

На примере экономики Северо-Западного региона автор показывает, что высокий уровень его социально-экономического развития еще не обеспечивает полную экономическую безопасность и возможность противостоять угрозам, исходящим от несбалансированной структуры региональной экономики.

Проблемы стабильного экономического развития Северо-Западного региона

Е. В. БРОИЛО,
кандидат экономических наук,
Сыктывкарский государственный университет
e-mail: broilo@rol.ru

Пять отрицательных тенденций

Северо-Западный федеральный округ объединяет 11 субъектов Российской Федерации: Республику Карелия, Республику Коми, Архангельскую, Вологодскую, Калининградскую, Ленинградскую, Мурманскую, Новгородскую и Псковскую области, город федерального значения Санкт-Петербург и Ненецкий автономный округ.

Территория округа – 1677,9 тыс. км². Население, проживающее на территории округа, составило на начало 2004 г. 13,9 млн человек, 82,4% его жителей – горожане¹.

К числу несомненных «плюсов», определяющих экономическое развитие макрорегиона, можно отнести следующие особенности.

➔ *Особое геополитическое, экономико-географическое положение.* Это единственный федеральный округ России, который непосредственно граничит со странами Европейского союза, Центральной и Северной Европы.

¹ Россия 2005: Стат. справочник / Росстат. М., 2005.



→ *Наличие относительно развитой системы коммуникаций, разнообразных видов общественного, внутрипроизводственного и внешнего транспорта.*

Основная масса экспедиторских и логистических компаний расположена сегодня в Москве и Санкт-Петербурге, а также в портовых городах и региональных центрах. Около 30% транспортно-логистических компаний зарегистрированы в Центральном федеральном округе (в том числе более 20% – в Москве), 28% – в Приволжском, 18% – в Уральском и 10% – в Северо-Западном федеральном округе (в том числе 9% – в Санкт-Петербурге)².

Северо-Западный регион на сегодня наиболее перспективен для создания системы современных логистических центров, обеспечивающих стыковку железнодорожного, морского и автомобильного транспорта и доставку грузов непосредственно клиенту «точно в срок».

В преддверии саммита «Большой восьмерки» прошел Петербургский транспортно-логистический форум (июнь 2006 г.). Эта встреча положила начало разностороннему диалогу по вопросам развития транспортного сектора Северо-Запада России, стран СНГ и региона Балтийского моря, а также способствовала развитию партнерских отношений между российскими и зарубежными компаниями из стран СНГ и Балтии, европейских государств³.

→ *Наличие больших запасов минеральных топливно-энергетических ресурсов.* Минерально-сырьевые ресурсы округа: апатито-нефелиновые руды и фосфориты, медно-никелевые и железные руды, запасы дефицитных видов минерального сырья (хром, марганец, титан), разнообразных строительных материалов. Общие геологические запасы крупнейшего в Европе Печорского угольного бассейна составляют 214 млрд т. Северо-Запад РФ является одной из крупнейших сырьевых баз отечественной алюминиевой промышленности.

² Российский рынок транспортно-логистических услуг: тенденции и перспективы развития / Аналитический обзор. М.: РосБизнесКонсалтинг (РБК), 2006.

³ Материалы Петербургского транспортно-логистического форума. 2006 г. // <http://forum.rzd-partner.ru>

→ *Высокий уровень развития различных форм внутриотраслевой и межотраслевой специализации.*

Северо-Западный федеральный округ – лидер по производству апатитового и нефелинового концентратов (100% от общего объёма производства в России), бумаги (62%) и картона (52%), рыбных консервов и пресервов (60%), телевизоров (52%), расфасованного натурального (сортового) чая (58%), один из лидеров по улову рыбы и добыче других морепродуктов (41%), производству целлюлозы (45%), клеёной фанеры (38%) и деловой древесины (38%), электродвигателей малой мощности (36%), папирос и сигарет (36%), других видов продукции.

Основа крупного бизнеса Северо-Западного региона – промышленные предприятия. Они обеспечивают свыше 70% от общего объёма реализации продукции. По данным экспертов, суммарная выручка 250 крупнейших успешных компаний Северо-Запада в 2004 г. увеличилась на 34,7% по сравнению с 2003 г., на четыре пункта превысив общероссийский уровень⁴.

