленность северной экономики сказывается в более высокой доле занятых в добывающих отраслях промышленности – 7,9% (по России – 1,6%). Это объясняет высокую долю в структуре занятых на Севере рабочих и специалистов с начальным и средним специальным образованием, и низкую – с высшим образованием: 18,9%, 28,0 и 20,9% (в среднем по России – 18,5%, 25,6 и 24,3% соответственно).

Значительно выше численность занятых в органах государственной и муниципальной власти – 5,4 чел. на 1 тыс. населения (по России – 4,5; данные доступны только на 1995 г.). Такая же ситуация характерна и для северных территорий Канады и для Аляски. Это объясняется тем, что согласно принципам государственного и муниципального управления,

⁶ Key Indicators of the Labour Markets. Geneva: ILO, 1999.

в каждой административно-территориальной единице должен быть определенный штат, независимо от количества проживающих человек, поэтому в северных регионах, характеризующихся низкой плотностью населения, доля чиновников на душу населения выше.

Уровень безработицы

Безработица, как и уровень доходов населения, тесно связана с экономическим ростом, а не с географическим положением. В составе безработных на Севере существенно меньше лиц с высшим образованием – 6,9% (по России – 10,4%), но выше доля молодежи в возрасте до 20 лет – 11,3% (9,7%). Кризис 1998 г. наиболее тяжело отразился на занятости в Магаданской и Сахалинской областях и Ненецком АО, где безработным в 1999 г. был каждый пятый.

Уровень безработицы во всех регионах достиг максимума к 1998 г. и затем непрерывно снижался благодаря начавшемуся периоду экономического подъема. Девальвация рубля способствовала развитию экспортоориентированных отраслей, составляющих основу многих северных экономик. Их развитие существенно изменило условия накопления человеческого капитала, усилив межрегиональные контрасты в возможностях инвестирования в социальную сферу как со стороны населения, так и со стороны региональных властей и работодателей.

Образовательный уровень населения

Там, где наблюдается региональный экономический рост, происходит и повышение качества человеческого капитала – растет его образовательный уровень. В советский период образование на Севере было максимально стандартизовано, и задача обеспечения инвестиций в образование, необходимых для экономического развития на основе индустриализации, институционально решена. Практически во всех крупных северных городах в настоящее время есть не только начальные и средние, но и высшие профессиональные заведения, число которых продолжает увеличиваться. Но в большинстве регионов

наблюдается замещение профессиональной подготовки на начальном и среднем уровне – высшим образованием. Численность студентов вузов особенно сильно выросла в регионах, лидирующих по показателям валового регионального продукта на душу населения (табл. 2).

Таблица 2

**Темпы прироста численности учащихся
на Севере России в 1991–2005 гг., %**

Регион	Профессиональное образование		
	начальное	среднее	высшее ^{а)}
Архангельская область	-5	5	207
Камчатская область	-5	3	296
Корякский АО	0 ^{б)}	-7 ^{а)}	-
Магаданская область	-16	-29	269
Мурманская область	-23	51	417
Ненецкий АО	0	187	-
Республика Карелия	-5	6	149
Республика Коми	-6	-1	216
Республика Саха (Якутия)	-28	66	372
Республика Тыва	65	68	121
Сахалинская область	-30	-9	251
Таймырский АО	-	31	-
Ханты-Мансийский АО	11 ^{в)}	149	в 17,5 раз
Чукотский АО	-20	82	-
Эвенкийский АО	44 ^{б)}	79	-
Ямало-Ненецкий АО	6 ^{в)}	0	-
Среднее по северным регионам	-1	34	в 3,2 раза

^{а)} В сравнении с 1994 г.

^{в)} В сравнении с 1999 г.

^{б)} В сравнении с 1997 г.

Примечание. При отсутствии данных на 1990 г. сравнение ведется с наиболее ранним периодом, для которого есть данные.

