

# Пространственные аспекты стратегического планирования развития муниципального района<sup>1</sup>

**В. И. КОНДРАТЬЕВА**, кандидат экономических наук,  
ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха (Якутия)», Якутск.  
E-mail: src@sakha.gov.ru

**Н. А. СТЕПАНОВА**, кандидат экономических наук, ГАУ «Центр стратегических  
исследований Республики Саха (Якутия)», Якутск. E-mail: stepanovan@mail.ru

**В. Н. МАРКОВА**, ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха  
(Якутия)», Финансово-экономический институт СВФУ им. М. К. Аммосова,  
Якутск. E-mail: markovavn@sakha.gov.ru

В статье отражены практические вопросы планирования пространственного развития территории при разработке стратегии социально-экономического развития на муниципальном уровне на примере муниципального образования «Ленский район Республики Саха (Якутия)» как одного из ресурсных центров «нового освоения» России. Отмечается необходимость переосмысления исторически сложившегося социально-экономического пространства Ленского района в процессе изменения его экономической специализации, предлагаются перспективные, с точки зрения размещения, специализации населенных мест и дается обоснование приоритетных направлений социально-экономического развития сырьевого района с использованием принципов инклюзивности местных сообществ в процессах управления экономическим развитием.

*Ключевые слова:* специализация населенных пунктов, комплексность развития территории, эволюционное развитие территории, «вахта – базовое поселение», Ленский район Республики Саха (Якутия), сырьевой регион, муниципальный район, пространственное развитие муниципального образования, муниципальная стратегия

На сегодняшний момент недостаточно проработана методология как стратегического, так и долгосрочного пространственного планирования муниципальных образований Российской Федерации. В то же время на муниципальном уровне из-за небольших масштабов объекта поддаются обоснованию уже существующие построения в рамках микрорегиональных теорий размещения, и есть возможность просчитывать решения конкретных задач с учетом специфических условий.

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке «Программы комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия) на период 2016–2020 годы».

Детально проработанные разделы, посвященные перспективному пространственному распределению экономической активности на территории муниципального района, достаточно редко включаются в стратегии социально-экономического развития муниципальных образований, обычно это происходит в связи со значительным влиянием агломерационных процессов на экономическое и социальное развитие муниципальных центров и населенных пунктов, входящих в состав муниципального района. В качестве примеров можно привести Стратегию городского округа г. Якутск на период до 2032 года<sup>2</sup>, Пермского муниципального района на 2016–2030 годы<sup>3</sup> и ряд других. В то же время, по признанию главного архитектора Якутска И. Д. Алексеевой, «развитие Якутской городской агломерации прописано в стратегиях города и республики<sup>4</sup>, однако методы определения границ агломерации, управления агломерациями не проработаны в России в целом» [Алексеева, 2017. С. 183].

В рамках разработки «пространственного раздела» стратегии Ленского района были поставлены следующие задачи.

1. Выявление приоритетных направлений территориального развития муниципального образования на перспективу.

2. Определение мер, направленных на развитие населенных пунктов, с использованием потенциала муниципальных образований района, обеспечивающего повышение его экономической и транспортной связности, сокращение различий в социально-экономическом развитии и качестве жизни населения.

Данные задачи потребовали предварительного анализа особенностей пространственной организации экономики района, современных подходов к управлению пространственным развитием промышленных районов. При этом авторы опирались на разработки Центра по типологизации сельских населенных пунктов, стандарты размещения социальной инфраструктуры, демографического прогнозирования.

<sup>2</sup> Принята решением Якутской городской думы от 25.11.2015 г. № РЯГД-21–3.

<sup>3</sup> Принята решением Земского Собрания МО «Пермский муниципальный район» от 28.04.2015 № 60

<sup>4</sup> Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года (проект), одобрена распоряжением Правительства РС (Я) от 26.12.2016 г. № 445.

## Пространственные противоречия Ленского района Республики Саха (Якутия)

Все населенные пункты Ленского района – город Ленск, два поселка городского типа Витим и Пеледуй и 16 сел – формировались длительное время на базе острогов, ямщицких поселений вдоль Якутского тракта от Иркутска до Якутска и судоходной трассы р. Лена. Транспортная, энергетическая инфраструктура исторически имеет линейный характер, главными осями территории являются судоходная река Лена и автодороги республиканского и федерального значения «Умнас» и «г. Ленск – 1242-й км автодороги Виллой».