Северо-Запад опережает другие регионы и по уровню концентрации крупных предприятий. Экономика Северо-Запада держится на металлургических и машиностроительных предприятиях, доля которых в общей сумме доходов 250 успешных компаний макрорегиона составляет 13,4 и 10,1% соответственно. Значителен вес в экономике округа предприятий пищевой (9,5%), лесной (7,0%) и химической промышленности (4,6%), а также электроэнергетики (6,8%)⁵.

→ *Относительные конкурентные преимущества по сравнению с другими регионами России в области высоких технологий, подготовки кадров, качества рабочей силы, а также в сфере уже осуществленных инвестиций в область исследований и разработок.*

→ *Наличие долгосрочных внешнеэкономических и межрегиональных связей, широкая международная известность.*

⁴ Материалы Петербургского транспортно-логистического форума. 2006 г. // <http://forum.rzd-partner.ru>

⁵ Ежегодный рейтинг крупнейших компаний Северо-Западного региона России «Северо-Запад-250» // Эксперт. Северо-Запад. 2005. № 42.

→ *Относительно благополучное социально-экономическое развитие большинства регионов округа, где ведущие позиции в настоящее время занимают Санкт-Петербург и Ленинградская область.*

Столица Северо-Западного федерального округа – город федерального значения Санкт-Петербург – занимает второе место в России по числу жителей и считается одним из крупнейших экономических, научных, культурных центров России. В настоящее время рост экономики Петербурга превышает запланированные показатели. Среди промышленных отраслей лидируют металлургическая и машиностроительная (с использованием наукоемкого производства). Значимыми отраслями городской экономики являются пищевая промышленность, строительство, выпуск транспортных средств (во многом за счет судостроения и производства летательных аппаратов), нефтяная индустрия.

Таким образом, Северо-Западный макрорегион играет значительную роль в экономике стран Балтийского региона и национальной экономике в целом.

Вместе с тем следует отметить не только положительные, но и кризисные тенденции, которые приобрели в настоящее время устойчивый характер.

Тенденция первая. Унаследованная от прошлого структурная деформированность экономики продолжает сохраняться. В Карелии, например, 55% объемов промышленной продукции приходится на деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность; в Республике Коми – 63,5% на топливные отрасли (нефть и газ); в Архангельской области – 52,7% на лесную, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность; в Вологодской области – 65,6% на черную металлургию; в Калининградской области – 34,0% на пищевую; в Ленинградской области – 26,8% промышленности приходится на топливную и 21% – на целлюлозно-бумажную; в Мурманской области: 38,5% – на цветную металлургию и 19,4% – на пищевую; в Новгородской области: 34% – на химическую и нефтехимическую промышленность и 22,2% – на пищевую; в Псков-

ской области: 31,6% – на машиностроение и 45% – на пищевую промышленность⁶.

Реструктуризация в регионах идет крайне медленно, поскольку качество государственного управления остается низким, действенные стимулы и ресурсы для переориентации производств отсутствуют.

Тенденция вторая отражает неоднородность состояния и развития регионов, входящих в округ. В условиях перехода к рынку региональная неоднородность регионов России резко обострилась. Открытая мировому рынку, российская экономика попала в полную зависимость от его конъюнктуры. Большинство отраслей отечественной экономики неконкурентоспособны по сравнению с аналогичными производствами зарубежных стран. В районах с преобладанием отраслей обрабатывающей промышленности или сельского хозяйства наблюдается острейший кризис: там резко снизился уровень производства и соответственно уровень жизни населения. В то же время продукция таких отраслей промышленности, как нефтяная и газовая, цветная металлургия, востребована мировым рынком, и значит, положение регионов, специализирующихся на выпуске продукции этих отраслей, существенно улучшилось.

Аутсайдер Северо-Западного федерального округа – Псковская область, по отдельным показателям в 2003 и в 2005 гг. (табл. 1) положение области было почти вдвое хуже общероссийского.

