

Европейский союз отмечает свое пятидесятилетие. На всех этапах его развития – от образования Общего рынка в 1957 г. и вплоть до создания Евросоюза, когда было провозглашено формирование единого общеевропейского пространства, – менее всего внимания уделялось и уделяется тому факту, что ЕС придерживается устойчивой тенденции разработки и проведения единой социальной политики.

О том, как в ЕС защищают социальные завоевания и не поступаются ими ради экономических целей, рассказывает автор данной статьи.

Пятидесятилетие Евросоюза: от Общего рынка – к социальной Европе

С. Н. СИЛЬВЕСТРОВ,
доктор экономических наук,
заслуженный экономист России,
заместитель директора Института экономики РАН,
Москва

Социальная Европа

Основы социальных аспектов общей политики Евросоюза были заложены еще в Римском договоре (1957 г.), впоследствии дополненном рядом статей и Единым европейским актом (1986 г.), ознаменовавшим переход к завершению программы создания единого внутреннего рынка в рамках Европейского экономического союза. Маастрихтские соглашения (1992 г.) также подчеркивают важность социального измерения общей политики.

В июне 1997 г. на заседании Европейского совета в Амстердаме был подтвержден курс на создание социальной Европы, впервые уточнен смысл этого понятия. Оно означает постепенное создание однородного в социальном отношении пространства в рамках Евросоюза и предполагает формирование универсальной системы социального обеспечения, соблюдение единых социальных стандартов на основе

© ЭКО 2007 г.



унифицированного социального законодательства, проведение единой социальной политики, базирующейся на идее социальной конвергенции и социального партнерства, реализации гуманистических ценностей.

На заседании Совета Европы в марте 2000 г. была сформулирована стратегическая цель развития Евросоюза, предусматривавшая повышение его конкурентоспособности на основе роста занятости, проведения экономических реформ и укрепления социальной интеграции как составной части экономики, базирующейся на знаниях. Одно из важных направлений реформирования – «модернизация европейской социальной модели через инвестирование в людские ресурсы и построение государства активного и динамичного благосостояния». Подчеркнуто, что развитие «новой экономики» не должно усугублять социальные проблемы: безработицу, социальное отчуждение, бедность и т. д.

Для лучшего понимания новизны проблем, возникающих в развитии европейского социального пространства, рассмотрим основные компоненты сформировавшейся социальной модели Евросоюза. Они содержатся в программных документах ЕС, основанных на фундаментальном принципе единства экономического и социального прогресса, подчинения развития экономической интеграции интересам повышения жизненного уровня граждан Евросоюза. В них указывается, что Евросоюз ставит задачу содействовать «гармоничному и сбалансированному развитию экономической деятельности, устойчивому и безынфляционному росту, сохраняющему окружающую среду, достижению высокой степени конвергенции экономических показателей, высокого уровня занятости и социальной защиты, повышению жизненного уровня и качества жизни, экономическому и социальному сплочению и солидарности государств-членов».

Эта установка отражена и в документах Евросоюза, регулирующих отношения между его членами в социальной области – в Хартии основных социальных прав трудящихся (1989 г.) и в прилагаемых к Договору о создании ЕС Протоколе и Соглашении о социальной политике.

Статья 1 Соглашения о социальной политике¹, которое стало частью Договора о Евросоюзе, определяет цель социальной политики ЕС как «содействие занятости, улучшению условий жизни и труда, надлежащей социальной защите, диалогу между управлением и трудом, развитию человеческих ресурсов, имея в виду поддержание высокого уровня занятости и борьбу с вытеснением из сферы труда».

В Хартии основных социальных прав главы государств-членов ЕС подтвердили, что в процессе создания единого европейского рынка они будут «придавать равное значение социальным и экономическим аспектам», сбалансированно развивая их. Это означает, что **социальные завоевания не будут принесены в жертву задаче повышения конкурентоспособности.**

Сказано – сделано

В рамках реализации стратегических целей Комиссия ЕС разрабатывает программы конкретных действий и осуществляет проекты социальной направленности. В частности, согласован набор единых для ЕС социальных стандартов, которые приняты за нижнюю границу национальных социальных норм.

