

# Влияние механизма приоритетных инвестиционных проектов на развитие лесопромышленного комплекса Сибири и Дальнего Востока<sup>1</sup>

**А.В. КОЛЕСНИКОВА**, кандидат экономических наук, Центр информационных технологий в экономике и управлении Забайкальского государственного университета, Чита. E-mail: starsya@mail.ru

В рамках данной статьи на примере Сибирского и Дальневосточного федеральных округов проведен анализ и сделан ряд выводов об эффективности реализации механизма, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 «Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов».

*Ключевые слова:* приоритетные инвестиционные проекты, освоение лесов, переработка древесины, лесные ресурсы

## **Потенциал лесных ресурсов и тенденции развития лесопромышленного комплекса**

По данным Глобальной оценки лесных ресурсов ФАО ООН, Россия занимает второе место в мире по запасам древесины (83,4 млрд м<sup>3</sup>) после Бразилии (126, 2 млрд м<sup>3</sup>), затем идут США (47 млрд м<sup>3</sup>), Канада (33 млрд м<sup>3</sup>) и Китай (15 млрд м<sup>3</sup>). При этом наибольший объем российских запасов древесины в 2012 г. приходился, по данным Рослесхоза, на Сибирский (33462,6 млн м<sup>3</sup>, 40,3% от общероссийских) и Дальневосточный (20676,33 млн м<sup>3</sup>, 24,9%) федеральные округа.

На территории Сибирского федерального округа основные запасы древесины сосредоточены в Красноярском крае – 11751 млн м<sup>3</sup> (14,2% от общероссийских) и Иркутской области – 9054 млн м<sup>3</sup> (10,9%). При этом в Забайкальском крае и Республике Бурятия – регионах, граничащих с Китаем, являющемся основным импортером российской древесины,

---

<sup>1</sup> Работа выполнена при поддержке проекта РФНФ: № 13–02–00093 «Стимулы и антистимулы для повышения эффективности использования лесных ресурсов в условиях приграничного региона».

ее запасы составляют 2699 млн м<sup>3</sup> (3,3%) и 2230 млн м<sup>3</sup> (2,7%), соответственно.

В Дальневосточном федеральном округе наибольшие запасы древесины сосредоточены в Республике Саха (Якутия) – 8937 млн м<sup>3</sup> (10,8% от общероссийских). В регионах, граничащих с Китаем (Приморский и Хабаровский края, Амурская область), запасы древесины составляют 1925 млн м<sup>3</sup> (2,3%), 5124 (6,2%) и 2064 млн м<sup>3</sup> (2,5%), соответственно.

После распада Советского Союза объемы заготовки древесины в стране сократились: в 1992 г. было вывезено 238 143 тыс. м<sup>3</sup>, а в 1998 г. – 78 247 тыс. м<sup>3</sup>. С 1999 г. годовые объемы заготовки древесины в РФ росли, достигнув максимума в 2006 г. (134 166,0 тыс. м<sup>3</sup>). При этом, по данным Федеральной таможенной службы, отмечался интенсивный рост объемов экспорта необработанной древесины из страны: в 2004 г. – 34,7 млн т; в 2005 г. – 39,9; в 2006 г. – 41,9 и в 2007 г. – 40,6 млн т.

На рисунке 1 приведена динамика относительных объемов экспорта необработанной древесины из восточных федеральных округов.

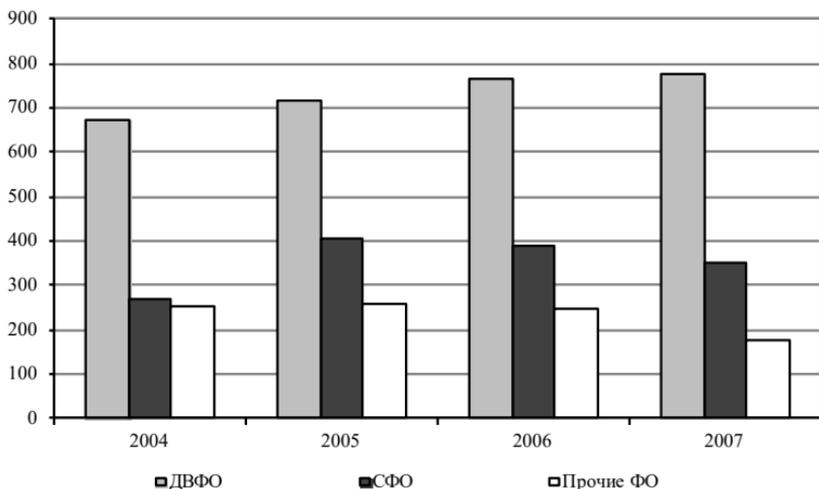


Рис. 1. Динамика относительных объемов экспорта необработанной древесины из восточных федеральных округов России за 2004–2007 гг., т / тыс. м<sup>3</sup>

Данные рисунка свидетельствуют о том, что практически вся заготовленная в Дальневосточном федеральном округе

древесина поставлялась на экспорт без обработки (удельный вес древесины равен 0,6–0,8 т/м<sup>3</sup>). В Сибирском федеральном округе этот показатель несколько меньше, однако рассмотренная тенденция была характерна для приграничных лесных регионов Сибири [1]: объем экспорта необработанной древесины из них достиг к середине первого десятилетия XXI века таких значений, что возникла реальная угроза сплошной вырубке лесов на территориях с развитой транспортной инфраструктурой, в том числе имеющих важное экологическое и культурное значение и особо охраняемых.

В то же время Россия импортирует из разных стран изделия из древесины – фанеру, древесные плиты (ДСП и ДВП), а также продукцию высокого передела. При росте экспорта необработанной древесины темпы увеличения импорта составили в 2007 г. по сравнению с 2004 г. в Дальневосточном федеральном округе 189,1% (ДСП), 876,0% (ДВП) и 532,0% (фанера); в Сибирском – 1926,5% (ДСП), 884,9% (ДВП) и 3888,0% (фанера).

С целью сокращения экспортно-сырьевой направленности лесопромышленного комплекса России и отдельных ее регионов Правительством Российской Федерации был предпринят ряд мер, в частности поэтапное увеличение таможенных пошлин на экспорт необработанной древесины<sup>2</sup> [2]. Кроме того, для стимулирования инвестиционной активности в лесном секторе было принято постановление Правительства РФ от 30.06.2007 г. № 419 «Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» (далее – постановление № 419).