Хотя удельный вес убыточных предприятий в Псковской области снижался (2002 г. – 51,9%, 2003 г. – 42,8%, 2004 г. – 39,6%, 2005 г. – 35,2%), основные экономические показатели региона отражают высокую нестабильность, явные и открытые кризисные процессы (табл. 2).

Республика Карелия

По многим показателям опережает Псковскую область. На основании комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов РФ за 1999–2003 гг. и про-

⁶ Коротков В. Г. Региональный аспект развития предпринимательства (на примере Северо-Западного федерального округа) // Проблемы современной экономики. 2004. № 4.

**Оценка уровня социально-экономического развития
Псковской области по отдельным показателям в 2003 и 2005 гг.**

Региональные показатели	РФ		Псковская область		Относительный прирост, %	
	2003	2005	2003	2005	РФ	Псковская область
Валовой региональный продукт (с учетом уровня покупательной способности) на душу населения, тыс. руб.	79,9	105,4	40,3	56,6	+31,9	+40,4
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	15,1	22,7	5,2	7,5	+50,3	+44,2
Объем внешнеторгового оборота (суммарного объема экспорта и импорта на душу населения), млн дол.	1,32	1,4	0,5	0,5	+6,1	–
Соотношение среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума	3,5	2,5	2,2	1,7	–28,6	–22,7
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	22,5	21,6	35,8	20,4	–4,0	–43,0

Источник: Данные официального сайта Псковской области // <http://www.pskov.ru/ru/economics/program/situation>

гноза на 2004–2005 гг. республика была отнесена к регионам со средним уровнем развития и получила в региональном рейтинге скромное 50-е место⁷. Рост мировых цен на газетную бумагу, целлюлозу, лесоматериалы, необработанный алюминий, железорудные окатыши способствовал увеличению экспортной доли продукции лесного комплекса республики до 65%, черной и цветной металлургии – до 27%⁸.

Диспропорции в экономике региона обусловили и направленность инвестиционных потоков. Относительно низкие производственные издержки (по сравнению со странами ЕС)

⁷ Головачев В. Аршином общим не измерить // Экономика и жизнь. 2004. № 42.

⁸ Доклад главы Республики Карелия «Основные итоги социально-экономического развития Республики Карелия за 2004 год».

**Основные показатели, характеризующие экономику
Псковской области в 2005 г.**

	2005 г.	В % к 2004 г.
Оборот организаций (в действующих ценах), млн руб.	81919	120
Индекс промышленного производства ¹⁾	–	99,4
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади	95,9	72
Объем продукции сельского хозяйства, млн руб.	8850	87
Объем коммерческих перевозок грузов автомобильным транспортом ²⁾ , тыс. т	1071	89
Оборот розничной торговли, млн руб.	28248	108
Объем платных услуг населению, млн руб.	7193	103
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода), тыс. чел.	11,4	108
Среднемесячная номинальная начисленная зарплата одного работника, руб.	5686 ³⁾	124 ⁴⁾
Индекс потребительских цен, %	–	110,5 ⁵⁾

Источник: Социально-экономическое положение Псковской области в 2005 г. // <http://www.pskov.ru/ru/economics/social-economic/soc05>

1) В целом по видам деятельности «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды». 2) С учетом индивидуальных предпринимателей. 3) Данные за январь–ноябрь 2005 г. 4) Январь–ноябрь 2005 г., в % к январю–ноябрю 2004 г. 5) Декабрь 2005 г., в % к декабрю 2004 г.

и высокая эффективность экспорта сделали привлекательным участие внешних инвесторов в производственной кооперации и размещении производств в лесопромышленный комплекс (ЛПК).

В минерально-сырьевом потенциале Республики Коми выделяется нефтегазовый комплекс. Его годовой объем с 1997 г. по 2004 г. увеличился в 4,4 раза (с 6,9 млрд руб. до 30,5 млрд руб.)⁹. В тот же период прирост валового регионального продукта составил в республике 16,8%: за счет увеличения объемов промышленного производства – 20,7%, строительства – 34,4%, услуг сферы торговли и общественного питания – 27,3%. В 2003–2004 гг. прирост валового регио-

⁹ Социально-экономическое развитие Республики Коми / Правительство Республики Коми. Сыктывкар, февраль 2005 г.