Доля городского населения (87,1% с перспективой роста к 2030 г. до 90%) выше средней по Республике Саха (Якутия) и России. Сельское население рассредоточено в 16 селах со средней плотностью до 300 человек и не обеспечивает демографический потенциал для роста численности городских поселений (табл. 1).

Таблица 1. Типология населенных пунктов Ленского района по уровню плотности в 2016 г. и 2030 г.

| Населенные пункты          | 2016        |                 |         | 2030        |                 |         |
|----------------------------|-------------|-----------------|---------|-------------|-----------------|---------|
|                            | Кол-во, ед. | Проживают, чел. | Доля, % | Кол-во, ед. | Проживают, чел. | Доля, % |
| Городские                  | 3           | 32 744          | 87,0    | 3           | 36 706          | 88,8    |
| мелкие (3000–5000 чел.)    | 2           | 9 051           | 24,1    | 1           | 4 620           | 11,2    |
| малые (5000–10000 чел.)    | 0           | 0               | 0,0     | 1           | 5 136           | 12,4    |
| средние (20000–50000 чел.) | 1           | 23 693          | 63,0    | 1           | 27 044          | 65,4    |
| Сельские                   | 16          | 4 872           | 13,0    | 16          | 4 620           | 11,2    |
| малые (до 200 чел.)        | 7           | 790             | 2,1     | 7           | 996             | 2,4     |
| средние (201–1000 чел.)    | 8           | 2 815           | 7,5     | 6           | 2 319           | 5,6     |
| крупные (от 1001 чел.)     | 1           | 1 267           | 3,4     | 1           | 1 304           | 3,2     |

Источник: рассчитано ГАУ «ЦСИ РС (Я)» по данным Саха(Якутия)стата.

Сложилась устойчивая полицентричная сетка населенных пунктов, где выделяются два основных ядра притяжения.

Первый – г. Ленск, расположенный в центральной части района, с тяготеющими к нему сельскими населенными пунктами в пределах 1,5–2-часовой транспортной доступности. Освоенность центральной части района относительно высокая, развиты транспортно-складские, социальные услуги, в небольших объемах – растениеводство, мясо-молочное скотоводство, жилищное строительство. Также выделяется субцентр в 96 км на юго-востоке от Ленска,

с центром с. Нюя, вблизи границы с Олекминским районом Якутии, специализирующийся на растениеводстве и социальных услугах.

Второй центр – «Юго-Запад» – это два равнозначных по людности поселка Витим и Пеледуй в юго-западной части района, формирующих водотранспортный узел на участке Усть-Кут – Устье Витима – Пеледуй – Ленск. Специализация – транспортно-складская, судоремонт, нефтегазодобыча, лесопромышленный комплекс. Вблизи от этих населенных пунктов находится производственный комплекс Талаканского НГКМ и Чаяндинского ГКМ нефтегазодобывающей трубопроводной системы Востока России. Особенность планировочной структуры – слабая освоенность и транспортная изоляция юго-запада; населенные пункты связывают сезонные и технологические дороги и водный транспорт.

К противоречиям, ограничивающим социально-экономическое развитие территории, можно отнести следующие.

1. *Между масштабами и комплексностью использования природно-ресурсного потенциала.* Последний включает крупнейшие на Дальнем Востоке запасы углеводородов (14 месторождений нефти и газа Предпато-Ботубинской нефтегазоносной области с прогнозным объемом ресурсов 12 трлн м<sup>3</sup> газа, 2,6 млрд т нефти и 9,1 млрд м<sup>3</sup> гелия), лесные и рекреационные ресурсы республиканского значения, крупные запасы пресных вод, производительные сельхозугодья, позволявшие в советское время обеспечивать Западную Якутию, в первую очередь потребности растущего алмазодобывающего комплекса, в картофеле, овощах, молоке и мясе. Агроклиматические условия здесь наиболее благоприятны [Егоров, 2005. С. 315].

Исходя из принципов комплексного развития территории, такой ресурсный потенциал предполагает создание здесь дополнительных производств, средне- и мелкомасштабного производства, ориентированного на использование локальных источников сырья и энергии для удовлетворения внутреннего рынка. Крупный нефтегазовый комплекс может стать основой для появления и роста малых и средних предприятий местного производства, однако на практике крупные компании не заинтересованы в выстраивании долгосрочных отношений с локальным бизнесом, а муниципальные органы власти не имеют рычагов влияния на данные процессы.