Программы и проекты являются руководством к практическим действиям, о чем свидетельствуют реальные социально-экономические результаты 50-летней деятельности стран Общего рынка. Так, уровень жизни постоянно повышается, объем ВВП растет, сближаются уровни развития отдельных стран, а также уровни благосостояния разных слоев населения, а максимальные отклонения по этому показателю удается удерживать в социально приемлемых рамках. Доля населения, доходы которого составляют менее 50% среднего уровня по стране, достигают максимального для ЕС значения в Португалии – 27%. Наименьшее распро-

¹ Социальное соглашение было первоначально подписано одиннадцатью странами-членами ЕС, за исключением Великобритании. Она присоединилась к социальным соглашениям Евросоюза только в 1997 г., когда к власти пришло правительство Блэра, и это позволило включить соответствующие положения в проект нового Договора, который будет регулировать отношения стран Евросоюза в предстоящие годы.

странение бедности наблюдается в странах Бенилюкса и в Дании, где лишь у 5–6% населения доходы меньше 50% среднего по стране уровня.

Диапазон европейской социальной политики

Основные социальные права граждан Евросоюза гарантируются социальной Хартией трудящихся, которая положила начало новой социальной стратегии, осуществляемой коммунитарными² институтами – Европейским социальным фондом, шестью постоянными комитетами по конкретным направлениям социальной политики, трехсторонним Комитетом по социальному диалогу. Основным методом воплощения в жизнь целевых установок ЕС в социальной области служит реализация социальных программ и отдельных проектов.

Основные специализированные программы в социальной области следующие.

- ✓ ADAPT – приспособление рынка труда к изменениям промышленных технологий;
- ✓ PETRA – выявление препятствий в области законодательства, административного управления и организации социальной защиты, ограничивающих мобильность учащейся молодежи;
- ✓ EURES – создание европейской службы занятости, опирающейся на информационную сеть и обмен информацией между национальными службами занятости по вопросам наличия вакантных рабочих мест, условий жизни и труда;
- ✓ TESS – обмен информацией между национальными системами социального обеспечения;
- ✓ SAFE – обеспечение информацией по законодательству в области охраны здоровья и безопасности труда на малых и средних предприятиях;
- ✓ HELIOS – адаптация и социальная интеграция инвалидов, устранение их дискриминации при найме на работу, а также обмен опытом по их социальной интеграции;
- ✓ NOW – обеспечение равных возможностей на рынке труда;

² Коммунитарный означает принимающий решения и действующий на основе признания и строгого соблюдения общих правил жизни Европейского сообщества (aquee communuataine)

- ✓ HORIZON – поддержка на рынке труда наиболее уязвимых групп населения, например, инвалидов;
- ✓ YOUTHSTART – профессиональное обучение и трудоустройство молодежи до 20 лет;
- ✓ «ЛЕОНАРДО» И «СОКРАТ» – повышение качества образования и профессиональной подготовки в соответствии с концепцией обучения на протяжении всей профессиональной жизни.

Инициативы представления законопроектов исходят, как правило, от Комиссии ЕС, которая вырабатывает их в сотрудничестве с другими звеньями институциональной иерархии Евросоюза. Можно сказать, что прочность ЕС и привлекательность для третьих стран его модели интеграции не в последнюю очередь базируются на доктрине социально ориентированной интеграции. Она очень близка к концепции социально ориентированного рыночного хозяйства, последовательно реализуемой самыми богатыми участниками Союза: Германией, государствами Бенилюкса и Скандинавии. **Прогресс в социальной, инновационной и экологической областях фактически рассматривается как критерий оценки принимаемых в ЕС основополагающих решений.**

Страны-участницы Евросоюза и перешли к проведению единой социальной политики, базовыми принципами которой являются гарантии от регресса на социальном фронте и солидарная ответственность за соблюдение основных социальных прав трудящихся ЕС. Естественно, что профсоюзы поддержали стратегический курс Евросоюза на предупреждение «социального демпинга», грозящего утратой социальных завоеваний.

