

Особенности сельского хозяйства России

В.Д. СМИРНОВ, доктор экономических наук, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск

В статье рассмотрены особенности деятельности трех секторов сельского хозяйства России, дан прогноз их развития.

Ключевые слова: сельскохозяйственные организации, хозяйства населения, фермерские хозяйства, прогноз

Особенность сельского хозяйства России в том, что оно, как нигде в мире, разделено на три совершенно различные части (секторы). Это сельскохозяйственные организации (СХО), хозяйства населения и фермерские хозяйства. В чём различия между ними?

СХО являются производственными юридическими лицами коммерческого характера. Их деятельность, как и всех таких лиц, регулируется по общим правилам, изложенным в Гражданском кодексе РФ. Своеобразие присуще двум другим секторам: хозяйствам населения и фермерским.

Хозяйства населения представлены в основном личными подсобными хозяйствами (ЛПХ) сельских жителей. Их образование было вынужденным, ибо доходы у работников СХО были весьма низкими, поэтому им разрешали иметь приусадебный земельный участок, с подворьем для домашних животных и участком для выращивания огородных и других культур.

У руководства страны не было и нет никаких надежд на то, что СХО могут обеспечить общество продовольствием. Поэтому оно было вынуждено создавать для хозяйств населения весьма благоприятные условия. Этим, по нашему мнению, объясняется отсутствие официальной государственной регистрации ЛПХ.

Главное же здесь – отсутствие всякого налогообложения (кроме земельного налога на приусадебный участок). Наконец, владельцы ЛПХ в организационном отношении совершенно самостоятельны: не входят ни в какие объединения, вмешательство органов власти в их деятельность не допускается. Но вместе с тем власти должны оказывать ЛПХ поддержку, распространяемую на сельскохозяйственных товаропроизводителей. Имея такие благоприятные условия, ЛПХ получили значительное развитие. Отметим, что, кроме селян, ЛПХ имеют и горожане (в пригородах). Кроме того,



к хозяйствам населения относятся и некоммерческие садоводческие, огороднические и дачные объединения граждан. В целом доля хозяйств населения в объёме аграрной продукции достигает 50%. Конечно, вся продукция здесь производится примитивно, с использованием ручного труда, и объём его затрат весьма значителен. Ведь им заняты не только свободные члены семьи (пожилые и дети), но и в порядке вторичной занятости – работающие члены семьи.

Статистическое наблюдение населения по проблемам занятости позволяет определить весь этот общий объём затрат труда в хозяйствах населения по производству сельскохозяйственной продукции. Но по общероссийской классификации видов экономической деятельности сельское хозяйство объединяют с охотой и лесным хозяйством. По этому объединённому виду экономической деятельности «Росстат» и публикует все данные, в том числе и по занятости. Но можно считать, что они всё же характеризуют сельское хозяйство, ибо дополнение к нему составляет не более 10%.

С учётом сказанного данные по сельскому хозяйству приводим не отдельно, а вместе с охотой и лесным хозяйством.

Используя статсборник «Росстата» «Экономическая активность населения России. 2010 г.» (с. 86, 123), отметим, что затраты труда, измеряемые числом занятых работников, в 2009 г. по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству составили 12335 тыс. чел. (таблица). Это 15,6% всех занятых в национальной экономике (78897 тыс. чел.). Доля колоссальная, ибо в экономически развитых странах она не превышает 1–2%. Так, в США в 2010 г. в общих по экономике затратах труда доля сельского хозяйства вместе с рыболовством и рыболовством была только 1,5%.

**Затраты труда в сельском хозяйстве,
охоте и лесном хозяйстве России в 2009 г.
(численность занятых работников)**

Вид занятий	Тыс. работников	%
Всего занято	12335	100
В том числе:		
в сельхозорганизациях, фермерских хозяйствах	3241	26,3
в хозяйствах населения	9094	73,7
Из них:		
занято производством продукции для её реализации	1637	13,3
для собственного конечного потребления	7457	60,4

Данные таблицы свидетельствуют: огромные затраты труда в сельском хозяйстве России представляют собой на 3/4 затраты в хозяйствах населения, главным образом для собственного обеспечения сельхозпродукцией.

