

Проблема занятости населения – одна из главнейших при исследовании процессов формирования и использования трудовых ресурсов страны и ее отдельных территориальных образований. В статье показаны основные тенденции на рынке труда Кемеровской области, их изменение за годы рыночных преобразований.

Региональные аспекты занятости населения (на примере Кемеровской области)

М. Д. ПОВАРИЧ,
доктор экономических наук,
Кемеровский государственный университет культуры и искусств,
Ю. В. СОКОЛОВА,
Кузбасский государственный технический университет,
Т. А. ТИХОМИРОВА,
департамент федеральной государственной службы занятости
населения по Кемеровской области

На формирование и становление рынков труда влияет комплекс экономических, демографических и социальных факторов. Решающее воздействие оказывает группа экономических факторов, в связи с чем спрос предприятий и организаций на рабочую силу в целом зависит от изменения объемов производства продукции и услуг. В табл. 1 представлены данные, характеризующие изменения основных социально-экономических показателей Кемеровской области в 1992–1998 гг. и 1998–2005 гг.

На начальном этапе рыночных преобразований социально-экономические показатели в области резко ухудшились. Практически в 2 раза снизились объемы производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, более чем в 3 раза – строительных работ, в 7–8 раз – оказания платных услуг населению и инвестиций в основной капитал.

Общей тенденцией явилось отставание темпов снижения численности занятых от темпов падения объемов производства. Так, численность занятых в экономике снизи-

© ЭКО 2007 г.



**Динамика основных социально-экономических показателей
Кемеровской области в 1992–2005 гг., %**

Показатель	1998, % к 1992	2005, % к 1998
Валовой региональный продукт	68,8	149,2
Объем промышленного производства	49,0	155,0
Объем продукции сельскохозяйственного производства	54,0	116,0
Объем работ по договорам строительного подряда	31,0	350,0
Оборот розничной торговли	78,0	220,4
Платные услуги населению	12,0	124,5
Инвестиции в основной капитал	15,0	360,0
Численность занятых в экономике	80,9	104,3

лась менее чем на 20%. В то же время для разных отраслей соотношение темпов падения объемов производимой продукции (оказываемых услуг) и темпов изменения численности работающих варьирует весьма существенно, что ведет к значительному изменению структуры занятого населения (табл. 2).

В 1990–1998 гг. численность занятых в области снизилась на 12,5%. Особенно это заметно в строительной индустрии, промышленности, сельскохозяйственном производстве и на транспорте. Резко упала численность работающих в науке при значительном росте числа занятых в сфере торговли, материально-технического снабжения и сбыта, кредитования и пенсионного обеспечения, управления и здравоохранения.

В 1998–2005 гг. произошел некоторый рост в отраслях непроизводственной сферы – на 2,6%. Продолжала снижаться численность работающих в промышленности и сельском хозяйстве, строительстве и науке. Возросла – в торговле, материально-техническом снабжении и сбыте, транспорте, кредитовании, культуре и искусстве, управлении.

Особенно контрастными за 1990–2004 гг. выглядят изменения в численности работающих в науке (снижение в 5 раз) и управлении (рост почти в 4 раза). Более чем в два

Таблица 2
Динамика численности и структуры занятых по отраслям Кемеровской области в 1990–2004 гг.*

Отрасль	1990		1998		1998,		2004		2004,	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	% к 1990	тыс. чел.	%	% к 1998	% к 1990	
В целом по области	1427,5	100,0	1249,2	100,0	87,5	1264	100,0	101,2	88,5	
<i>Из них:</i>										
1. Отрасли, производящие товары, всего	1088,9	76,2	858,8	68,7	78,9	863,3	68,3	100,5	79,3	
В том числе:										
Промышленность	563,2	39,5	403,9	32,3	71,7	381,0	30,1	94,4	67,6	
Сельское хозяйство	81,5	5,7	61,2	4,9	74,9	57,8	4,6	94,4	70,7	
Транспорт	126,6	8,9	93,0	7,4	73,5	103,2	8,2	111,0	81,5	
Связь	15,9	1,1	15,5	1,2	97,5	16,5	1,3	106,5	103,8	
Строительство	162,2	11,4	94,6	7,6	58,3	75,6	6,0	79,9	46,6	
Торговля, общественное питание, заготовки, материально-техническое снабжение, сбыт	116,9	8,2	163,6	13,1	139,9	188,2	14,9	115,0	161,0	
Прочие виды деятельности сферы материального производства	22,4	1,6	27,0	2,2	120,5	40,8	3,2	151,1	182,1	