### **Механизмы реализации приоритетных инвестпроектов**

В соответствии с постановлением № 419 для лесопользователей, осуществляющих включенные в Перечень приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов (далее – Перечень), были установлены следующие преференции:

- понижающий коэффициент (0,5) к ставке платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка,

---

<sup>2</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2006 г. № 795, от 05.02.2007 г. № 75, от 23.12.2006 г. № 795.

находящегося в федеральной собственности, который применяется в течение срока окупаемости этого проекта;

- возможность заключения договора аренды лесного участка, включенного в Перечень, без проведения аукциона.

Следует отметить, что после того как постановление № 419 было принято, оно вызвало широкое обсуждение в заинтересованных кругах. Некоторые эксперты горячо поддерживали декларированное в нем партнерство государства и бизнеса, другие же считали сделку невыгодной для компаний, так как сумма вложенных средств оказалась гораздо больше преференций в виде снижения арендной платы и доступа получения к ресурсам без аукционов [3]. В результате обсуждений данное постановление дорабатывалось за 2008–2012 гг. восемь раз. При этом большинство экспертов сошлись во мнении, что половина заявленных проектов не будет реализована, поскольку из-за изменения экономических условий внутри страны и на международном рынке древесины это будет невыгодно. К тому же изначально отсутствовала (несмотря на наличие привлекательных бизнес-планов) заинтересованность инвесторов в завершении заявленных проектов.

Согласно постановлению № 419 в Перечень могут быть внесены инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.). Суммарный объем капитальных вложений в каждый проект должен быть не менее 300 млн руб. (при этом допускается объединение нескольких инвестиционных проектов, осуществляемых одним инвестором на территории федеральных округов или субъектов Российской Федерации).

Решение о включении проекта в Перечень может приниматься органами местного самоуправления (если он реализуется на лесных участках, находящихся в собственности муниципальных образований), но в основном принятие решения относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и заявки отбираются в порядке, установленном региональным законодательством.

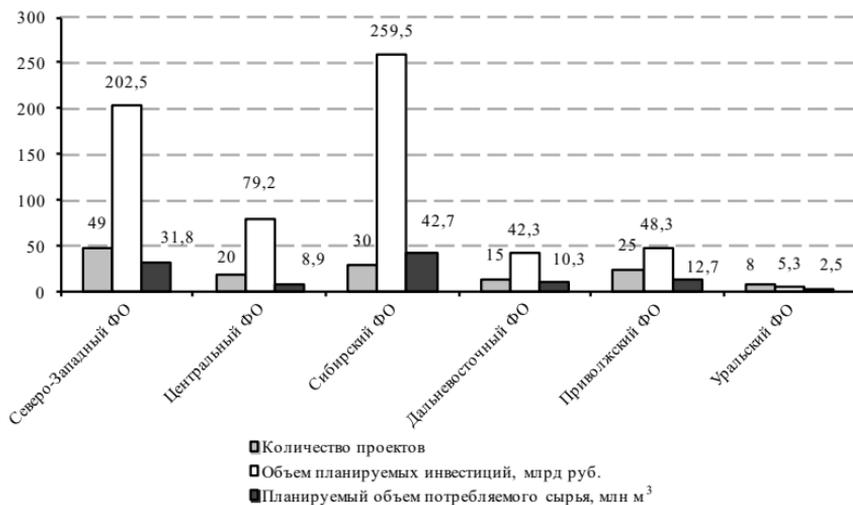
Контролируют реализацию инвестиционного проекта также преимущественно региональные органы власти. Объектом контроля являются обязательства инвестора по созданию и (или) модернизации объектов лесной и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренные договором аренды лесного участка. Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. ужесточаются требования к инвесторам, которые нарушили Положение, утвержденное постановлением № 419. Предполагалось, что эти изменения позволят усилить контроль, поскольку федеральные органы исполнительной власти получают возможность исключить инвестиционные проекты из Перечня в случае, если инвестором в установленные сроки не исполнены предписания об устранении нарушений. При невыполнении условий контракта инвестор теряет все преференции и обязан уплатить арендную плату за пользование лесным участком в полном объеме за весь период пользования.

### **Анализ практики в РФ**

На начало 2014 г. в Перечень было внесено 148 проектов с общим объемом инвестиций свыше 637 млрд руб.; потребляемого сырья – почти 109 млн м<sup>3</sup>. Реализация данных проектов позволила создать дополнительные мощности по выпуску 11,5 млн м<sup>3</sup> пиломатериалов; 2,5 млн м<sup>3</sup> – фанеры и шпона; 1,8 млн м<sup>3</sup> – ДСП; почти 1,0 млн м<sup>3</sup> – МДФ и 2,5 млн м<sup>3</sup> – OSB; 2,5 млн т – бумаги; 1,7 млн т – картона.

В Северо-Западном федеральном округе находится наибольшее количество вошедших в Перечень проектов: 49 (33% от общего их числа), с объемом инвестиций более 202,5 млрд руб. (32% всех инвестиций) и объемом потребляемого сырья около 31,8 млн м<sup>3</sup> (29% от общего). Планировалось увеличение производства целлюлозы почти на 2,5 млн т (более 42% общероссийского прироста), а бумаги – почти на 1,4 млн т (54%).

В Южном федеральном округе нет инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, а в Северо-Кавказском – только один («Производство мебели из массива мощностью 200 тыс. штук стульев и 50 тыс. штук столов в год» (инвестор – ЗАО «РОКОС») в Республике Северная Осетия-Алания) (рис. 2).



**Источник:** Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

*Рис. 2.* Распределение инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, по федеральным округам РФ

Как видно из рисунка, Сибирский федеральный округ, уступая Северо-Западному по количеству инвестиционных проектов, внесенных в Перечень (30 проектов; 20% от общего числа), является безоговорочным лидером по общему объему инвестиций – 259,5 млрд руб. (41%), а также по объему предполагаемого в результате освоения этих инвестиций потребления сырья – 42,7 млн м<sup>3</sup> (39%). Планировалось дополнительно произвести почти 0,96 млн м<sup>3</sup> МДФ и OSB (около 95% общероссийского прироста), целлюлозы – 2,9 млн т (49%) и картона – 0,7 млн т (почти 41%).