Единая социальная политика Европейского сообщества интенсивно проводится с 1989 г., хотя отдельные ее элементы возникли почти одновременно с созданием Общего рынка. Так, деятельность образованного в 1960 г. Европейского социального фонда первоначально была связана с компенсацией неблагоприятных социальных последствий структурных преобразований, вызываемых объединением национальных рынков. Была организована переквалификация некоторых категорий трудящихся, оказывалась помощь отдельным группам граждан.

Наряду с оказанием поддержки людям, попавшим в трудное экономическое положение (потеря работы, утрата трудоспособности, структурный кризис, дискриминация и т. д.), понятие «единая социальная политика» включает сотрудничество между социальными партнерами, органами власти различных уровней, коммунитарными институтами, добровольными общественными и международными организациями, отдельными гражданами. **Целью ЕС стало не просто повышение экономического благосостояния и социально справедливое распределение, а рост эффективности европейского общества в целом.** Помимо экономических, эта задача требует учета экологических, социальных и других факторов. Поэтому проведение социальной политики, как и другие направления деятельности ЕС (их можно обозначить как «информационная Европа», «устойчивое промышленное развитие», «промышленная экология»), стало приобретать все более интегрированный характер, отражаемый в понятии «социальная Европа».

Социальная солидарность

Идея единой социальной политики получила полную поддержку в ЕС к началу 90-х годов. Если первоначально к сфере общеевропейской социальной политики относились главным образом вопросы труда и занятости, общего рынка труда и свободного перемещения трудящихся в рамках Сообщества, то в дальнейшем она приобрела более широкий смысл, охватывая формирование единой системы социальной защиты, гарантирование основных социальных прав, компенсацию негативных последствий технологических изменений, совершенствование образования и профессиональной подготовки.

Из законодательной плоскости центр тяжести стал перемещаться в плоскость реализации программ и проектов социальной направленности: содействие увеличению занятости, развитие человеческих ресурсов, здравоохранение и безопасность на рабочих местах, улучшение условий жизни и труда, функционирование единого европейского рынка

труда в рамках ЕС, социальная интеграция иммигрантов, борьба с расизмом и ксенофобией, обеспечение равенства прав мужчин и женщин, включая обеспечение равенства их возможностей на рынке труда и в общественной жизни, преодоление бедности и социального отторжения, социальная интеграция лиц с ограниченной трудоспособностью, развитие на уровне ЕС социального диалога, сотрудничество с международными организациями.

Особую значимость приобретают финансирование систем социальной защиты, выработка единых социальных стандартов, всестороннее повышение качества жизни, утверждение европейского стиля жизни и построение общества всеобщего благоденствия.

В ЕС достигнута социальная солидарность, основанная на перераспределении части доходов экономически активного населения в пользу социально ущемленных групп («хронические» безработные, жители депрессивных регионов, бедные, инвалиды, молодежь, не имеющая профессиональной подготовки, и т. д.). Ставится задача частично дать возможность уязвимым категориям граждан преуспеть в жизни путем развития нетрадиционных форм занятости, повышения качества образования и профобучения. Это позволит снять «с иглы» социальных пособий максимальное количество людей, предоставив им условия для достижения экономической самостоятельности.

Институциональная структура

Институциональная структура выработки и реализации европейской социальной политики постепенно усложнялась. Ныне она включает в себя, наряду с Европейским социальным фондом, Комитет по занятости, специализированные комитеты ЕС по отдельным направлениям социальной политики: социальная защита рабочих-мигрантов, свободное перемещение трудящихся в рамках ЕС, профессиональное обучение, безопасность труда, гигиена и здравоохранение на рабочих местах, равноправие на рынке труда женщин и мужчин, социальный диалог.

В переговорах на трехсторонней основе, проводимых в ЕС с 1985 г., в качестве главных участников действуют три «зонтичные» организации: Союз европейских конфедераций промышленников и предпринимателей (UN ICE), Европейский центр предприятий с общественным участием (СЕЕР), Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC). Участвуют также 28 специализированных и отраслевых организаций, в том числе: Европейская ассоциация ремесленников, малых и средних предприятий (UEAPME), Европейская ассоциация по кадрам (СЕС), организация «Еврокадры» и т. д. На взаимные консультации отводится, как правило, шесть недель, но этот срок может быть увеличен до девяти месяцев.