Отрасль	1990		1998		1998, % к 1990	2004		2004, % к 1998	2004, % к 1990
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%		тыс. чел.	%		
2. Отрасли производственной сферы, всего	338,6	23,8	390,4	31,3	115,3	400,5	31,7	102,6	118,3
В том числе:									
Жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения	65,8	4,6	80,2	6,4	121,9	73,4	5,8	91,5	111,6
Здравоохранение, физкультура, и социальное обеспечение	91,0	6,4	95,4	7,6	104,8	98,9	7,8	103,7	108,7
Народное образование	120,8	8,5	120,4	9,6	99,7	125,4	9,9	104,2	103,8
Культура, искусство	21,7	1,5	21,0	1,7	96,8	25,4	2,0	121,0	117,1
Наука и научное обслуживание	15,1	1,1	5,1	0,4	33,8	3,2	0,3	62,7	21,2
Кредитование, страхование и пенсионное обеспечение	9,0	0,6	13,5	1,1	150,0	15,3	1,2	113,3	116,7
Управление	15,2	1,1	54,8	4,4	360,5	58,9	4,7	107,5	387,5

* С 2005 г. разработка статистических показателей ведется по видам экономической деятельности, а не по отраслям.

раза снизилась численность работающих в строительстве, на треть – в промышленности и сельском хозяйстве.

Главной особенностью процессов на рынке труда области (как и по всей России) явилось то, что рост безработицы не принял масштабов, адекватных спаду производства. Это привело к резкому снижению производительности труда, в то время как излишняя рабочая сила была высвобождена лишь частично. Оставшиеся либо не имели возможности сменить работу в силу отсутствия альтернативных рабочих мест (или требуемой профессии, квалификации), либо рассчитывали на скорейшее оздоровление своих предприятий. Стремясь сохранить кадровый потенциал, работодатели были вынуждены сокращать продолжительность рабочего времени, что способствовало появлению масштабной неполной занятости и так называемой «скрытой» безработицы.

Работа в режиме неполного рабочего времени и отпуска по инициативе администрации стали обычным явлением практически во всех отраслях экономики. Наиболее значительных размеров они достигли в 1996–1998 гг. В 1998 г. в режиме неполного рабочего времени работали 89,7 тыс. чел. (9,3% от среднесписочной численности), в отпусках находились 125,4 тыс. чел. (13%). Средняя продолжительность административных отпусков в расчете на 1 работающего составляла более 35 дней. Наиболее длительными отпуска были в отраслях экономики, использующих преимущественно женский труд: легкой промышленности (более 50% находились в отпуске более трех месяцев), пищевой (более 20%), науке и научном обслуживании.

Существенные изменения в экономическом развитии регионов в 1999–2005 гг. (рост объемов промышленного производства в 1,5 раза, сельского хозяйства – на 16%, объемов строительных работ – более чем в 3 раза и т. д.) практически не привели к соответствующему росту численности занятых. В целом по области он составил всего лишь 1,2%. В большинстве отраслей, производящих товары и продукты, несмотря на рост объемов производства, численность и удельный вес работающих продолжали снижаться, а в отраслях, оказывающих услуги, эти показатели возрастали.

Данная парадоксальная ситуация объясняется, прежде всего, существенным снижением масштабов неполной занятости. Так, если в 2002 г. в режиме неполной рабочей недели (дня) работали 29,2 тыс. чел. (3,2% от среднесписочной численности), то в 2005 г. – 5,6 тыс. чел. (0,7%); в вынужденных административных отпусках в 2002 г. находились 39,5 тыс. чел. (4,3%), а в 2005 г. – 14,1 тыс. чел. (1,6%).

Несмотря на отрицательное отношение к подобному явлению, неполная занятость рассматривается как временная альтернатива открытой безработице и позволяет работнику сохранить контакт с работодателем, трудовые навыки, а, следовательно, иметь лучшие шансы вернуться к полноценной занятости. В отличие от классических рынков труда, реагирующих на сокращение спроса вытеснением рабочей силы в безработицу, в российской экономике сформировалась значительная группа людей в переходном состоянии – между занятыми и безработными.