Дальневосточный федеральный округ занимает только пятое место (15 проектов; 10%), с объемом инвестиций 42,3 млрд руб. (7%) и 10,3 млн м<sup>3</sup> потребляемого сырья (9%) (табл. 1).

В настоящее время в РФ в основном реализуются приоритетные инвестиционные проекты, направленные на создание предприятий по производству продукции «среднего» передела: пиломатериалов и изделий для домостроения. Инвестиционных проектов, нацеленных на создание (модернизацию) производств по глубокой переработке древесины, например, по выпуску целлюлозы,

в Перечне всего девять: по два – в Архангельской области и Республике Коми; по одному – в Республике Карелия, Костромской и Иркутской областях, Забайкальском и Красноярском краях.

**Таблица 1. Количество проектов, внесенных в Перечень, по основным видам продукции, произведенной из древесины, на территориях федеральных округов, на 1 марта 2014 г., ед.**

| Производство                      | РФ | СФО | ДФО | ЦФО | СЗФО | СКФО | ПФО | УФО |
|-----------------------------------|----|-----|-----|-----|------|------|-----|-----|
| Пиломатериалы                     | 88 | 19  | 13  | 11  | 26   | 0    | 14  | 5   |
| Изделия для домостроения, погонаж | 65 | 7   | 5   | 15  | 23   | 0    | 11  | 4   |
| Фанера, шпон                      | 23 | 4   | 4   | 3   | 3    | 0    | 7   | 2   |
| ДСП                               | 11 | 3   | 1   | 1   | 1    | 0    | 3   | 2   |
| OSB, МДФ                          | 12 | 4   | 2   | 1   | 4    | 0    | 1   | 0   |
| ДВП                               | 2  | 0   | 0   | 1   | 1    | 0    | 0   | 0   |
| Щепа, пеллеты                     | 63 | 12  | 6   | 10  | 24   | 0    | 8   | 3   |
| Целлюлоза                         | 9  | 3   | 0   | 1   | 5    | 0    | 0   | 0   |
| Бумага                            | 10 | 2   | 1   | 0   | 5    | 0    | 2   | 0   |
| Картон                            | 6  | 3   | 0   | 1   | 2    | 0    | 0   | 0   |

**Источник:** Минпромторг России.

При этом из пяти приоритетных инвестиционных проектов Северо-Западного федерального округа четыре предусматривают модернизацию имеющихся производств по изготовлению целлюлозы и только один – создание нового. В Костромской области (ЦФО) инвестиционный проект, включенный в Перечень, предполагает создание нового производства по изготовлению целлюлозы. В Сибирском федеральном округе планируется создать два таких новых производства в Красноярском и Забайкальском краях. При этом следует учитывать, что во всех регионах, кроме Забайкальского края, в настоящее время уже имеются целлюлозные производства, построенные еще в Советском Союзе.

За время действия постановления № 419 в Российской Федерации из 148 инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, было введено в действие 33 объекта (22% от общего числа), с объемом инвестиций 123,4 млрд руб. (19%). В том числе по федеральным округам:

- в Северо-Западном – 11 объектов (22%) на 53 млрд руб. (26%);
- в Сибирском – восемь объектов (27%) на 38 млрд руб. (15%);

- в Дальневосточном – пять объектов (33%) с общим объемом инвестиций 14,4 млрд руб. (34%).

В результате этого объем используемого сырья вырос на 28,9 млн м<sup>3</sup>.

Реализуемые инвестиционные проекты, по нашему мнению, можно условно разделить на три группы. Наряду с проектами, связанными с модернизацией уже существующих предприятий и с созданием новых, имеются и такие, которые предусматривают строительство новых предприятий; для них имеется соответствующее финансово-экономическое обоснование, но инвесторы на самом деле не заинтересованы в их реализации.

По мнению большинства экспертов, к последней группе относится почти половина проектов. Среди них есть и «условно-реалистичные», для которых могли бы найтись инвесторы при условии бурного экономического роста, и заведомо не имеющие шансов на реализацию в сложившейся экономической, политической и правовой ситуации (несовершенство лесного законодательства, высокий уровень коррупции, истощение лесосырьевой базы и отсутствие достоверной информации о ее состоянии, нехватка специалистов, а также общая рецессия в результате экономического кризиса). Напомним, что в 2009 и 2010 гг. из Перечня было исключено по два проекта, в 2011 г. – семь, в 2012 г. – пять, а в 2013 г. – 13 проектов. Поэтому есть риск, что большая часть таких проектов не осуществится, и возникает вопрос о том, целесообразна ли их реализация.

Отметим, что для исключения проекта из Перечня нужны не только объективные предпосылки, но и политическая воля региональных органов исполнительной власти: ведь это – фактическое признание управленческой ошибки и экономической нецелесообразности инвестиций в конкретное производство. В настоящее время, несмотря на существенное отставание по времени (иногда в несколько лет) от плановых сроков реализации, ряд проектов по-прежнему не исключены из Перечня, поскольку отсутствует заявление региональной исполнительной власти.

Поскольку за Минпромторгом России закреплено право (п. 19 постановления № 419 в редакции от 09.06.2014 г. № 537) при обнаружении нарушений, на основании которых возможно исключение из Перечня, направлять инвестору предписание о необходимости их устранения с указанием срока (в случае, если это не сделал

заинтересованный орган субъекта Российской Федерации), возможно повышение доли исключенных из Перечня проектов.

Так, к 1 марта 2014 г. из Перечня было исключено 28 инвестиционных проектов (18,9%) с общим объемом инвестиций 176,6 млрд руб. (27,7%) и объемом предполагаемого использования сырья в 23,0 млн м<sup>3</sup> (21,1%). Больше всего исключенных проектов – десять – в Северо-Западном федеральном округе (свыше 20% от числа включенных в Перечень в этом регионе). Общий заявленный объем инвестиций этих проектов – 89,7 млрд руб. (более 44%) с планируемым объемом потребляемого сырья 11,5 млн м<sup>3</sup> (36,3%). Основная причина исключения – несоблюдение сроков финансирования и реализации.