Общественный диалог содействует повышению качества рекомендаций и решений, принимаемых Евросоюзом, способствует успешной их реализации на практике. Социальное партнерство зарекомендовало себя в Европе как действенный инструмент достижения социального консенсуса на основе социальных компромиссов, и не следует недооценивать роль Комитета по социальному партнерству на том основании, что он выполняет консультативную функцию. В конце концов, органы ЕС, за исключением Европейского совета, где заседают главы государств и правительств стран ЕС, как правило, не принимают окончательных решений. В рамках социального диалога обсуждаются как макроэкономические, так и конкретные социальные вопросы. Взаимодействие социальных партнеров позволило принять ряд совместных документов и соглашений. Социальный консенсус в ЕС вырабатывается не на заключительной стадии принятия решений, а поддерживается постоянно, особенно по социальным вопросам. Трехсторонний диалог ведется и в отраслевом разрезе: сельское хозяйство, транспорт, авиация, рыболовство и т. д.

Институт партнерства получил дальнейшее развитие в такой новой форме, как европейские советы по труду (к настоящему времени их число превысило 2 тыс.) – это эффективный механизм участия трудящихся в управлении предприятиями и решения промышленных конфликтов мирными средствами.

Еще в ноябре 1994 г. начала работать Европейская служба занятости (представляющая собой агентство по трудоустройству, действующее в европейском масштабе), которая объединена с национальными центрами занятости в единую сеть, имеющую выходы на другие страны и международные организации. Создан Европейский центр подготовки специалистов в области промышленных отношений. Европейский комитет старших инспекторов по труду призван контролировать применение законодательства ЕС в области охраны здоровья и обеспечения безопасности труда на предприятиях. Образован также Европейский центр развития профессиональной подготовки. В практику ЕС прочно вошло проведение конференций, организация европейских «круглых столов» и форумов по актуальным проблемам социального развития.

Сущность социальной доктрины ЕС

Многоцелевой характер западноевропейской интеграции, отражающий такие, казалось бы, противоречивые цели, как одновременное повышение конкурентоспособности, жизненного уровня и социальной защищенности, хотя и осложняет выработку общей политики, но вместе с тем гарантирует прочность союзных связей, укрепляет социальную солидарность, обеспечивает стабильное развитие интеграции. Выдвижение комплексной цели, учитывающей жизненно важные интересы различных социальных слоев и реальные взаимосвязи общественных процессов, на практике приводит к выработке более реалистичного курса.

Механизм непрерывного социального диалога, учет а priori законных интересов основных слоев общества, как правило, позволяет находить консенсус по всему спектру проблем развития ЕС. Социальное равновесие может поддерживаться в том случае, если основные социальные силы имеют возможность, с одной стороны, реально влиять на принимаемые решения, а с другой – ощущать результаты экономического развития, если распределение национального продукта с течением времени становится все более равномерным.

В долгосрочной перспективе такой подход плодотворнее, нежели стремление обеспечить сиюминутную конкурентоспособность за счет уменьшения социальных расходов. Сплоченное общество способно достичь больших результатов во всех сферах, когда разные социальные силы и представляющие их интересы политические партии заняты не борьбой за кусок «общественного пирога», а совместным решением сложных проблем. Организация общества на основах просвещенной демократии, коллегиальной выработки решений и социального партнерства привела к тому, что сначала ЕЭС, а затем и Евросоюз **отказались от примитивного, «узколобого», эгоистичного подхода, когда правящий класс принимает односторонние решения, игнорируя несовпадающие с его позицией интересы и подавляя возникающее сопротивление**, что характерно для недемократичных, внутренне неустойчивых общественных формирований. Противостоянию в политике зачастую сопутствует застой в экономике.

Повышение конкурентоспособности за счет снижения социальных стандартов возможно лишь на очень коротком периоде. Устойчивость развития в долгосрочной перспективе базируется на инвестициях в инновации и людские ресурсы, на использовании человеческого капитала (который становится все более значимым фактором выживаемости на международных рынках), что без сильной социальной политики недостижимо.