Качество жизни населения

Предложение рабочей силы на рынке труда в значительной степени определяется уровнем и качеством жизни населения (табл. 3).

К 1998 г. уровень жизни жителей области существенно снизился по сравнению с доперестроечными временами. Начисленная заработная плата в сопоставимом измерении упала практически в 2 раза, денежные доходы на душу населения – на 38%, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума увеличилась до 23%, на 35,7% возросла смертность людей в трудоспособном возрасте. Снизилось потребление наиболее ценных для здоровья продуктов питания. Резкое снижение жизненного уровня населения привело к тому, что увеличилось предложение труда со стороны граждан, при благоприятных условиях жизни не претендовавших на рабочие места (женщин-домохозяек, пенсионеров, учащихся и студентов).

Несмотря на существенные позитивные изменения в 1998–2005 гг., уровень 1990 г. остается недостижимым, а по некоторым показателям ситуация продолжает ухудшаться

Динамика показателей уровня и качества жизни населения Кемеровской области в 1990–2005 гг.

Показатель	1990	1995	1998	1998, % к 1990	2000	2004	2005	2005, % к 1998,
Среднедушевые денежные доходы населения, руб./мес.	225	701	973	62,6	2257	6162	7721	191,4
Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	–	5,9	10,7	–	10,7	13,8	13,7	127,1
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, руб.	351	671	1232	53,0	2425	6707	8654	177,0
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	–	16,1	23	–	28,5	16,3	13,0	57,3
Потребление продуктов питания, кг в год/чел.								
мясо и мясопродукты	79	41	39	49,4	39	46	50	128,2
молочные продукты	396	232	206	52,0	206	214	228	110,7
хлебобулочные изделия	119	144	137	115,1	136	140	142	103,6
Обеспеченность жильем, м ² / чел.	16,2	18,0	18,4	113,6	18,7	19,9	20,2	110,0
Смертность в трудоспособном возрасте на 1000 чел. трудоспособного населения	5,6	10,2	7,7	135,7	8,9	10,2	10,9	141,6

ся. Так, продолжает расти смертность населения в трудоспособном возрасте: в 2005 г. она достигла 10,9 чел. на 1000 чел. трудоспособного населения, в то время как в 1990 г. была 5,6 чел. Растет разрыв в соотношении доходов между 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения: в 2005 г. – 13,7 раза, в 1998 г. – 10,7 раза.

Особо серьезная проблема – сложившаяся необоснованная межотраслевая дифференциация заработной платы, значительно возросшая за последние годы и не соответствующая различиям в стоимости рабочей силы. Так, в 1990 г. разница между наиболее высоким (управление) и самым низким (культура и искусство) уровнем среднемесячной заработной платы составляла 2,6 раза, а в 2005 г. – уже 5,6 раза. Максимальный уровень заработной платы сложился в таких отраслях, как финансы, кредит и пенсионное обеспечение (в 2 раза выше среднеобластного уровня), в цветной металлургии (169%), угольной промышленности (165%) и черной металлургии (148%). Самый низкий уровень заработной платы зафиксирован в лесной и деревообрабатывающей промышленности (34,8%), сельском хозяйстве (44,1%) и культуре (55,6 %).

Демографическая ситуация

Существенную роль в отсутствии адекватного роста уровня безработицы сыграл демографический фактор (табл. 4).

В 1990–1998 гг. общая численность постоянно проживающего населения в Кемеровской области снизилась на 3,2%. Главная причина – рост коэффициента смертности на 30% при снижении коэффициента рождаемости на 31%. При этом миграционные процессы практически не оказывали существенного влияния на численность населения: общее положительное сальдо миграции в последние годы колеблется в пределах 2–3 тыс. чел.