В Центральном федеральном округе исключено шесть проектов (20%) с общим заявленным объемом инвестиций 55,7 млрд руб. (более 70%) и планируемым объемом потребляемого сырья 4,2 млн м<sup>3</sup> (47%).

В Северо-Кавказском федеральном округе единственный инвестиционный проект, внесенный в Перечень, в первом квартале 2014 г. продолжал функционировать.

В Уральском федеральном округе не был исключен из Перечня ни один из восьми проектов, а два были введены в эксплуатацию.

В Приволжском федеральном округе из 25 инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, три с общим объемом инвестиций 4,4 млрд руб. (9%) введены в эксплуатацию. В то же время три проекта с общим объемом инвестиций 12,6 млрд руб. (26%) исключены из него.

В Сибирском федеральном округе из 30 проектов, внесенных в Перечень, пять (17%) (по два в Иркутской области и Красноярском крае и один – в Республике Бурятия) из него исключены. Общий объем инвестиций этих проектов планировался в размере 12,6 млрд руб. (5%). Таким образом, в Сибирском федеральном округе отказались от наименее крупных проектов.

В Дальневосточном федеральном округе исключено четыре проекта (по одному – в Амурской области и Еврейском АО, два – в Хабаровском крае), что составляет почти 27% от числа внесенных в Перечень. Общий объем инвестиций этих проектов составляет 6,1 млрд руб. (14% общего объема), т. е. это тоже не крупные проекты.

## Сибирские и дальневосточные проекты

Хотя Сибирский и Дальневосточный федеральные округа располагают наибольшими запасами древесины, лесопромышленный комплекс в них развит слабее, чем в европейской части России. Исключение составляют Иркутская область и Красноярский край. На 1 марта 2014 г. в регионах этих двух округов зарегистрировано 45 проектов, внесенных в Перечень (табл. 2–3).

Таблица 2. Распределение инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, по регионам Дальневосточного федерального округа

| Проект /основные виды продукции  | Характеристики       |   |                    | Год                 |                       |                         |
|--|----------------------|---|--------------------|---------------------|-----------------------|-------------------------|
|  | инвестиции, млн руб. | расчетная лесосека, тыс. м <sup>3</sup> | число рабочих мест | внесения в Перечень | исключения из Перечня | введения в эксплуатацию |
| <b>Амурская область</b>  | <b>1923,8</b>        | <b>226,7</b>                            | <b>775</b>         |                     |                       |                         |
| Развитие лесопромышленного комплекса ООО «Мостоотряд-Т» / шпон   | 1225,0               | 75,7                                    | 400                | 2008                | 2011                  |                         |
| Развитие лесопромышленного комплекса в Амурской области. Строительство деревообрабатывающего завода в г. Зея / пиломатериалы, топливные гранулы, деревянные дома                     | 352,0                | 34,2                                    | 270                | 2010                | 2014                  |                         |
| Строительство деревообрабатывающего завода «Восточный» / пиломатериалы, клееный брус, погонажные изделия, мебельный щит, комплекты малоэтажного домостроения                         | 346,8                | 116,8                                   | 105                | 2009                |                       |                         |
| <b>Еврейская АО</b>  | <b>655,9</b>         | <b>325,0</b>                            | <b>804</b>         |                     |                       |                         |
| Создание и модернизация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры ООО Компания «ЭКОЛЕС» на 2010–2014 гг. / пиломатериалы, клееный брус, мебельный щит, топливные брикеты | 655,9                | 325,0                                   | 804                | 2009                | 2013                  |                         |
| <b>Приморский край</b>   | <b>6736,1</b>        | <b>721,0</b>                            | <b>475</b>         |                     |                       |                         |
| Создание лесоперерабатывающей инфраструктуры / пиломатериалы, шпон   | 3979,4               | 392,5                                   | 325                | 2008                |                       | 2009                    |

| Проект /основные виды продукции  | Характеристики       |  |                       | Год                    |                          |                            |
|--|----------------------|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
|  | инвестиции, млн руб. | расчетная лесосека,<br>тыс. м <sup>3</sup> | число<br>рабочих мест | внесения в<br>Перечень | исключения<br>из Перечня | введения<br>в эксплуатацию |
| Развитие территории края: строительство лесопильных заводов в п. Светлая Тернейского р-на, в п. Ольга Ольгинского р-на, завода клееного бруса в с. Чугуевка Чугуевского р-на / пиломатериалы, клееный брус | 309,7                | 200,0                                      |                       | 2008                   |                          |                            |
| Завод по производству трехслойной паркетной доски / паркет   | 2447,0               | 128,5                                      | 150                   | 2008                   |                          | 2011                       |
| <b>Сахалинская область</b>   | <b>5008,3</b>        | <b>747,0</b>                               | <b>686</b>            |                        |                          |                            |
| Комплексное деревообрабатывающее производство / пиломатериалы, технологическая щепка   | 5008,3               | 747,0                                      | 686                   | 2012                   |                          |                            |
| <b>Хабаровский край</b>  | <b>27928,6</b>       | <b>6620,0</b>                              | <b>3500</b>           |                        |                          |                            |
| Производство 190 тыс. м <sup>3</sup> клееной фанеры и 200 тыс. м <sup>3</sup> пиломатериалов / пиломатериалы, клееная фанера   | 3810,0               | 480,0                                      | 278                   | 2008                   | 2012                     |                            |
| Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов / пиломатериалы, щепка технологическая  | 365,0                | 201,0                                      | 100                   | 2012                   | 2013                     |                            |
| Лесопильный завод по производству 150 тыс. м <sup>3</sup> пиломатериалов / пиломатериалы   | 856,8                | 114,0                                      | 120                   | 2008                   |                          | 2009                       |
| Деревообрабатывающий комплекс по производству древесно-стружечных плит (объем выпуска – 140 тыс. м <sup>3</sup> в год) и пиломатериалов (350 тыс. м <sup>3</sup> в год) / пиломатериалы, ДСП               | 2375,9               | 636,0                                      | 560                   | 2008                   |                          | 2009                       |
| Завод по производству 150 тыс. м <sup>3</sup> в год древесноволокнистых плит МДФ/ТХДФ; 2-й этап – создание дополнительных лесоперерабатывающих мощностей/ пиломатериалы, плиты МДФ/ТХДФ                    | 4739,2               | 2083,0                                     | 830                   | 2008                   |                          | 2011                       |
| Создание Дальневосточного центра глубокой переработки древесины в г. Амурске и в пос. Ванино / пиломатериалы, плиты МДФ, технологическая щепка, лущеный шпон   | 12054,9              | 2133,0                                     | 1000                  | 2009                   |                          |                            |
| Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов / пиломатериалы, технологическая щепка  | 3726,8               | 973,0                                      | 612                   | 2012                   |                          |                            |