Тип организации общественной жизни, характерный для ЕС, назовем его «социальной интеграцией», возможен при соблюдении ряда условий.

1. Все системы народного хозяйства ориентированы на экономический рост, центр (его роль может исполнять государство и (или) интеграционное объединение) формирует «здоровую» (а значит, конкурентную) экономическую среду, законодательно устанавливая «правила игры» для хозяйственных субъектов, и контролирует макроэкономические пропорции. Приоритет принадлежит развитию ресурсов, которые даются не от природы, а зависят от общества (новые технологии в промышленности, информатике и

образовании, инновационная сфера, качественное развитие человеческого капитала через образование, здравоохранение и социальные программы). Повышается степень защиты природных источников благосостояния путем включения затрат на экологические мероприятия в издержки производства.

2. Социальное партнерство эффективно, если властные структуры чувствуют свою зависимость от избирателей, если представительство различных интересов на разных уровнях принятия решений реально приводит к выработке решений на основе консенсуса. Конечно, для этого необходимы политическая культура, высокая активность профессиональных объединений и отдельных граждан, позволяющая основным социальным партнерам полностью осознать законные интересы друг друга и находить разумные компромиссы на взаимной основе. Частным, но убедительным примером является защита европейским законодательством социальных прав рабочих, легально прибывших из стран третьего мира.

3. Высокий уровень проработанности решений, принимаемых Евросоюзом.

В результате интеграционная стратегия ЕС действительно становится «совместным продуктом», а не «уроком», который бюрократы из штаб-квартиры ЕС в Брюсселе задают национальным правительствам для выполнения «на дом».

Новшества

В настоящее время социальная политика Евросоюза переориентируется на более равномерное распределение возможностей социальной адаптации, на активные действия на рынке труда (расширение занятости путем качественного улучшения образования и профессиональной подготовки в соответствии с концепцией обучения на протяжении всей жизни), на содействие созданию новых рабочих мест благодаря внедрению инноваций, поддержке малого предпринимательства и развития услуг, в том числе информационных, на более динамичное перемещение трудовых ресурсов внутри ЕС.

Новшеством в этой области является добровольная ротация кадров, позволяющая на временной основе трудоустраивать безработных вместо работников, уходящих в длительные отпуска по семейным обстоятельствам или для продолжения образования, повышения квалификации. **Идея состоит в том, чтобы смягчить проблемы занятости за счет интенсивного чередования периодов работы с обучением и отпусками.** Это способствует улучшению ситуации на рынке труда и социальной адаптации лиц, длительное время не включенных в рынок труда, и повышению конкурентоспособности европейской промышленности за счет инвестиций и в реальный капитал, и в новые технологии обучения. Рост участия государства и (или) коммуни-тарных структур в организации и финансировании как ин-новаций, так и новых форм обучения означает, что **роль частного капитала в обеспечении конкурентоспособности сокращается, а общества в целом — возрастает.** Конкурентоспособность постепенно начинает напрямую зависеть от формы организации общественной жизни, от системы ценностей в обществе. В Евросоюзе, например, справедливо полагают, что его основным ресурсом является «хорошо обученное, четко ориентированное и легко адаптирующееся активное население».

Инвестиции в развитие человеческих ресурсов, в повышение их качества через образовательные программы позволяют заметно уменьшить масштабы тех социально ущем-ленных групп населения ЕС, которые в противном случае были бы обречены на социальное отторжение и длительную безработицу. Объем средств, вкладываемых через Европей-ский социальный фонд и другие фонды в развитие людских ресурсов Евросоюза, в 1994–1999 гг. составил 141 млрд экю. Только за эти пять лет ЕС реализует 5 тыс. транснациональ-ных проектов по поддержке различных нововведений в ключе-вых областях занятости и профессиональной подготовки.

Возрастание объемов и значения инвестиций в людские ресурсы, в создание новой культуры труда, основанной на обу-чении человека в течение всей жизни, обусловлено ускорени-ем технологических перемен и информатизацией общества.