нального продукта (ВРП) оценивался в 8,1% и был обеспечен отраслями промышленности на 7,8%, строительства – на 9,8%, транспорта – на 16,2%, торговли – на 17,2%.

Пережив в 90-е длительный спад, экономика Вологодской области (начиная с 1999 г.) демонстрирует рост. Среднегодовые темпы прироста валового регионального продукта за последние пять лет составили 6,0% (рост суммарного ВРП регионов России – 6,8%). В 2005 г. область вышла на второе место по приросту ВРП после Санкт-Петербурга.

Вместе с тем доходы областного бюджета Вологодской области зависимы от «Северстали»: от 25% до 40% доходов бюджета обеспечивает именно этот концерн¹⁰.

Тенденция третья. Серьезной проблемой регионов Северо-Западного федерального округа является высокий удельный вес теневого сектора. По различным оценкам, в большинстве входящих в округ регионов его доля колеблется от 25 до 50% ВРП (как мы отмечали выше, в Калининградской области от 60% до 95% ВРП). Лидеры теневой экономической деятельности в макрорегионе – топливная промышленность, цветная металлургия, строительная индустрия, лесопромышленный комплекс, сельское хозяйство, пищевая промышленность, торговля и общественное питание¹¹.

По мнению многих экспертов, наиболее высок уровень «теневилизации» в лесопромышленном комплексе, традиционно жизненно значимом для Северо-Запада. Известно, что одно из главных конкурентных преимуществ России составляют ее богатейшие лесные ресурсы. Но и по сей день проблемы ЛПК не урегулированы. Обладая пятой частью всех мировых лесов и половиной хвойных лесов, Россия обеспечивает только 2,5% мировой заготовки древесины, 4% – производства пиломатериалов и 1,5% – бумаги и картона. При этом незаконные вырубki лесов и торговля древесиной в ряде регионов страны достигли колоссальных масштабов. Объемы незаконного экспорта леса уже сопоставимы с региональными бюджетами. Освоение расчетной

¹⁰ Вологодская область. Кредитно-рейтинговый отчет Moody's Interfax Rating Agency. Ноябрь 2004 г.

¹¹ Голованов Н. М., Перекислов В. Е., Фадеев В. А. Теневая экономика и легализация преступных доходов. СПб.: Питер, 2003.

лесосеки в Российской Федерации составляет всего 22%, а отечественная промышленность перерабатывает лишь пятую часть всего вырубаемого леса.

При наличии множества государственных структур, ответственных за данную сферу, многие годы идут хищения и уничтожение лесного фонда. Так называемые «льготные рубки» с разрешения местных властей – лучшая питательная среда для коррупции. По данным Федерального агентства по лесному хозяйству, потери госбюджета от льготного лесопользования составляют около 1,1 млрд руб. в год. Административные взыскания и привлечение к уголовной ответственности в основном касаются не юридических и физических лиц – организаторов преступных схем и должностных лиц, способствующих незаконной деятельности, а физических лиц, уличенных в незаконной рубке или транспортировке леса.

В результате в области лесопользования доля высокопродуктивных хвойных насаждений в российских лесах неуклонно сокращается. Чрезмерно интенсивная вырубка хвойных лесов существенно снизила коммерческую ценность лесного фонда. Произошла масштабная смена наиболее продуктивных хвойных лесов мягколиственными. В 1,5 раза за десятилетие уменьшилась доля самых ценных для промышленности сосновых лесов европейского Севера¹².

Серьезным фактором, способствующим сохранению и укреплению теневого сектора экономики округа, является нелегальная миграция. По мнению экспертов, 3/4 мигрантов получают зарплату «черным налом», 80% мигрантов не имеют письменного контракта с работодателем, 90% – разрешения на работу, 50% – регистрации по месту пребывания. Более 9/10 этого рода занятости находится в «тени». Именно на труде гастарбайтеров держатся неформальные и теневые сегменты экономики, ведь именно они и предъявляют спрос на неформальный, социально незащищенный и дешевый труд¹³.