Недофинансирование системы начального профессионального образования в 1990-х годах, увеличение разрыва между знаниями, навыками и умениями, востребованными на

рабочем месте и приобретенными в ПТУ, устаревание материально-технической базы привели к снижению спроса как на начальное образование, так и на выпускников ПТУ⁷.

Начальное и среднее профессиональное образование

Численность учащихся начальных профессиональных учреждений в целом по России уменьшается, но по северным регионам темпы снижения ниже. Если в 1990 г. число учащихся ПТУ на Севере (121 чел. на 10 тыс. населения) не достигало до среднероссийского показателя (138 чел.), то в 2005 г. превысило его – 165 и 106 чел. соответственно. В регионах, где раньше не велась подготовка в ПТУ (Эвенкийский, Ямало-Ненецкий, Ненецкий и Корякский автономные округа), были образованы учебные заведения. В Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах с 1998 г. было создано 24 и 7 ПТУ соответственно. Количество начальных профессиональных заведений сильнее всего сократилось в Республике Коми, где, несмотря на экономический рост, из 53 училищ в 1990 г. к 2005 г. осталось 35, и в Чукотском АО, где число ПТУ сократилось вдвое – с восьми до четырех.

Процессы снижения качества начального образования и его объемов происходят неравномерно по регионам. В немалой степени – из-за передачи ПТУ в ведение субъектов РФ, чьи возможности развития образования ограничиваются бюджетными доходами и умением согласовывать политику инвестиций в образование с руководителями крупных и средних предприятий.

Для динамично развивающегося производства требуется рабочая сила, которую можно подготовить либо в рамках системы профессионального образования, либо непосредственно на производстве (корпоративные университеты), либо привлечь уже подготовленную из-за пределов региона. Поэтому развитие системы подготовки рабочих в некоторой степени выступает индикатором институциональных изменений в региональном управлении. Там, где власти региона действуют согласованно с крупными инвесторами, удается сохранить

⁷ Клячко Т., Волков А. Образование // Отраслевые, секторальные и региональные особенности реформы бюджетных учреждений в России. М.: ИЭПП, 2005. С. 40–78.

и развить начальное профессиональное образование, а перспектива получения хорошо оплачиваемых рабочих мест обеспечивает спрос на него среди молодежи. Наиболее динамично развивающимся социальным партнерством характеризуются Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, лидирующие по подготовке рабочих.

Число получающих среднее профессиональное образование (чел. на 10 тыс. населения) на Севере в среднем за 1990–2005 гг. стало выше. Этот показатель особенно сильно возрос в Ненецком, Ханты-Мансийском и Корякском автономных округах (в два и более раза), но эта динамика обманчива. Рост связан не только с экономическим подъемом, но и с абсолютным уменьшением базы, относительно которой рассчитывается показатель, в связи со спадом, сопровождавшимся выездом населения. Например, в Магаданской области в 2005 г. на 10 тыс. населения приходилось 148 учащихся средних специальных учебных заведений, тогда как в 1990 г. – 92, но в абсолютном выражении их численность снизилась на 29%.

В среднем по северным регионам объем подготовки рабочих и специалистов со средним специальным образованием в 2005 г. стал выше и приблизился к среднероссийскому показателю: 151 и 173 чел. на 10 тыс. населения соответственно, тогда как в 1990 г. – 94 и 136 соответственно. Количество средних учебных заведений менялось незначительно, за исключением Ханты-Мансийского АО, где за 1991–2005 гг. было образовано 12 новых учебных заведений дополнительно к девяти, действовавшим ранее.

Высшее образование

Несмотря на то, что значительное число молодежи из северных регионов предпочитает учиться за их пределами, в 1990–2005 гг. численность учащихся и количество вузов на Севере существенно возросли: от 1,9 раза в Республике Тыва до 13 раз⁸ – в Ханты-Мансийском АО. Открылись филиалы высших учебных заведений в Эвенкийском, Ямало-Ненецком, Таймырском и Ненецком автономных округах. В Республике Коми количество вузов возросло более чем

⁸ В сравнении с 1995 г.