Налоговые льготы предоставляются не только инновационным, венчурным предприятиям, технопаркам и технополисам, но и тем компаниям, которые осуществляют образовательные программы для своего персонала. Действуют также скидки с подоходного налога для физических лиц, продолжающих образование и повышающих квалификацию на протяжении всей своей трудовой биографии.

Принципы социальной политики

Интеграционная стратегия Евросоюза, частью которой является его социальная доктрина, определяет принципы проведения социальной политики. Раскроем их основное содержание.

□ **Поддержание достигнутых социальных стандартов.** В Евросоюзе полагают, что повышать конкурентоспособность следует за счет улучшения качественных характеристик, достигаемых путем перераспределения инвестиций в пользу новых промышленных и образовательных технологий, повышения гибкости общественно-политических механизмов, например, на основе организации социального диалога на коммунитарном и отраслевом уровне, а также улучшения контактов между разными уровнями власти (коммунитарным, национальным, региональным и местным), а не за счет «социального демпинга».

Таким образом, ЕС отказался от безусловного следования одному из основных постулатов рыночной экономики – свободной конкуренции – в пользу регулируемой конкуренции. Подобная корректировка рыночных механизмов и «свободного ценообразования» в ЕС направлена не только на защиту социальных завоеваний, но и на поддержку малого и среднего бизнеса, некоторых отраслей промышленности, страдающих от структурного кризиса, и сельскохозяйственных производителей³.

□ **Комплиментарность.** В соответствии с этим принципом на коммунитарном уровне осуществляются только

³ Поддержка последних осуществляется с помощью сложной системы поддержания цен на аграрную продукцию, которая поглощала в отдельные годы свыше 70% единого бюджета.

те мероприятия, которые не могут быть выполнены на национальном, таким образом, коммунитарная политика служит продолжением национальных действий.

□ **Выработка социальной политики на основе гуманизма.** Данный принцип проявляется в приоритетной поддержке наиболее уязвимых социальных групп, обеспечении равенства прав и возможностей мужчин и женщин не только на рынке труда, но и в общественной жизни, в заботе о социальной адаптации инвалидов⁴ (для их трудоустройства выделяется квота даже в рабочих органах ЕС). Противодействие маргинализации и социальному отторжению оказывается через помощь группам населения, подверженным риску хронической безработицы (молодежь, достигшая трудоспособного возраста, женщины и др.), через программы социальной адаптации и интеграции, борьбы с бедностью.

□ **Компенсация неблагоприятных для отдельных категорий населения последствий интеграционных действий ЕС.** С самого начала своего существования Евросоюз через Европейский социальный фонд разрабатывает и реализует программы в интересах тех социальных групп, которые сталкиваются с необходимостью смены профессии, места жительства или работы, вызванной структурными сдвигами в ходе реализации интеграционных мероприятий или из-за технологических изменений. Адаптация осуществляется путем профессиональной переподготовки граждан и предоставления им возможностей трудоустройства в других отраслях или странах Сообщества, налогового стимулирования работодателей и государственного содействия созданию новых рабочих мест, при этом приоритет имеют депрессивные регионы.

□ **Социальная и экономическая конвергенция.** Функционирование в рамках Евросоюза специальных финансовых структур (Европейский фонд регионального развития, Европейский инвестиционный банк, аграрный фонд ФЕОГА, Фонд сплочения и др.) позволяет постепенно сокращать разрывы в уровнях экономического и социального развития между странами и регионами, обеспечивая преимущества отстающим.

⁴ Их принято называть лицами с ограниченной трудоспособностью.

□ **Установление минимальных социальных стандартов.** В настоящее время национальные системы социального обеспечения сохраняют свою автономность. Однако объединение рынков потенциально создает угрозу «социального демпинга», поэтому Евросоюз зафиксировал в своих программных документах принцип сохранения минимальных социальных стандартов, ниже которых национальные правительства государств Евросоюза обязуются не опускать степень социальной защиты⁵. Достигнуто также соглашение о том, что национальное социальное законодательство должно ориентироваться на достижение высокого уровня социальной поддержки. Провозглашен принцип справедливой оплаты труда и достойного пенсионного обеспечения, достаточных для поддержания привычного стиля жизни.

