

Усложнение этнокультурной мозаики и актуальные задачи этносоциального менеджмента

После распада Советского Союза Россия пережила не только глубокий экономический кризис и кардинальные политические трансформации, но и «парад суверенитетов» многих национальных регионов, обострение межнациональных (межэтнических) отношений, существенную интенсификацию этномиграционных процессов. Относительная стабилизация межэтнических отношений к началу 2000-х гг. создала у федеральных органов власти иллюзию благополучия в данной сфере общественной жизни. Государство, ориентируясь на западную модель, решило «уйти» из этнонациональной сферы. Ярким свидетельством такой установки является ликвидация в России, одной из самых многонациональных стран мира, министерства национальной политики и соответствующих структур управления в регионах.

Отрезвление от ущербности «страусиной политики» пришло сразу после событий на Манежной площади в декабре 2010 г. Через два года была принята Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., а в марте 2015 г. образовано Федеральное агентство по делам национальностей. Деятельность государства в данной сфере постепенно стала приобретать более целенаправленный характер. В то же время до сих пор сохраняется неопределенность ряда концептуально значимых вопросов, недостаточная проясненность которых грозит не только чисто теоретическими издержками, но и управленческими просчетами, а вместе с ними – серьезными осложнениями в этнонациональной сфере. Ситуация в ней вряд ли кардинально улучшится в условиях наблюдаемого нарастания этнокультурной сложности общества на всех уровнях его организации.

Так, доктринальная основа современной государственной национальной политики исходит из неявного обозначения в качестве ее объекта межнациональных (межэтнических) отношений. Об этом красноречиво свидетельствует тот факт, что именно им посвящена констатирующая часть Стратегии государственной национальной политики. Определенная в качестве важной задачи необходимость проведения мониторинга в сфере национальной политики касается также состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

Однако складывающиеся в настоящее время межэтнические отношения представляют собой лишь актуальное проявление глубинных этносоциальных процессов, которые, как и межэтнические отношения, нуждаются в целенаправленном государственном регулировании. При этом важно иметь в виду, что этносоциальные процессы территориально локализованы в рамках конкретных межэтнических сообществ разного уровня. Поэтому в поле зрения национальной политики должны находиться не только отдельные люди, этнические группы, общественные организации и т.п., но и межэтнические сообщества в целом.

Такая установка – не только результат умозрительных построений, но и осмысленный запрос со стороны органов муниципального управления. Так, на протяжении многих лет сотрудники Института философии и права СО РАН по заказу мэрии г. Новосибирска проводят социологические исследования по конкретным вопросам национальных отношений. В 2013 г. под руководством автора была разработана и впоследствии принята Концепция реализации национальной политики в г. Новосибирске, которая ориентирует на исследование и регулирование не отдельных проблем, а комплексное их осмысление. В ней, в частности, предусмотрено проведение мониторинга межэтнического сообщества как важное условие успешного этносоциального менеджмента. В 2016 г. Российский гуманитарный научный фонд (вошедший в состав Российского фонда фундаментальных исследований) поддержал заявку на финансирование проекта № 16–03–00144 «Социокультурный мониторинг межэтнического сообщества: построение системы показателей и апробация в деятельности органов муниципального управления города Новосибирска».

Представленная в данном разделе подборка статей выполнена в рамках запроса мэрии и указанного проекта. Их объединяет то, что каждая из них представляет собой как бы кусочек мозаики из общей картины межэтнического сообщества. Модель его общего описания дана в концептуальной статье Ю.В. Попкова и Е.А. Тюгашева, обосновывающей выделение городского межэтнического сообщества не только как предмета научных исследований, но и объекта регулирующего воздействия в рамках государственной национальной политики на муниципальном уровне. Прочие статьи представляют собой конкретизацию общей теоретической конструкции по отдельным значимым для существования межэтнического сообщества тематическим блокам. С учетом того, что и раньше, и в современных условиях главным фактором, провоцирующим межэтническую напряженность, выступают миграционные процессы, на их разнообразных последствиях сделан главный акцент в каждой из работ подборки. Статья И.А. Скалабан посвящена анализу различающихся моделей освоения города как пространства жизни «старыми» и «новыми» диаспоральными сообществами мигрантов. Статья С.А. Мадюковой и О.А. Персидской касается непростой и неоднозначной темы анклавизации, выступающей удобной стратегией адаптации мигрантов и одновременно создающей немало проблем для жителей принимающего сообщества. Статья Д.В. Ушакова обобщает результаты проведенных в Новосибирске исследований автора по проблемам межэтнических отношений в молодежной среде.

Следует особо подчеркнуть, что итоги исследований авторского коллектива всякий раз обсуждаются со специалистами разных подразделений мэрии и других заинтересованных учреждений, в частности, школ, и находят отражение в принимаемых решениях и управленческой практике. В настоящее время проведен новый массовый опрос населения Новосибирска по актуальным проблемам межэтнических отношений и национальной политики. Надеемся, что его результаты мы сможем представить читателям журнала «ЭКО».

Ю.В. ПОПКОВ, доктор философских наук, Институт философии и права СО РАН, Новосибирск