Несмотря на незначительный (24,1%) рост коэффициента рождаемости, в 1998–2005 гг. постоянное население области продолжает ежегодно сокращаться на 18–20 тыс. чел., так как увеличивается коэффициент смертности. Про-

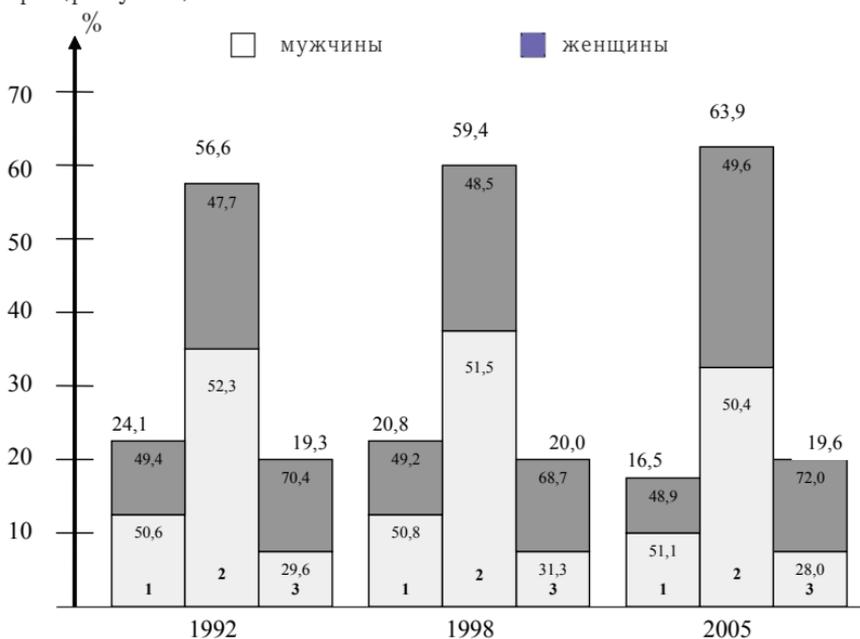
**Динамика демографических показателей развития
Кемеровской области в 1990–2005 гг.**

Показатель	1990	1995	1998	1998, % к 1990	2000	2004	2005	2005, % к 1998
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. чел.	3100,4	3057,9	3002,1	96,8	2962,1	2855,0	2838,5	94,6
Коэффициент рождаемости, чел./1000 чел.	12,6	8,9	8,7	69,0	8,9	10,7	10,8	124,1
Коэффициент смертности, чел./1000 чел.	11,0	16,6	14,3	130,0	16,5	17,9	18,7	130,8
Коэффициент естественного прироста, чел./1000 чел.	+1,6	-7,7	-5,6	-	-7,6	-7,2	-7,9	-
Коэффициент механического прироста, чел./1000 чел.	-0,6	+3,0	+0,7	-	+1,0	+1,3	+2,0	-
Общее изменение численности населения, чел./1000 чел.	+1,0	-4,7	-4,9	-	-6,6	-5,9	-5,9	-
Ожидаемая продолжительность жизни, лет:	68,1	61,6	64,6	94,9	62,8	62,2	62,2	96,3
мужчины	62,7	55,4	58,9	93,9	56,7	55,8	55,1	93,5
женщины	73,3	69,0	70,9	96,7	70,0	69,6	69,0	97,3

должна сохраняться тенденция снижения ожидаемой продолжительности жизни.

На фоне страны в целом и ряда регионов Западной Сибири демографическую ситуацию в Кемеровской области следует трактовать как крайне неблагоприятную. Так, в 2005 г. в области коэффициент смертности составлял 18,7 чел. на 1000 чел. населения против 16,1 в среднем по России. Средняя продолжительность жизни мужчин не достигает пенсионного возраста, и на конец 2005 г. она составляла 55,1 года, а у женщин – 69,0 лет, в то время как по России в целом – 58,9 и 72,3 года, в Сибирском федеральном округе – 56,3 и 70,2 года соответственно.

Важной характеристикой населения с точки зрения формирования трудовых ресурсов и экономически активного населения регионов является его половозрастная структура (рисунок).



1 – население в возрасте ниже трудоспособного;

2 – в трудоспособном возрасте; 3 – старше трудоспособного.

**Динамика половозрастной структуры населения
Кемеровской области в 1992–2005 гг., %**

В целом в 1992–2005 гг. численность трудоспособного населения возросла на 3,5%, при этом численность мужчин в трудоспособном возрасте практически не изменилась, а женщин – возросла на 7,6%. Более высокими темпами эти изменения происходили в период подъема экономической активности в 1999–2005 гг. Происходит стабилизация численности мужского и женского населения в трудоспособном возрасте. Так, если в 1992 г. среди трудоспособного населения 52,3% составляли мужчины, а 47,7% – женщины, то к 2005 г. это соотношение практически выровнялось (50,4% и 49,6%).