□ **Организация социального диалога на уровне ЕС.** Программные документы Евросоюза предусматривают обязательное проведение предварительных консультаций как с национальными органами, так и с партнерами по социальному диалогу. Социальный диалог развивается в соответствии с Соглашением о социальной политике 1997 г., которое вошло в Амстердамский договор, подписанный в 2006 г. Социальные переговоры рассматриваются как важный механизм дополнения и укрепления института демократии.

□ **Информационная обеспеченность и коллегиальная подготовка решений в социальной сфере.** Решения в области социальной политики в ЕС принимают на основе объективной социально-экономической информации. Конкретным социально-экономическим мероприятиям, как правило, предшествуют информационные программы, обеспечивающие сбор и анализ данных, характеризующих положение дел в области, затрагиваемой какой-либо социальной программой (информационные программы EURES, TESS, PETRA и др.). Принятие решений на высших ступенях иерархии Евросоюза предваряет тщательная подготовка законопроектов Комиссией ЕС (они проходят стадию

⁵ Впервые они были зафиксированы в общем виде уже в Социальной хартии 1989 г. и включают в себя гарантированный режим труда и отдыха, максимальную продолжительность рабочей недели и т. д.

широкого обсуждения соответствующими институтами), а также консультации с основными социальными партнерами.

□ **Обеспечение занятости** путем создания новых рабочих мест, поддержки малых и средних предприятий, а также инвестирования в развитие человеческих ресурсов. Поддерживаются инновации в сфере профессиональной подготовки и нетрадиционных форм занятости, венчурный бизнес, проводятся мероприятия по преодолению структурных кризисов и постепенному улучшению ситуации в экономических депрессивных регионах. Кроме того, повышению занятости содействуют гибкие методы организации труда, нестандартные формы занятости (частичная и временная занятость и др.). Дополнительные рабочие места возникают в результате мер по повышению уровня защиты окружающей среды.

□ **Устранение последних препятствий для функционирования единого рынка труда на всем пространстве Евросоюза.** Свободному переливу рабочей силы мешают различия в правилах предоставления социальной защиты, поэтому повышение географической и профессиональной мобильности рабочей силы в рамках Евросоюза предполагает создание универсальной системы социального обеспечения, а также усиление взаимодействия в сфере подготовки квалифицированных кадров. Трудящиеся ЕС имеют равную степень социальной защиты независимо от статуса предприятия, а незанятые получают социальную помощь. Подлинному объединению рынков труда содействует Европейская служба занятости в сотрудничестве с национальными бюро.

□ **Разделение финансовой ответственности за работу предприятий.** ЕС поддерживает участие трудящихся в распределении финансовых результатов деятельности тех предприятий, на которых они работают: от разнообразных схем участия в распределении прибыли до приобретения акций предприятий.

□ **Обеспечение основных социальных прав и свобод.** Свобода создания профессиональных объединений и право на заключение коллективных договоров были зафиксированы в 1989 г. в Социальной хартии. Право на забастовку и участие в переговорах с социальными партнерами,

включая право консультирования с коммунитарными органами ЕС по вопросам социальной политики, признается на всех уровнях ведения социального диалога. Предусматривается право трудящихся на получение информации о серьезных изменениях в технологии производства, которые могут существенно повлиять на занятость, а также право на информацию о предстоящих слияниях предприятий, если существует опасность сокращения занятости.

□ **Гарантия прав на улучшение производственной среды, охрану здоровья и обеспечение безопасности на рабочих местах.** Документы ЕС фиксируют право на информацию о производственных рисках, на улучшение условий жизни, труда и окружающей среды.

□ **Недопущение дискриминации трудящихся по половозрастному признаку с учетом особых интересов женщин, престарелых, детей, подростков и молодежи.** Европейское сообщество взяло курс на обеспечение равенства возможностей реализации личности не только в труде, но и в жизни в целом, включая предоставление женщинам возможностей сочетать материнство с карьерой и участием в общественной жизни. **Зафиксировано право престарелых на получение к моменту ухода на пенсию средств, достаточных для поддержания достигнутого уровня жизни, а также необходимой медицинской и социальной помощи.** Защищаются права детей и подростков, предусматривается возможность получения ими обязательного школьного образования.