Таблица 3. Распределение инвестиционных проектов, внесенных в Перечень, по регионам Сибирского федерального округа

| Проект /основные виды продукции   | Характеристики       |   |                    | Год                 |                       |                         |
|---|----------------------|---|--------------------|---------------------|-----------------------|-------------------------|
|   | инвестиции, млн руб. | расчетная лесосека, тыс. м <sup>3</sup> | число рабочих мест | внесения в Перечень | исключения из Перечня | введения в эксплуатацию |
| <b>Алтайский край</b>   | <b>1233,2</b>        | <b>628,0</b>                            | <b>315</b>         |                     |                       |                         |
| Организация завода по производству деталей комплектов домов из клееного бруса / детали компонентов домов из клееного бруса  | 337,0                | 121,0                                   | 134                | 2009                |                       | 2010                    |
| Создание площадки лесопиления в г. Каменьна-Оби / пиломатериалы, брус   | 896,2                | 507,0                                   | 181                | 2011                |                       | Ведутся работы          |
| <b>Республика Бурятия</b>   | <b>6527,7</b>        | <b>1705,0</b>                           | <b>1327</b>        |                     |                       |                         |
| Комплексная переработка древесины и строительство инфраструктуры лесоперерабатывающего объекта / пиломатериалы  | 1500,0               | 500,0                                   | 285                | 2008                | 2013                  |                         |
| Создание объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в Еравнинском р-не / пиломатериалы, технологическая щепа, профилированный погонаж и клееные изделия, пеллеты | 1520,1               | 513,0                                   | 431                | 2008                |                       | 2011                    |
| Строительство комбината по производству ориентированно-стружечных плит в Заиграевском р-не / плиты OSB  | 2766,7               | 276,7                                   | 177                | 2011                |                       | Ведутся работы          |
| Создание объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в Северо-Байкальском р-не / пиломатериалы, щепа технологическая, древесно-полимерный композит                | 404,5                | 200,3                                   | 269                | 2011                |                       | Ведутся работы          |
| Модернизация картоноделательной машины с ростом объемов производства. Увеличение доли собственных заготовок и создание объектов лесной инфраструктуры / тарный картон       | 336,4                | 215,0                                   | 165                | 2013                |                       | Ведутся работы          |
| <b>Забайкальский край</b>   | <b>28010,2</b>       | <b>1567,7</b>                           | <b>3046</b>        |                     |                       |                         |
| Создание лесопромышленного комплекса ООО ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах / пиломатериалы, целлюлоза   | 28010,2              | 1567,7                                  | 3046               | 2012                |                       | Ведутся работы          |
| <b>Иркутская область</b>  | <b>16409,6</b>       | <b>5328,7</b>                           | <b>3743</b>        |                     |                       |                         |
| Организация производства клееной большеформатной хвойной фанеры в объеме 100 тыс. м <sup>3</sup> в год на базе ООО «Осетровский ЛДК» / фанера                               | 1938,0               | 787,0                                   | 125                | 2009                | 2013                  |                         |

| Проект /основные виды продукции  | Характеристики          |  |                       | Год                    |                          |                            |
|--|-------------------------|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
|  | инвестиции,<br>млн руб. | расчетная лесосека,<br>тыс. м <sup>3</sup> | число<br>рабочих мест | внесения в<br>Перечень | исключения<br>из Перечня | введения<br>в эксплуатацию |
| Организация производства биотоплива из возобновляемых непищевых источников / топливные пеллеты   | 1048,0                  | 530,0                                      | 700                   | 2009                   | 2013                     |                            |
| Лесопильно-деревообрабатывающий комплекс в п. Новая Игирма Нижнеилимского р-на / пиломатериалы   | 3000,0                  | 831,5                                      | 1000                  | 2008                   |                          | 2010                       |
| Инвестиционный проект в области освоения лесов по Иркутской области и Красноярскому краю / целлюлоза, бумага, картон   | 18700,0                 | 7147,5                                     | 250                   | 2008                   |                          | 2013                       |
| Создание лесопильно-деревообрабатывающего комплекса / пиломатериалы, топливные гранулы   | 7029,0                  | 1971,0                                     | 861                   | 2009                   |                          | Ведутся работы             |
| Строительство лесоперерабатывающего комбината по производству сухих пиломатериалов / пиломатериалы, щепы технологическая   | 1344,6                  | 599,7                                      | 217                   | 2011                   |                          | Ведутся работы             |
| Создание лесоперерабатывающего комплекса в пгт Магистральный на основе ресурсов Казачинско-Ленского и Киренского р-нов / пиломатериалы, щепы технологическая   | 2050,0                  | 609,5                                      | 840                   | 2013                   |                          | Ведутся работы             |
| <b>Кемеровская область</b>   | <b>6544,3</b>           | <b>925,5</b>                               | <b>1045</b>           |                        |                          |                            |
| Создание предприятия по производству широкоформатной фанеры мощностью 60 тыс. м <sup>3</sup> в год в г. Анжеро-Судженске / пиломатериалы, широкоформатная фанера   | 2405,3                  | 333,7                                      | 745                   | 2010                   |                          | Ведутся работы             |
| Строительство предприятия по производству плит OSB и ДСП в г. Мариинске / пиломатериалы, плиты OSB и ДСП, погонажные изделия, мебельный щит  | 4139,0                  | 591,8                                      | 300                   | 2013                   |                          | Ведутся работы             |
| <b>Красноярский край</b>   | <b>165993,3</b>         | <b>15584,6</b>                             | <b>11906</b>          |                        |                          |                            |
| Организация лесозаготовок, лесопиления, деревообработки и плитного производства в условиях долгосрочной аренды лесов / плиты OSB и ДСП, строганный погонаж, клееный брус, детали для каркасного домостроения | 7452,9                  | 1525,7                                     | 1557                  | 2008                   | 2011                     |                            |