Вывод однозначен: только ценой огромных затрат труда и с учётом ещё немало импорта в России удаётся обеспечить население продовольствием.

Третий сектор сельского хозяйства России – фермерские хозяйства – возникли сравнительно недавно, в результате перехода к рыночной экономике в начале 1990-х гг. Образцом его устройства было принято считать опыт развитых стран с господством фермерских хозяйств. И вот уже 22.11.1990 г. был принят закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», предусматривающий образование нового аграрного сектора с таким двойным названием. Заметим, что двойное название – результат компромисса, так как именовать вводимую новую форму хозяйствования на селе термином просто «фермерское хозяйство» было нельзя, ибо тогда еще не знали, что оно из себя представляет. С другой стороны, известный термин «крестьянское хозяйство» не отражал бы его новизну.

Что сейчас представляет собой этот третий аграрный сектор? По новому, регулируемому его с 2003 г. федеральному закону, это – семейное хозяйство, предполагающее объединение граждан, связанных родством и/или свойством, имеющее в общей собственности имущество и совместно с личным участием осуществляющее деятельность в основном по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Деятельность фермерских хозяйств носит предпринимательский характер, т.е. её цель – извлечение прибыли. В правовом отношении такое хозяйство, как и СХО, является юридическим лицом и подлежит государственной регистрации, а также налогообложению.

Организует деятельность и представляет его интересы глава фермерского хозяйства. Им по взаимному согласию признаётся один из его членов. Организационно фермерские хозяйства по договору между собой объединяются в ассоциации, союзы, которые, имея свой орган управления, координируют деятельность и защищают их интересы. Вмешательство органов власти всех уровней в деятельность фермерских хозяйств не допускается. Но они оказывают им поддержку, предназначенную для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Принципиальной является форма владения имуществом фермерского хозяйства: единоличная в лице его главы, а также и всех его членов. Из этого вытекает и единоличная ответственность за результаты деятельности. Владелец имущества получает от своего хозяйства и все «пышки», и все «шишки». Понятно, что это является сильнейшим стимулом к эффективной работе и обеспечивает ускоренное развитие.

Доказательство – данные «Росстата» за 2011 г. о росте производства сельскохозяйственной продукции за 2005–2010 гг. В целом по сельскому хозяйству рост составил 6,1%, по СХО – 14,5%, по фермерским хозяйствам – 28,5%. По хозяйствам населения произошло снижение на 5,1%.

Данные Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. также свидетельствуют, что многие хозяйства, числящиеся фермерскими, фактически таковыми не являются. Так, у 17,2% зарегистрированных земельная площадь совсем отсутствует. Это для фермерства, конечно, «мёртвые души». Но «мёртвыми душами» можно считать и те 25% хозяйств, за которыми записано только до 4 га земельной площади.

При этом есть и крупные хозяйства, где используется от 1500 до 6000 га земельной площади. Семьей с 2–3 взрослыми членами такие площади невозможно обработать. Конечно, в них приходится привлекать наёмных работников на постоянной или временной (сезонной) основе. По данным сельхозпереписи 2006 г., их доля во всей численности работников, участвующих в деятельности фермерских хозяйств, составила 45,5%.

Ясно, что крупные хозяйства по сути нельзя относить к фермерскому сектору. У них должна быть другая организационно-правовая форма. Но какая?

Здесь надо учесть, что по сельхозпереписи у 87% фермерских хозяйств всё имущество принадлежит их главе. Отсюда крупные хозяйства фактически могут стать обществом с ограниченной ответственностью, ибо по Гражданскому кодексу РФ (ст. 88, п. 2) его владельцем может быть одно лицо.