□ **Поддержка юридических норм, выработанных международными организациями, действующими в социальной области.** Евросоюз разделяет социальные принципы и нормы, выдвинутые международными организациями, например МОТ, и направленные на устранение резких социальных контрастов, характерных для слабо- и среднеразвитых в экономическом отношении стран.

По сути, в основу модели социально-экономического развития ЕС легла модель социально ориентированного хозяйства, реализация которой обеспечила западногерманское экономическое чудо. **В Европейской концепции, не по-**

лучившей пока четкого вербального выражения, но однозначно определяемой на основе практических действий ЕС, **недвусмысленно прослеживается подчинение задачи обеспечения экономического роста, занятости и конкурентоспособности повышению уровня жизни всего населения**, включая те группы, которые в силу тех или иных причин в настоящее время подвергаются социальному отторжению.

Евросоюз не только привержен курсу на создание социальной Европы в рамках ЕС, но и намерен способствовать широкому распространению этих принципов в международной практике. В обращении к Всемирной встрече на высшем уровне по социальному развитию, состоявшейся в Копенгагене в марте 1995 г., странам-партнерам ЕС по экономическому сотрудничеству было сказано, что их национальная политика «должна быть четко ориентирована на уменьшение бедности, развитие производительной занятости и обеспечение социальной интеграции при сохранении окружающей среды».

Члены Евросоюза заявили также о том, что они будут добиваться от тех стран, которые получают от них финансовую помощь или пользуются торговыми преференциями, выполнения юридических и экономических условий, обеспечивающих постепенное решение острых социальных проблем. Юридические предпосылки включают в себя, прежде всего, ратификацию и исполнение международных правовых норм, направленных на расширение прав граждан (например, соглашений МОТ о свободе ассоциаций и коллективных договорах, о детском и принудительном труде). Экономические возможности для постепенного устранения бедности и социального отторжения Евросоюз связывает с политикой, направленной на создание новых рабочих мест и внедрение «эффективных стратегий социального развития».

С государствами, которые разделяют базовые цели и принципы Евросоюза, последний готов сотрудничать путем поощрения роста инвестиций, направляемых на уменьшение сопутствующих экономической трансформации социальных рисков.

Значительное продвижение стран Евросоюза по пути построения социальной Европы отнюдь не означает социальной идиллии: разница в уровнях жизни в процветающих и стагнирующих регионах достигает 40%. По данным Евростата, число европейцев, проживающих за чертой бедности, превышает 50 млн чел. (примерно столько же, сколько в России, но в ЕС к бедным относят тех, чей доход составляет менее 50% от среднего по стране уровня). Уровень безработицы даже в годы высокой экономической конъюнктуры в среднем для ЕС не опускается ниже 9%. Трудовые стандарты стран Европейского союза расходятся между собой (согласованы лишь минимальные требования к ним). Разработка в ЕС прогрессивного социального законодательства еще не гарантирует его безусловного применения на практике, поскольку не все страны своевременно вносят соответствующие изменения в национальные законы. Есть случаи нарушения директив Евросоюза со стороны крупных транснациональных корпораций, что провоцирует социальные конфликты. Острая конфронтация возникла, например, в связи с решением компании «Рено» закрыть крупный завод в г. Вальворд (Бельгия).

Поскольку наемные работники стран ЕС опираются на твердую юридическую основу законодательства Евросоюза по социальным вопросам, их борьба за соблюдение своих интересов и уважение прав отнюдь не безрезультатна. Так, в связи с конфликтом в «Рено» представители Комиссии ЕС признали, что компания, приняв решение о закрытии завода, нарушила сразу две директивы ЕС. Конфликт был урегулирован: завод в Вальворде проработал еще пять лет, в течение которых были изысканы возможности трудоустройства высвобождающейся рабочей силы. В конечном счете руководящие органы ЕС приняли решение разработать кодекс поведения для транснациональных компаний, чтобы обеспечить соблюдение ими европейского законодательства.