Рост доли населения в трудоспособном возрасте обусловлен, прежде всего, снижением рождаемости и, соответственно, снижением удельного веса населения в возрасте моложе трудоспособного с 24,1% в 1992 г. до 16,5% в 2005 г. Снижение общей численности лиц старше трудоспособного возраста на 40 тыс. чел. объясняется возросшей смертностью населения и стабилизацией удельного веса лиц данной категории в общей численности населения на уровне 19,6%. Характерно, что соотношение численности лиц в возрасте старше трудоспособного по полу остается практически постоянным: 30% к 70% в пользу женщин, что объясняется существенными различиями в средней продолжительности жизни мужчин и женщин.

Выполненный анализ половозрастной структуры населения Кемеровской области позволяет сделать ряд следующих выводов:

- ✓ изменения численности и структуры населения за последние 13 лет обусловлены, прежде всего, общим процессом старения населения, перемещением по «возрастной шкале» групп, в наибольшей мере испытавших на себе влияние второй мировой войны;
- ✓ в результате перемещения в старшие возрасты существенно смягчается диспропорция полов среди лиц трудоспособного возраста, распределение по полу становится более симметричным, а изменения численности по мере перехода к последующим возрастным группам – более плавным;

- ✓ возрос дефицит лиц младшего возраста за счет увеличения численности и доли пожилых и старых людей;
- ✓ в ближайшее десятилетие наиболее актуальными станут вопросы занятости подростков, молодежи и лиц предпенсионного возраста, так как значительная часть населения перейдет в эти возрастные группы.

Экономически активное население

Существенные изменения происходят в численности и структуре экономически активного населения и его занятости (табл. 5).

Изменение численности и структуры экономически активного и занятого населения носило неоднозначный характер. Так, численность экономически активного мужского населения в 1992–1998 гг. снижалась на 1,6% в год, в дальнейшем этот процесс замедлился (0,7% в год). Численность экономически активных женщин за 1992–1998 гг. снижалась более высокими темпами (2,3% в год), а в последующем стала несколько возрастать. В результате за 13 лет численность экономически активного мужского населения снизилась на 12,9%, женского – на 10,4%.

В 1992–1998 гг. численность занятых в экономике региона снизилась на 19%, занятых мужчин – на 18,8%, женщин – на 19,5%. Однако в 1999–2005 гг. численность занятых мужчин возросла на 1,2%, женщин – на 7,6%. Вышеотмеченные процессы в конечном итоге привели к значительному снижению удельного веса экономически активного населения в общей его численности с 52,3% в 1992 г. до 47,7% в 1998 г. и некоторому возрастанию до 50,1% в 2005 г.

Эти же процессы вначале снизили удельный вес занятых в общей численности экономически активного населения с 95,4% в 1992 г. до 87,2% в 1998 г., а затем подняли его до 91,0% в 2005 г. В результате удельный вес занятых мужчин и женщин в составе экономически активного населения существенно сблизился и составил, соответственно, 91,2 и 90,9%.

**Динамика численности и структуры экономически активного и занятого населения
Кемеровской области в 1992–2005 гг.**

Отрасль	1992		1998		1998, % к 1992	2005		2005, % к 1998	2005, % к 1992
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%		тыс. чел.	%		
1. Численность экономически активного населения, всего	1619,9	100,0	1431,8	100,0	88,4	1430,9	100,0	99,9	88,3
мужчины	831,1	51,3	751,1	52,5	90,4	724,0	50,6	96,4	87,1
женщины	788,8	48,7	680,7	47,5	86,3	706,8	49,4	103,8	89,6
2. Численность занятых, всего	1544,7	100	1249,2	100	80,9	1302,7	100	104,3	84,3
мужчины	803,2	52,0	652,1	52,2	81,2	660,1	50,7	101,2	82,2
женщины	741,5	48,0	697,1	47,8	80,5	642,6	49,3	107,6	86,7
3. Удельный вес экономически активного населения в численности постоянного населения, всего, %	52,3		47,7		-4,6	50,1		+2,4	-2,2
мужчины	26,8		25,0		-1,8	25,4		+0,4	-1,4
женщины	25,5		22,7		-2,8	24,7		+2,0	-0,8
4. Удельный вес занятых в численности экономически активного населения, всего, %	95,4		87,2		-8,2	91,0		+3,8	-4,4
мужчины	96,6		86,8		-9,8	91,2		+4,4	-5,4
женщины	94,0		87,7		-7,7	90,9		+3,2	-3,1

Уровень безработицы

Важнейшим индикатором развития экономики и изменений в сфере занятости являются показатели уровня безработицы и наличия вакантных рабочих мест (табл. 6).