Наверное, описание особенностей сельского хозяйства России нельзя закончить без попытки прогноза его будущего. Сделаем его по секторам.

В хозяйствах населения производство продукции должно быть сокращено. Из-за уменьшения доли сельского населения процесс сокращения уже начался, и его необходимо ускорить.

Вместе с тем до нуля он не будет доведён. Надо учитывать, что личное подсобное хозяйство является не только местом производства продукции, но и местом пребывания людей вне дома, на природе, с посильным занятием физическим трудом. Эта его функция будет усиливаться. Она будет главной в садоводческих объединениях граждан, а их станет не меньше, а больше.

Что касается **фермерских хозяйств**, то этот сектор либо надо совсем упразднить, либо сохранить с его ускоренным развитием. Дело в том, что большинство из них образовано по Закону РСФСР 1990 г. с официальным присвоением статуса юридического лица. Но в принятом в 2003 г. новом Гражданском кодексе РФ особой «фермерской» организационно-правовой формы не предусмотрено. Однако в ст. 28 предусмотрено право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Такие индивидуальные предприниматели могут осуществлять и производство сельхозпродукции. В результате у хозяйств, образованных по закону 1990 г., возник выбор: либо перерегистрироваться в индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, либо оформить как ООО. Однако в новом ГК в качестве переходного периода таким хозяйствам было разрешено оставить статус юридического лица до 01.01.2010 г. Но затем этот срок не раз официально продлевали. В итоге и в 2012 г. за ними сохранился этот статус.

Практика же такова, что вновь образуемые фермерские хозяйства регистрируются как индивидуальные предприниматели. В результате сейчас фермерский сектор состоит из двух частей: крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

По сельхозпереписи 2006 г. в фермерском секторе состояло 285141 хозяйство. Из них крестьянских (фермерских) – 253148 (88,8%), индивидуальных предпринимателей – 31993 (11,2%). Видимо, так эти две части в этом секторе и останутся. Однако своё ускоренное развитие сектор в силу единичной имущественной ответственности сохранит.

Остановимся на прогнозе развития **СХО**. В 2010 г. секторальная структура валовой продукции сельского хозяйства, по данным «Росстата», была такой: СХО – 44,5%, хозяйства населения – 48,4% и фермерские – 7,1%. Несмотря на ускоренный рост фермерских хозяйств, их доля в общем объёме сельхозпродукции остаётся небольшой. Поэтому при несомненном сокращении доли хозяйств населения ставка в прогнозе роста сельхозпродукции должна быть сделана на СХО.

Какими они видятся? Это должны быть весьма крупные организации, желательно с узкой специализацией и с производством на базе новейших технологий, а также с использованием высокоурожайных сортов культурных растений и высокопродуктивных пород домашних животных.

Примером здесь может служить ЗАО «Племзавод Ирмень» в Новосибирской области. В нём стадо коров в 2500 голов и годовым удоём от каждой не менее 10000 кг. Примечательно, что процесс дойки осуществляется с применением компьютерных программ.

Затронув тему о прогнозе развития сельского хозяйства России, нельзя обойти вниманием принятую по постановлению Правительства РФ «Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.».

Хорошо, что она не ограничивается только развитием сельского хозяйства, а касается регулирования рынков продовольствия. Но в ней ни слова о судьбе сектора хозяйств населения. Фермерству повезло: ему отведена специальная подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования». Но в ней не решается вопрос о том, какой должна быть в будущем его часть, представленная образованными по закону от 1990 г. крестьянскими (фермерскими) хозяйствами: то ли они должны быть упразднены совсем, то ли преобразованы в другую организационно-правовую форму.

Что касается сектора СХО, то ему в неявной форме посвящена почти вся госпрограмма. Однако в ней определено не сказано, какими к 2020 г. должны быть СХО по размеру, степени специализации, уровню технологического развития.