| Проект /основные виды продукции   | Характеристики          |  |                       | Год                    |                          |                            |
|---|-------------------------|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
|   | инвестиции,<br>млн руб. | расчетная лесосека,<br>тыс. м <sup>3</sup> | число<br>рабочих мест | внесения в<br>Перечень | исключения<br>из Перечня | введения<br>в эксплуатацию |
| Модернизация лесоперерабатывающего производства в Енисейском р-не / пиломатериалы, погонажные изделия, технологическая щепа   | 693,0                   | 200,5                                      | 345                   | 2008                   | 2012                     |                            |
| Богучаны. Лесопромышленный комплекс. Лесопильное производство / пиломатериалы, опалубочные конструкции, оконные и дверные блоки, древесно-полимерный композит, пеллеты  | 27222,3                 | 3219,9                                     | 1998                  | 2008                   |                          | Ведутся работы             |
| Развитие бизнеса в лесопереработке на базе ООО «Енисейский фанерный комбинат» / фанера, шпон  | 7679,6                  | 1668,3                                     | 680                   | 2008                   |                          | 2011                       |
| Строительство лесохимического комплекса «Ангара Пейпа» / пиломатериалы, пеллеты, целлюлоза, мелованный картон, санитарно-гигиеническая бумага и изделия   | 109673,6                | 6273,0                                     | 4498                  | 2008                   |                          | Ведутся работы             |
| Развитие деревообрабатывающего комплекса в Красноярске / пиломатериалы, строительный и оконный брус, мебельный щит  | 953,7                   | 219,4                                      | 759                   | 2009                   |                          | Ведутся работы             |
| Создание деревообрабатывающего производства полного цикла в Красноярске / мебель из массива   | 5620,6                  | 124,7                                      | 867                   | 2010                   |                          | 2013                       |
| Расширение лесоперерабатывающего производства на ЗАО «Новоенисейский лесохимический комплекс» путем выпуска нового вида продукции и создание лесной инфраструктуры с целью освоения новых лесных массивов / пеллеты | 351,1                   | 226,0                                      | 29                    | 2010                   |                          | Ведутся работы             |
| Организация промышленного производства по глубокой переработке массивной древесины /обрезная доска, евровагонка, мебельный щит, клееный оконный брус  | 1482,4                  | 214,6                                      | 207                   | 2010                   |                          | Ведутся работы             |
| Организация переработки древесины в Кежемском р-не проектной мощностью 300 тыс. м <sup>3</sup> готовой продукции в год / пиломатериалы, погонажные изделия, топливные брикеты                                       | 1569,6                  | 1453,8                                     | 480                   | 2012                   |                          | 2012                       |

| Проект /основные виды продукции   | Характеристики          |  |                       | Год                    |                          |                            |
|---|-------------------------|--|-----------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
|   | инвестиции,<br>млн руб. | расчетная лесосека,<br>тыс. м <sup>3</sup> | число<br>рабочих мест | внесения в<br>Перечень | исключения<br>из Перечня | введения<br>в эксплуатацию |
| Создание и модернизация производственных комплексов по глубокой переработке леса в г. Сосновоборске и п. Верхнепашино / пиломатериалы, фанера, шпон, стеновые панели, пеллеты | 3294,5                  | 458,7                                      | 486                   | 2012                   |                          | Ведутся работы             |
| <b>Омская область</b>   | <b>948,6</b>            | <b>277,6</b>                               | <b>1760</b>           |                        |                          |                            |
| Строительство деревообрабатывающего предприятия в Омске / пиломатериалы, мебельный щит, паркет, погонажные изделия, древесные брикеты, мебель                                 | 948,6                   | 277,6                                      | 1760                  | 2010                   |                          | 2010                       |
| <b>Томская область</b>  | <b>6308,9</b>           | <b>575,6</b>                               | <b>700</b>            |                        |                          |                            |
| Организация производства древесноволокнистых плит средней плотности /плиты МДФ  | 6308,9                  | 575,6                                      | 700                   | 2009                   |                          | 2010                       |

**Источник:** Минпромторг России.

При анализе размещения приоритетных инвестиционных проектов, вошедших в Перечень, обращает на себя внимание тот факт, что во всех граничащих с Китаем регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов такие проекты имеются, независимо от уровня развития лесной отрасли и объемов запасов древесины. В субъектах Российской Федерации, удаленных от границы, основное влияние на включение проектов в Перечень оказывает не величина запасов древесины, а уровень развития лесной отрасли. Это видно при сравнении Кемеровской и Томской областей с Республикой Саха (Якутия), где, несмотря на большие запасы древесины (8937 млн м<sup>3</sup>, 10,8% общероссийских), лесная отрасль развита очень слабо, что объясняется малой плотностью населения, а также слабо развитой дорожной сетью.

Среди регионов Сибирского федерального округа по всем показателям (количеству инвестиционных проектов, общему объему инвестиций, созданию рабочих мест) лидирует Красно-

ярский край. По числу инвестиционных проектов, включенных в Перечень, за ним следуют Иркутская область и Республика Бурятия.

В лесопромышленном комплексе Забайкальского края из-за низкой инвестиционной и инновационной активности не развиты высокотехнологичные производства, в частности целлюлозное, основная продукция – это необработанная древесина и пиломатериалы (как правило, невысокого качества) [17]. Большая ее часть поставляется в Китай. В 2009 г. в лесную отрасль Забайкальского края направлено 3328,0 тыс. долл. иностранных инвестиций (6,85% от общего их объема, поступившего на территорию края); в 2010 г. – 2394,1 тыс. долл. (3,4%); в 2011 г. – 2394,1 тыс. долл. (0,27%) [5].

При таком уровне развития лесопромышленного комплекса региона проект создания целлюлозно-го производства является довольно амбициозным, особенно если учесть, что из четырех вошедших в Перечень инвестиционных проектов по созданию нового целлюлозного производства два из него исключены (Республика Коми и Костромская область). Конечно, такое производство могло бы оказать влияние на развитие всего лесопромышленного комплекса Забайкальского края, однако ряд экспертов подвергают существенной критике весь проект, а особенно – строительство целлюлозного завода.