Таблица 6

Изменение уровня безработицы и коэффициента напряженности на рынке труда Кемеровской области в 1992–2005 гг.

Показатель	1992	1998	2004	2005	2005/ 1998
Общий ровень безработицы, %	4,6	12,7	10,2	9,0	-2,5
мужчины	4,1	13,2	9,5	8,9	-4,3
женщины	5,0	12,3	10,9	9,0	-3,3
Регистрируемый уровень безработицы, %	0,3	2,5	4,0	3,5	+1,5
мужчины	0,1	1,7	2,5	2,1	+0,4
женщины	0,6	3,4	5,7	4,8	+1,4
Коэффициент напряженности, чел./вак.	2,2	9,4	3,0	2,1	-6,4
мужчины	0,6	5,0	1,3	1,0	-4,0
женщины	6,0	19,0	7,1	4,6	-14,4

Показатели, характеризующие уровень безработицы и коэффициент напряженности на рынке труда, стабилизировались, а в отдельных случаях даже снизились (в частности, показатель общей безработицы, измеряемый по методологии Международной организации труда). При этом показатель общей безработицы у мужчин и женщин находится примерно на одинаковом уровне. В то же время показатели уровня регистрируемой безработицы и обеспеченность вакантными рабочими местами для женщин и мужчин существенно различаются: фактическая ситуация на региональном рынке труда в 2–3 раза острее у женщин, нежели у мужчин.

Следует отметить, что уровень общей безработицы в Кемеровской области существенно превышает средние показатели по РФ (2005 г. – 7,1%) и чуть ниже, чем средний по Сибирскому федеральному округу (2005 г. – 9,4%). По на-

лично вакансий в расчете на одного безработного ситуация более благоприятна: в Кемеровской области в 2005 г. на одну вакансию приходилось 2,1 безработных, в России в целом – 2,6, в то время как в Сибирском федеральном округе – 3,6. Уровень регистрируемой безработицы в Кузбассе выше, чем по России и Сибири: в 2005 г. он составлял, соответственно, 3,5; 2,5 и 3,3%.

* * *

В целом для ситуации, сложившейся на рынке труда Кемеровской области, характерны следующие тенденции.

По-прежнему очень высок удельный вес женщин и молодежи в составе зарегистрированных безработных, и он продолжает расти. Так, удельный вес безработных женщин в 2005 г. составлял 69,0% (в 1998 г. – 64%), молодежи – 37,5% (в 1998 г. – 31,5%).

Основная причина выхода на рынок труда – увольнение с прежнего места работы по собственному желанию. При этом доля уволившихся в составе поставленных на учет в службах занятости постоянно растет: с 27–34% в 1998–2000 гг. до 36–42% в 2002–2005 гг. Наряду с этим все реже обращаются за содействием граждане, уволенные с предприятий по инициативе администрации и по сокращению штатов. В 1998 г. их было 22%, а в 2005 г. – только 10%.

Постепенно растет доля желающих трудоустроиться после длительного (более года) перерыва в работе. Данная категория граждан выходит на рынок труда, отчасти утратив приобретенные ранее профессиональные навыки и знания. Если в 1998–2000 гг. их доля составляла 11–12%, то в 2003 г. она достигла 18%, а в 2005 г. – 22%. Сохраняется также тенденция роста числа обращений в службы занятости выпускников образовательных учреждений, впервые ищущих работу.

Позитивные изменения в социально-экономическом развитии региона не уменьшили поток граждан, обращающихся в территориальные органы службы занятости населения. Если в 1998–2000 гг. их численность ежегодно находилась в пределах 350 тыс. чел., то в 2003–2005 гг. – более 500 тыс. чел.