вдвое, а в Ханты-Мансийском АО – более чем в 4 раза. В основном увеличивалось число негосударственных вузов.

Высшее образование стало относительно более доступным в результате его коммерциализации и снижения требований к уровню знаний учащихся; происходит замещение среднего специального образования высшим. Статистически значима и отрицательна связь между ВРП и числом выпускников средних специальных учебных заведений (чел. на 10 тыс. населения) (коэффициент корреляции $-0,40$) – в развивающихся регионах, где выше доходы населения, молодежь выбирает учебу в вузе.

Конечно, сложившийся перекоп в сторону подготовки специалистов, а не рабочих, уже сейчас приводит к обесцениванию образования. Нередко выпускники университетов выполняют работу, не требующую столь серьезной подготовки. Но исследования доказывают, что перепроизводства специалистов пока не наблюдается, и увеличение предложения квалифицированного труда сопровождается ростом зарплат⁹.

Все северные страны признают важность создания вузов в удаленных регионах, где добываются природные ресурсы и ведется их переработка. Их развитие ограничивается низкой численностью населения, существенно снижающей рентабельность обучения. По этой причине в Канаде нет вузов на Севере; на три северные территории есть только два средних специальных учебных заведения (г. Йеллоунайф и г. Уайт-Хорс). На Аляске (США) целых два университета – в г. Фэрбэнксе и г. Анкоридже. Создание в 1970-х годах северных вузов в Норвегии (г. Тромсё), Швеции (г. Люлео), Финляндии (г. Рованиemi) и Исландии (г. Акурере) действительно существенно повысило квалификационный уровень населения в целом, обеспечив не только высокую отдачу от человеческого капитала в производстве, внедрение новых технологий, но и адаптационные возможности населения к потреблению высокотехнологичных товаров и услуг.

Курс на укрупнение вузов может привести к обратному процессу: их концентрации за границами Севера. Тем самым удаленные северные регионы могут оказаться в неравном положении с центральными. Достижения советского времени

⁹ Капелюшников Р. И. Записка об отечественном человеческом капитале // Отечественные записки. 2007. № 3.

в накоплении человеческого капитала на Севере будут окончательно утрачены. Северная молодежь, не имея возможности получить качественное образование, может лишиться хороших рабочих мест, которые займут квалифицированные мигранты из других регионов. Это усилит не только межрегиональные диспропорции в экономическом развитии, но и внутрирегиональные – как в доходах населения, так и в возможностях самореализации. В свою очередь, это усугубит проблемы, связанные с недооценкой и недоиспользованием человеческого капитала: алкоголизация населения, рост преступности, снижение рождаемости и увеличение смертности.

Рост инвестиций в образование в северных регионах можно считать убедительным доказательством того, что накопление человеческого капитала – ключевая ценность российского общества. Предприятия, заинтересованные в рабочих руках, и население готовы инвестировать в образование, если есть что вкладывать. Поэтому государственная региональная политика должна быть направлена на развитие базовых региональных производств, обеспечивающих создание рабочих мест, и на повышение трудовых доходов населения.

* * *

Региональный экономический рост сопровождается повышением инвестиций в образование, главным образом, в высшее. Вместе с тем северные регионы приобрели специфические черты в накоплении и использовании человеческого капитала. Если общероссийская тенденция состоит в снижении численности учащихся начальных профессиональных учреждений, то в среднем по северным регионам эта динамика не так ярко выражена. Более заметно увеличение численности учащихся вузов при снижении числа учащихся средних специальных учебных заведений, сопровождающее рост ВРП и, как следствие, душевых доходов. Северные экономики и развитие человеческого капитала тесно связаны с успешностью ключевых сырьевых производств, поэтому северная государственная политика, направленная на их поддержку и развитие, даст больший эффект в накоплении человеческого капитала, нежели прямая политика выравнивания уровня доходов населения.