2. *Между уровнем социального развития и темпами экономического роста.* В стратегии Республики Саха (Якутия) Лен-

скому району определена роль одной из самых крупных «точек роста» с опорой на нефтегазовый и транспортный комплексы при формировании в Западной Якутии Ленского промышленно-инфраструктурного узла с выходом на Иркутскую область [Кондратьева и др., 2017]. В районе реализуются крупнейшие капиталоемкие инфраструктурные проекты – газопроводы ВСТО, «Сила Сибири», формируется около 14% налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики<sup>5</sup>, он имеет все шансы стать локомотивом развития не только Якутии, но и серьезным экономическим игроком на Дальнем Востоке.

В то же время интенсивный экономический рост в районе не влечет за собой значительное повышение качества жизни населения, в результате сохраняется миграционный отток (табл. 2).

Таблица 2. Показатели уровня и качества жизни  
в Республике Саха (Якутия) и Ленском районе

| Показатель  | Респ.<br>Саха (Якутия) | Ленский<br>р-н |
|---|------------------------|----------------|
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, тыс. руб.                                  | 59                     | 78,5           |
| В том числе:  |                        |                |
| образование   | 43,8                   | 45,1           |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство  | 24,3                   | 41,3           |
| Объем социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов в расчете на 1 жителя, тыс. руб.        | 32,5                   | 60             |
| Удельный вес детей, которым назначено ежемесячное пособие, в общей численности детей от 0 до 16 лет | 43,1                   | 29,9           |
| Уровень преступности, случаев зарегистрированных правонарушений на 100 тыс. населения               | 1 278                  | 1 606          |
| Погибло людей в ДТП, чел. на 100 тыс. населения   | 12,4                   | 13,2           |
| Заболееваемость, случаев на 10 тыс. населения   | 10 266,4               | 11 372,7       |
| Обеспеченность врачами, чел. на 10 тыс. населения   | 55,2                   | 27,4           |
| Обеспеченность койками, ед. на 10 тыс. населения  | 106                    | 79,2           |
| Число мест в зрительных залах учреждений культурно-досугового типа на 1000 чел. населения           | 74                     | 45             |
| Миграционный прирост (убыль) на 10 тыс. населения, промилле   | -43,2                  | -95,7          |

Источник: составлено по данным Саха(Якутия)стата.

<sup>5</sup> По налоговым платежам в 2016 г. в бюджет РС (Я) крупнейших налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» (8,9 млрд руб.), ПАО АК «Транснефть» (5,6 млрд руб.), ООО «Таас Юрях нефтегазодобыча» (2 млрд руб.).

Высокий уровень доходов не всегда обеспечивает оптимальные условия воспроизводства населения. Например, уровень заработной платы в Ленском районе превышает средний по республике в 1,33 раза, в сельском хозяйстве – более чем 1,5 раза. В то же время здесь значительно выше среднего по республике удельный вес детей, проживающих в малоимущих семьях, уровни преступности и заболеваемости населения. Вкупе с неудовлетворительным уровнем развития социальной сферы, недоступностью социальных благ и услуг это способствует оттоку населения, преимущественно высококвалифицированных специалистов и творческой интеллигенции. В целом низкие показатели уровня жизни в промышленном районе свидетельствуют о преобладании интересов недропользователей над интересами основной части населения.

3. *Между наличием и доступностью транспортной инфраструктуры.* Район является нефтегазовым центром нового освоения, здесь важными элементами архитектуры пространства выступают транспортная инфраструктура промышленности (аэропорт Талакан, технологические дороги, система нефтегазовых трубопроводов), вахтовые поселки. Являясь крупнейшим транспортным узлом, Ленский район не имеет федеральных дорог.

### **Тенденции изменения каркаса расселения в РФ**

С точки зрения изменений каркаса расселения в период до 2025 г. в Российской Федерации будут происходить следующие процессы:

- изменение системы городского расселения, сложившейся в период индустриального развития страны в XX веке, когда городские поселения возникали в местах размещения промышленного производства, в сторону роста крупных городов, а также промышленных типов расселения, в том числе вахтовых. При этом города с численностью более 300 тыс. человек сохранят позитивную динамику, малые и средние – попадают в зону риска [Дмитриев, 2017];

- переток населения из малонаселенных сельских пунктов в более крупные, численностью более 1000 чел. Численность населения в мелких селах (менее 300 чел.) будет иметь тенденцию к снижению, более людных – 3000 чел. – к росту, остальные – в зоне риска. Оптимальные возможности социального комфорта

появляются в крупных селах численностью от 1000 чел. [Пономарева, Бубякин, 2013].