¹² Сценарии развития лесного комплекса России до 2015 года. Целлюлозно-бумажная промышленность // Информационно-аналитическая система лесной отрасли. <http://www.rwt.ru>

¹³ Тюрюканова Е. Инфраструктура трудовой миграции как инструмент миграционной политики. Екатеринбург, 2006.

Механизм взаимодействия открытого и теневого секторов экономики Северо-Западного федерального округа определяют следующие факторы:

- ✓ отраслевая структура экономики регионов;
- ✓ пространственные характеристики регионов;
- ✓ олигархическая структура крупного капитала;
- ✓ неэффективность государственного управления, где доминирующую роль продолжает играть «административный ресурс», слабая аналитическая проработка принимаемых решений;
- ✓ нестабильность законодательства, которое часто пересматривается по инициативе «групп влияния», без учета последствий пересмотра и интересов различных сторон;
- ✓ коррупция, которая, с одной стороны, компенсирует пробелы действующего законодательства и способствует достижению некоторого баланса в расстановке сил на региональных рынках, а с другой – является показателем квазирыночного характера национальной экономики, которая пока не способна успешно функционировать по законам конкуренции.

Следует учитывать также, что уход экономики в тень является весьма благоприятной средой для всевозможных нарушений в области недропользования и охраны окружающей среды.

Тенденция четвертая. Ярко выраженная тенденция в экономике округа – это высокий уровень монополизации рынка. Усиление топливно-сырьевой направленности позволяет крупным «игрокам» контролировать рынок, договариваться об уровнях цен. Большинство предприятий, объединений, особенно в энергетике, – это монополисты, способные диктовать свою волю всей экономике, в частности, навязывать свои условия в отношении ведения производства, качества продукции, ее цены.

В последние годы в экономике Северо-Западного федерального округа существенно меняется структура промышленного производства, все больше преобладают сырьевые отрасли – топливная промышленность и металлургия при сокращении удельного веса основных отраслей – машиностроения, химической промышленности, а также легкой и пищевой промышленности. В результате формирование бюджетов субъектов Федерации, входящих в округ (исключение составляет лишь Санкт-Петербург), зависит от резуль-

татов деятельности одного-двух крупных предприятий, действующих на их территории. Это означает, что достаточно изменения конъюнктуры рынка в ключевой отрасли данного региона, и он из «донора» перейдет в разряд дотационных.

Тенденция пятая. Это – неравные условия для конкуренции и снижение доли малого предпринимательства. Неравный уровень конкуренции выражается в наличии барьеров для развития предпринимательства, разных условиях ведения бизнеса для экономических агентств, прежде всего, малого бизнеса. В настоящее время даже в благополучных регионах стремительно сокращается численность малых предприятий. Например, если на 1 июля 2005 г. в Санкт-Петербурге было зарегистрировано 254,5 тыс. субъектов малого предпринимательства (114,5 тыс. юридических лиц и около 140 тыс. предпринимателей без образования юридического лица), то на 1 января 2006 г. их осталось 160,9 тыс. (114,5 тыс. малых предприятий и 46,4 тыс. ПБОЮЛ)¹⁴. А 100 тыс. предпринимателей без образования юридического лица всего за полгода прекратили свое существование...

В крупных городах Северо-Западного федерального округа продолжается ликвидация торговых павильонов, уничтожение небольших пассажирских перевозчиков, рост арендной платы за городские помещения и тому подобные явления. Митинги, пикеты, акции протеста, публикации в СМИ, обращения предпринимателей в органы власти всех уровней ничего не меняют.

Неравные условия конкуренции зачастую создаются исполнительной властью, которая не проявляет заботу о благоприятном хозяйственном климате и цивилизованных «правилах игры» в региональной экономике.

Краткий анализ наиболее выраженных кризисных явлений в экономике макрорегиона показал, что достаточно высокий уровень его социально-экономического развития еще не обеспечивает экономическую безопасность как способность государства и общества противостоять угрозам, исходящим от несбалансированной структуры экономики и теневого сектора.

¹⁴ Данные Петростата; *Александров А.* Малый бизнес мельчает // Санкт-Петербургский бизнес-журнал. 2006. № 6.