### **Экологически опасные проекты с неочевидной экономической целесообразностью**

Реализуемый в настоящее время приоритетный инвестиционный проект «Создание лесопромышленного комплекса ООО ЦПК “Полярная”» в Могочинском районе Забайкальского края предусматривает, в частности, строительство Амазарского целлюлозного завода по производству небеленой сульфатной целлюлозы, который, в соответствии с Перечнем, будет перерабатывать 2486,4 тыс. м<sup>3</sup> древесины и выпускать 400 тыс. т небеленой целлюлозы, 25 тыс. м<sup>3</sup> сухих строганных пиломатериалов, 176 тыс. м<sup>3</sup> сухих пиломатериалов.

Строительство Амазарского целлюлозного завода одобрено 4 августа 2004 г. на седьмом заседании Подкомиссии

по торгово-экономическому российско-китайскому сотрудничеству, основной инвестор – ООО Хэйлуңцзянская международная инвестиционная корпорация по освоению ресурсов ООО «Синбан» (КНР). Строительство завода потребует, по данным Минпромторга России, 28 млрд руб. инвестиций (последнее предприятие такого уровня – Усть-Илимский лесопромышленный комплекс – в нашей стране было построено в конце 1980-х годов). В состав главного производственного корпуса должно входить шесть основных цехов с электроснабжением от собственной электростанции. Выход на проектную мощность Амазарского целлюлозного завода предполагается к 2016 г.

При этом в разных источниках информация о его проектной мощности существенно различается: по данным Минпромторга России, она должна составить 400 тыс. т целлюлозы в год; по данным же властей Забайкальского края, – 230 тыс. т [6]. Но почему же информация о приоритетном инвестиционном проекте у двух органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов, включенных в Перечень, не совпадает? Возможно, региональные власти сочли целесообразным внести изменения в инвестиционный проект, снизив проектную мощность завода? Однако внесение подобных изменений в инвестиционный проект (п. 18 постановления № 419) должно пройти согласование с Минпромторгом России, после чего данные Перечня должны быть скорректированы.

Для снабжения ЛПК «Полярный» сырьем, по информации правительства Забайкальского края, заготовка должна осуществляться в неиспользуемых лесных массивах восточной части края, а валовая прибыль при полном развитии комбината должна составить около 5 млрд руб.; отчисления в бюджеты всех уровней в год – 3 млрд руб. (в том числе в федеральный – 271 млн руб., в краевой – 2,5 млрд руб.; местный – 122 млн руб.). С вводом в эксплуатацию Амазарского целлюлозного комбината должно быть создано более 3000 рабочих мест, при этом 80% из них займут китайские рабочие [7].

Согласно данным, представленным генеральным директором ОАО «Сибгипробум» А. Гончаровым на 18-м Международном форуме Института Адама Смита «Целлюлозно-бумажная промышленность в России и СНГ» (Вена, 3–5 декабря 2013 г.),

в настоящее время разрабатывается рабочая документация по целлюлозному заводу и выполняются строительно-монтажные работы на гидротехнических сооружениях (плотина и водохранилище), а также земляные – на промплощадке целлюлозного завода. Кроме того, согласно данным А. Гончарова, получен ряд положительных заключений по реализации проекта, в том числе заключение экспертизы по проектной документации и комплексным инженерным изысканиям, а также экспертное заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека по проекту обоснования расчетной санитарно-защитной зоны [8].

Основываясь на данных разработчика концепции этого инвестиционного проекта – ОАО «Сибгипробум», можно было бы сделать оптимистичное заключение о запуске уже в 2016 г. завода по производству продукции высокого передела, если бы не настораживающее заключение экспертного сообщества (Международная коалиция «Реки без границ», ИПРЭК СО РАН, Амурский филиал Всемирного фонда дикой природы – Россия). Рассмотрев тома оценок воздействия проекта на природную среду, доступные на сайте Министерства природных ресурсов Забайкальского края, эксперты нашли в проекте ряд недостатков, которые могут привести не только к значительному экономическому ущербу, но и к серьезным экологическим последствиям:

- проект предполагает использование технологии производства продукта с низкой добавленной стоимостью и не предусматривает создание кластера сопутствующих лесохимических производств, использующих побочные продукты производства целлюлозы;
- объем доступной лесосырьевой базы был значительно превышен, дополнительная аренда сопряжена с большими экологическими рисками, поскольку после исчерпания легкодоступной сырьевой базы арендатор может уйти, оставив лесному хозяйству неликвидный актив, а местным жителям – изуродованную территорию;
- планируемый мостовой переход Покровка – Логухэ и его подъездные пути могут оказать существенное негативное воздействие на водно-болотные угодья и р. Амур, а также места

произрастания редких и охраняемых видов растений в долине Амура;

- строительство плотины способно повлечь существенные негативные последствия как для вышележащего бассейна реки Амазар площадью 8000 км<sup>2</sup>, так и (в сочетании со сбросами сточных вод) для речных участков ниже по течению;

- существует риск загрязнения окружающей среды при возможных авариях на дамбах золошлаконакопителей (это может спровоцировать интенсивное создание грязных производств вдоль Верхнего и Среднего Амура);

- возможное наличие «скрытых» планов у китайской стороны [9].

Примером такого скрытого плана, например, может быть стремление ежегодно экспортировать (по мосту через реку Амур в районе пункта пропуска Покровка – Логухэ) лесоматериалы, заготовленные с использованием преференций, установленных для инвестиционных проектов, вошедших в Перечень (по нашему мнению, это будут лесоматериалы, прошедшие минимальную обработку), в объеме 590 тыс. т [10].

Основанием для предположения о наличии скрытых планов, по всей видимости, были достаточно низкие темпы строительства в 2013 г. Но в 2014 г. эти темпы значительно выросли, и основным объектом строительства стал гидроузел водоснабжения. За 8 месяцев 2014 г. был выполнен существенный объем земляных и бетонных работ. По словам заместителя генерального директора ООО ЦПК «Полярная» Г. Трифонова, все гидротехнические сооружения строятся в строгом соответствии с экологическими нормами и правилами, принятыми во всем мире, а сооружение водохранилища, кроме производственного назначения, послужит бесперебойному и качественному водоснабжению поселка Амазар<sup>3</sup>.