В целом в России к 2025 г. эксперты констатируют риск сжатия обитаемого и экономического пространства на фоне депопуляции и усиления неравномерности расселения<sup>6</sup>. Данный тренд является объективным, политические меры не в состоянии его переменить. Перспективная политика пространственного развития России основана на сочетании, с одной стороны, инструментов выравнивания социально-экономического развития, с другой – оптимизации за счет укрупнения, слияния, централизации, переселения<sup>7</sup>.

Для районов «ресурсного» типа, с опорой на сырьевые отрасли, альтернативы эндогенного роста во многом определяются масштабами применения принципа «инклюзивности» – вовлеченности местных сообществ в процессы управления экономическим развитием. При этом, в частности специалистами ИЭОПП СО РАН [Кондратьева и др., 2017; Крюков и др., 2017; Новоселов и др., 2017] выделены следующие альтернативы:

- инерционная («как есть», с сохранением действующего «ресурсного режима» и расширением состава предоставляемых льгот и преференций), которая приведет к затуханию деловой активности и переходу системы ресурсного типа в разряд депрессивных;

- комбинированная, предполагающая в основном сохранение существующего подхода к управлению природными ресурсами, но с элементами «новой институциональной реальности»;

- расширенная, которая отличается от комбинированной не только дополнением процедурами и подходами, связанными с расширением степени регионального участия в процессах освоения природных объектов, но и усилением локализации поставок товаров и услуг производственного характера. В результате постепенно формируется более диверсифицированная экономика, траектория ее развития приближается к устойчивой.

<sup>6</sup> Концепция Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года. Утверждена Правительством Российской Федерации 22.05.2017 г. № 3414п-П16.

<sup>7</sup> Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Правительством Российской Федерации 22.05.2017 г. № 3414п-П16).

В вышеуказанных альтернативах координаты развития могут быть заданы многокомпонентными факторами, в число которых входят, например, инвестиционная политика, целевые программы и т.д.

Таким образом, максимальное возможное сохранение существующего обжитого каркаса поселений муниципального района возможно при четкой специализации, включении населенных пунктов района в местное и региональное разделение труда, определении направлений экономической интеграции и кооперирования муниципальных образований, выработке механизмов эффективного взаимодействия крупных предприятий и локальных бизнесов на территории.

### **Концепция пространства в Стратегии социально-экономического развития Ленского района на период до 2030 года**

В зависимости от наличия потенциала для экономического роста и планируемых инвестиционных проектов в Ленском районе выделяются следующие центры интенсивного хозяйственного освоения, для которых в едином комплексе будет строиться необходимая инфраструктура перспективной экономической специализации (использованы подходы Центра по типологизации населенных пунктов на основе расчётных субиндексов, коррелируемых с показателями модели устойчивого развития (субиндексы демографического потенциала, социальной инфраструктуры, транспортной доступности, экономической активности) [Разработка моделей..., 2013], данными о наличии пашен, сенокосных угодий и пастбищ, многолетней урожайности культур и нормативной потребности животных в кормах).

**Ленская зона агломерационного развития** (г. Ленск, Орто-Нахринский, Салдыкельский, Мурбайский наслег, с. Северная Нюя, Беченча). Районный центр Ленск – точка роста Западной Якутии<sup>8</sup>, транспортно-промышленный центр, примет поток внутренней миграции из арктических и сельских территорий республики. По мере развития инфраструктуры и сельскохозяйственной

специализации сельских территорий будут усиливаться агломерационные связи<sup>9</sup>.

Экономический рост будет связан со следующими направлениями (в соответствии со сценариями социально-экономического развития МО «Ленский район», заложенными в стратегии).

*Модернизация транспортной системы и развитие транспортных связей:* реконструкция взлетно-посадочной полосы и аэродромного комплекса Ленска; строительство и реконструкция участков региональной автомобильной дороги «Умнас», строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции; создание современного мультимодального логистического центра на базе речного порта в Ленске и реконструкции портово-складских мощностей Ленского речного порта, перевод транспортных средств на сжиженный газ. В инновационном сценарии социально-экономического развития в Ленске будут построены ж/д вокзал, товарная станция, складские терминалы, часть функций порта Осетрово (Иркутская область) перейдет в Ленск.