Правительство Забайкальского края предпринимает некоторые меры для минимизации возможных негативных последствий. Так, например, с его участием ООО ЦПК «Полярная» была продана государственным структурам провинции Хэйлунцзян. Это, по нашему мнению, должно оказать положительное влия-

---

<sup>3</sup> URL: <http://chita.rfn.ru/rnews.html?id=8886081> (дата обращения: 15.02.2015) .

4\*

ние на ход реализации указанного проекта: его участники будут лучше соблюдать законы Российской Федерации.

### **Заключение: как повысить эффективность проектов**

В настоящее время производство продукции лесоперерабатывающих предприятий на территории большей части регионов Сибири и Дальнего Востока стало нерентабельным, поскольку цены на мировом рынке на пиломатериалы с 2007 г. (момент начала реализации механизма приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов) остаются примерно на одном уровне, а себестоимость их производства на предприятиях Дальнего Востока за это время увеличилась более чем на 60% (тарифы на железнодорожные перевозки на территории Дальневосточного федерального округа выросли в 1,8 раза; цены на электроэнергию – в два раза; на топливо – в 1,8 раза; стоимость трудовых ресурсов увеличилась в 1,7 раза)<sup>4</sup>.

Ситуация усугубляется тем, что для новых лесоперерабатывающих предприятий необходимы инфраструктурные объекты, которые в настоящее время, как правило, создаются за счет частных инвестиций. При этом, согласно российскому законодательству, некоторые из них (например, энергетические) после завершения строительства переходят в государственную собственность, что снижает эффективность инвестиций и мотивацию инвесторов вкладывать в развитие инфраструктуры [12].

Поэтому на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов необходимы дополнительные механизмы поддержки (из федерального и регионального бюджетов), направленные на повышение рентабельности производства продукции лесоперерабатывающих предприятий (в том числе в рамках механизма приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов). К таким механизмам можно отнести:

- субсидирование железнодорожных перевозок, затрат на топливо и электроэнергию и т. п. [13], при условии возврата в бюджет всех средств, направленных в виде субсидий, и выплаты штрафных санкций, если проект не будет завершен в срок;

---

<sup>4</sup> Экспертная оценка.

- субсидирование процентных ставок по кредитам, предоставление субвенций при создании объектов лесной инфраструктуры [11, 14].

Следует также поощрять инвесторов, осуществляющих технологическую модернизацию предприятий лесопромышленного комплекса, без которой невозможно улучшение экологической ситуации [15–16].

Целесообразно в состав документов, подаваемых при оформлении заявки на включение проекта в Перечень, ввести заключение независимой экологической экспертизы по специально разработанному формату. При поступлении информации о существенных экологических рисках, выявленных в ходе реализации уже включенных в Перечень проектов, необходимо дополнительное их рассмотрение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Минприроды России.

Кроме того, важно ввести ответственность региональных органов исполнительной власти, если проекты не будут реализованы в установленный срок или не будут приняты решения об их остановке и появятся существенные доказательства того, что реализация нецелесообразна с экономической, стратегической, социальной или экологической точек зрения.

## Литература

1. Колесникова А. В. Анализ некоторых проблем, препятствующих развитию ЛПК в приграничных регионах (на примере Забайкальского края) // В мире научных открытий. – 2013. – № 8 (44). – С. 87–99.
2. Колесникова А. В. Анализ эффективности экспортно-тарифной политики в лесном секторе России в среднесрочном периоде // Экономика природопользования. – 2013. – Вып. № 5. – С. 106–118.
3. Призраки приоритета // ЛесПромИнформ. – 2010. – № 4 (70). – С. 18–21.
4. Лапо В. Ф. Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации: исследование эффективности методов государственной поддержки инвестиций / – Красноярск: Сиб. фед. ун-т, 2014. – 175 с.
5. Брезгин В. С, Колесникова А. В. Лесопользование в России и Китае: сравнительный анализ // ЭКО. – 2012. – № 11. – С. 105–121.
6. Международное сотрудничество, внешнеэкономические связи и туризм Забайкальского края // Министерство международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. – Чита: «Поиск», 2013.

7. Китайское лесопиление в Забайкалье // ЛесПромИнформ. – 2012. – № 8 (90) . – С. 108.
8. Доклад А.И Гончарова об основных технических решениях, принятых при разработке проектной документации нового Амазарского целлюлозного завода ООО ЦПК «Полярная», строительство которого начато в 2013 г. в Могочинском районе Забайкальского края России. URL: [www.sgb.irk.ru/dokl.pdf](http://www.sgb.irk.ru/dokl.pdf) (дата обращения: 25.06.2014).
9. Сводное заключение по проекту Амазарского целлюлозного завода (АЦЗ) URL: [wwf.ru/data/zaklychenie-po-proektu-amazarskogo-tsz\\_fin.doc](http://wwf.ru/data/zaklychenie-po-proektu-amazarskogo-tsz_fin.doc) (дата обращения: 01.07.2014).
10. Агенты на Амазаре. URL: <http://maxpark.com/community/3877/content/1970132> (дата обращения: 01.07.2014).
11. Колесникова А. В. Основные проблемы и вызовы в развитии отечественного лесного комплекса // ЭКО. – 2013. – № 11. – С. 5–25.
12. Антонова Н. Е., Юн С. Е. Эффекты от реализации инвестиционных проектов: региональные и корпоративные ожидания (на примере ЛПК Хабаровского края) // Вестник ТОГУ. – 2012. – № 3 (26). – С. 173–182.
13. Назарова В. В. Оценка рисков реализации инвестиционных проектов в лесном секторе России // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 4 (44) . – С. 431–435.
14. Зоркальцев В.И, Ващук Л. Н., Губий Е. В. Как живут леса в России: от Павла I до наших дней // ЭКО. – 2013. – № 5. – С. 81–94.
15. Blueprints for an integration of science, technology and environmental policy (BLUEPRINT) – Mannheim, ZEW, 2004. – 64 p.
16. Глазырина И. П. Экологические инновации и государственное регулирование: обзор зарубежных подходов и некоторые выводы для России // Экономика природопользования. – 2008. – № 1. – С. 52–64.
17. Антонова Н.Е. Лесной комплекс Дальнего Востока: реалии и возможности российско-китайского взаимодействия // ЭКО. – 2014. – № 6. – С. 40–55.