*Развитие эффективного агропромышленного комплекса:* предполагаются создание многопрофильных пищевых комплексов и логистических сбытовых центров сельхозпродукции; реконструкция молокозавода производительностью 2 т в смену; строительство коровника в с. Батамай и овощехранилища в г. Ленске, создание агропромышленного кластера в с. Чамча Орто-Нахринского наслега, развитие мелиоративных систем в с. Мурья.

*Развитие агломерационных связей:* строительство и реконструкция местных автодорог до с. Орто-Нахара, Мурья, Беченча, газификация п. Мурья, Беченча, Батамай (в 2018–2020 гг.) и всех сельских населенных пунктов по инновационному сценарию социально-экономического развития.

*Опережающее развитие социальной инфраструктуры:* строительство школы на 990 учащихся, учебно-лабораторного корпуса, общежитий Ленского технологического техникума, спортивного комплекса, детской школы искусств, кинотеатра,

<sup>9</sup>Подход разработчиков состоит в том, что агломерация – это не только крупные города-миллионники, а проекты любого масштаба. Формирование агломерации является эволюционным процессом для территорий, на которых имеются предпосылки для формирования агломерационных связей, вызванных наличием центрального города и пригородной зоны, связанной с городом трудовой миграцией и организацией совместной межмуниципальной экономической деятельности.

<sup>8</sup> Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года (проект).

объектов общественного питания в Ленске и других поселениях с учетом стандартов структуры и параметров минимальной сети объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия), разработанных Центром стратегических исследований исходя из целей обеспечения населения услугами учреждений социальной сферы, типов населенных пунктов и численности населения<sup>10</sup>.

*Новое качество городской среды:* модернизация коммунальной инфраструктуры, городского автотранспорта, досуговой парковой инфраструктуры, дворовых территорий, комплексная застройка селитебных зон, газификация жилого фонда, энергоэффективное жилищное строительство.

*Развитие малого и среднего предпринимательства,* в частности инфраструктуры его поддержки, новых видов услуг, креативной экономики, строительство спа-резорт «Лена» на условиях муниципально-частного партнерства.

**Юго-Запад (поселки Пеледуй и Витим).** Основная специализация территории – добыча нефти, газопереработка, газоэнергетика, лесозаготовка.

В период реализации Стратегии на территории Ленского района в нефтегазовом комплексе будет задействована значительная часть населения района и трудовых мигрантов, основной формой организации жизнедеятельности которых является вахтовая, с преобладанием экспедиционной. Для обслуживания проекта ВСТО создано три вахтовых поселка: для обслуживания НПС «Транснефть» – на Талаканском НГКМ и по трассе ВСТО на отрезке между Талаканским НГКМ и г. Ленском (до 200 чел.), «Сургутнефтегаз» – на Талаканском НГКМ (до 8000 чел.). Для обслуживания магистрального газопровода «Сила Сибири» будет создано три вахтовых поселка: ООО «Газпром ТрансгазТомск» вблизи Ньюи (120–140 чел.), в г. Ленск для обслуживания ЛПУ (115 чел.); на Чаяндинском НГКМ – филиал Ленского ЛПУ (120–140 чел.).

Перспективно сочетание вахтового и традиционного способов организации трудовой деятельности в нефтегазовом комплексе на территории Ленского района. Поэтому целесообразно приоритетное использование внутрирегиональной формы вахты

с применением модели «базовое поселение – вахта» [Благодетелева, 2016]. Базовым городом «Сургутнефтегаза» предполагается п. Витим, «Газпрома» – пос. Пеледуй и г. Ленск, где размещаются структуры управления, инфраструктура материально-технического обеспечения, подготовка кадров, недостающая социальная инфраструктура, необходимая для персонала с семьями, постоянная технологическая и транспортная связь с вахтовыми поселками и производственными объектами. Например, для ООО «Газпром добыча Ямбург» базовым городом утвержден Новый Уренгой.

В рамках реализации данной модели перспективно развитие санаторно-профилакторных комплексов, охотничье-рыболовных турбаз, организация проведения спартакиад среди трудовых коллективов предприятий-недропользователей, формирование этноисторических турпродуктов.

*Территория опережающего социально-экономического развития.* В инновационном сценарии социально-экономического развития района предполагается создание территории опережающего развития и производственного технологического парка на базе Пеледуйского ССРЗ, что позволит сохранить производственные мощности, создать новые технологические направления по хранению гелия, глубокой переработке углеводородного сырья и леса, в черной и цветной металлургии, судостроении и предоставлении инженерных услуг.

Основными проектами развития транспортного каркаса и связности экономического пространства района являются повышение пропускной способности Усть-Кутского и Ленско-Витимского транспортных узлов, строительство автодороги с твердым покрытием Ленск – Пеледуй – Витим.

**Сельские территории.** Предлагается развивать сеть опорных сельских населенных пунктов на основе агропромышленной интеграции и кооперации, диверсификации сельской экономики, развития рекреации, дорожно-транспортных коммуникаций, современных средств связи и создания единых систем социального обслуживания городского и сельского населения.

По **возможностям транспортных коммуникаций** в Ленском районе абсолютно доступным является районный центр город Ленск, вокруг которого расположены сельские населенные пункты трех типов.

<sup>10</sup> О стандартах структуры и параметров минимальной сети объектов социальной инфраструктуры Республики Саха (Якутия), проект постановления Правительства РС (Я).

*Первый* – это пригородные, круглогодичной транспортной доступности, для которых характерно наиболее тесное взаимопроникновение с городской средой. В них перспективно развитие высокопродуктивного сельского хозяйства, ориентированного на снабжение города, развитие сферы услуг, дачного (коттеджного строительства) – с. Чамча, Северная Нюя, Мурья.

*Второй тип* – поселения полтора-двухчасовой круглогодичной транспортной доступности, для которых перспективно стимулирование выпуска сельскохозяйственной продукции, производимой в больших объемах: Орто-Нахара, Беченча, Батамай.

*Третий* – удаленные населенные пункты, сельскохозяйственная продуктовая специализация которых при наличии плодородных земель сельскохозяйственного назначения связана с производством ресурсоемкой продукции (мясное скотоводство, плодовое направление) – Натора, Нюя, Турукта, Хамра.

В целом в результате реализации системообразующих инвестиционных проектов будут сформированы опорные территории развития в районе, созданы условия для стабилизации численности населения, развития местного производства, что позволит расширить экономическую специализацию района, а также стимулировать выпуск конкурентоспособной на рынке продукции.

Заложенная в стратегии Ленского района конфигурация экономического пространства конкретизирует направления интеграции принципов «инклюзивности» местного сообщества в процессы управления экономическим развитием: рост экономической мобильности населения; возрождение на современной основе отраслей, связанных с природными системами – агропромышленного производства, деревообработки, химической промышленности, ориентированных, в первую очередь, на промышленные рынки Западной Якутии.

Очевидно, что реализация инновационного сценария социально-экономического развития Ленского района предполагает неординарные решения, требует развития механизмов взаимодействия с недропользователями, убежденной настойчивости властей. В этих условиях мероприятия стратегии являются значимым, но только первым шагом на этом пути. И очень важно, чтобы последующие шаги не задержались.

## Литература

*Алексеева И.Д.* Перспективы формирования Якутской городской агломерации // Республика Саха (Якутия) – 2030/2050: Стратегия успеха: сб. докладов участников Межрегиональной научно-практической конференции /Под ред. В.И. Кондратьевой. Якутск: ГАУ «ЦСИ РС (Я)», 2017. 488 с.

*Благодетелева О.М.* Перспективы использования вахтовой формы организации труда в северных регионах России // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Материалы 5-го Всеросс. науч. семинара (21–23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар: ООО «Коми республиканская типография», 2016. Ч. I. 392 с.

*Дмитриев М.Э.* Как российское пространство может работать на экономический рост // Россия будущего: 2035. Совместный проект ЦСР и Минэкономразвития РФ [Эл. ресурс]. URL: <http://www.russia2035.ru/works/dmitriev-interview-2/> (дата обращения: 02.04.2017).

*Егоров Е.Г.* Якутия: Размещение производительных сил /Е.Г. Егоров, В.Р. Дарбасов, П.Е. Алексеев и др. Новосибирск: Наука, 2005. 432 с.

*Кондратьева В.И., Коломак Е.А., Присяжный М.Ю.* Концептуальные направления пространственного развития Республики Саха (Якутия) // Экономика Востока России. 2017. № 1 (07). С. 52–66.

*Крюков В.А., Севастьянова А.Е., Токарев А.Н., Шмат В.В.* Эволюция подходов к анализу альтернатив развития регионов ресурсного типа // Материалы Международной конференции «Пространственный анализ социально-экономических систем: история и современность», посвященной 80-летию со дня рождения академика А.Г. Гранберга. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2017. С. 39–51.

*Новоселов А.С., Маршалова А.С., Ждан Г.В.* Использование конкурентных преимуществ в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона // Экономика Востока России. 2017. № 1(08). С. 5–13.

*Пономарева Г.А., Бубякин В.И.* Типология сельских поселений Республики Саха (Якутия) по людности // Региональные исследования. 2013. No. 2(40). С. 37–42.

Статья поступила 24.01.2018.

## Summary

*Kondratieva V.I., Strategic Research Center of the Sakha Republic (Yakutia), Stepanova N.A., Strategic Research Center of the Sakha Republic (Yakutia), Markova V.N., Strategic Research Center of the Sakha Republic, Finance and Economics Institute of NEFU named after M.K. Ammosova, Yakutsk*

### Spatial Aspects of Strategic Planning of Municipal District Development

The report reflects the practical issues of planning spatial development of the territory when developing a long-term municipal strategy. The example of the municipal district "Lensky District of the Republic of Sakha (Yakutia)" is given as one of the resource centers of Russia of "new development". It is discussed the necessity of rethinking the historically developed social and economic space of the Lensky region in the process of changing its economic specialization. Perspective specializations of the populated areas are proposed from the point of view of

accommodation, priority directions of the social and economic development of the "raw" area with the application of the principles of "inclusiveness" of local communities in the management of economic development are developed. The report was prepared with the financial support of the "Program for Comprehensive Scientific Research in the Republic of Sakha (Yakutia) for the period 2016–2020".

*Specialization of settlements; integrated development of the territory; evolutionary development of the territory; "watch-base settlement"; Lensky district of the Republic of Sakha (Yakutia); raw material region; municipal district; spatial development of the municipality; municipal strategy*

## Rerences

Alekseeva I.D. Perspectives of Yakut city agglomeration formation (2017). *Sbornik докладov Mezhr regionalnoi nauchno-practicheskoi konferencii "Respublica Sakha (Yakutia). In Strategiya uspekha" [Collection of reports "The Republic of Sakha (Yakutia) – 2030/2050: Strategy of Success"]*. Yakutsk. P. 488 (In Russ.)

Blagodelova O.M. Perspectives of shift work organization in the northern regions of Russia (2016). *Materialy 5-go Vserossiyskogo nauchnogo seminar "Aktualnyie problem, napravleniya i mekhanizmy razvitiya proizvoditelnykh sil Severa" [Materials of the 5<sup>th</sup> All-Russian Scientific Seminar "Actual problems, directions and mechanisms of the development of the productive forces of the North"]*. Syktyvkar. P.392 (In Russ.)

Dmitriev M.E. (2017) How Russian economic space can work on the economic growth. (In Russ.) Available at: <http://www.russia2035.ru/works/dmitriev-interview-2/> (accessed: 02.04.2017).

Egorov E.G., Darbasov V.R., eds (2005) Yakutia: Placement of productive forces. Novosibirsk, Nauka Publ. (In Russ.)

Konrdratieva V.I., Kolomak E.A., Prisyazhny M.Yu. (2017) Conceptual directions of spatial development of the Republic of Sakha (Yakutia). *Economika Vostoka Rossii [Economics of Russian East]*. No. 1 (07). Pp. 52–66 (In Russ.)

Krukov V.A., Sevastyanova A.E., Tokarev A.N., Shmat V.V. (2017) Approaches to the analysis of alternatives for the resource-type regions development evolution. *Materialy Mezhdunarodnoi konferencii "Prostranstvenny analiz sotsialno-ekonomicheskikh sistem: istoria i sovremennost" [Proceedings of the International Conference "Spatial Analysis of Socio-Economic Systems: History and Modernity", dedicated to the 80th anniversary of the birth of Academician A.G. Granberg]*. Novosibirsk. Pp. 39–51. (In Russ.)

Novoselov A.S., Marshalova A.S., Zhdan G.V. (2017) Use of competitive advantages in strategic management of social and economic development of the region. *Economika Vostoka Rossii [Economics of Russian East]*. No. 1 (07). Pp. 52–66.

Ponomareva G.A., Bubyakin V.I. (2013) Typology of rural settlements of the Republic of Sakha (Yakutia). *Reginalnuye Issledovaniya [Regional Studies]*. No. 2(40). Pp. 37–42.