

# Традиционные и нетрадиционные формы регулирования занятости населения

**Л.М. НИЗОВА**, доктор экономических наук,  
**Н.В. ЮРТИКОВА**, Поволжский государственный технологический универси-  
тет. E-mail: nizova@yandex.ru, iurtikova@bk.ru

Определена институциональная среда занятости населения и на основе социологического исследования проведено ранжирование форм государственного регулирования по степени их важности. Предложены нетрадиционные формы занятости населения в новых экономических условиях в рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.

*Ключевые слова:* государство, государственное регулирование, кейнсианство, экономическая система, спрос и предложение рабочей силы, занятость, безработица, рынок труда

*«Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость».*

Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», ст. 5

Неблагоприятная внешнеэкономическая и внешнеполитическая конъюнктура обострила многие социальные проблемы России, в том числе связанные с занятостью населения. Как экономическая категория занятость является индикатором социально-экономического состояния общества.

## **Современные изменения в сфере занятости**

Для нынешней экономической ситуации характерны следующие особенности:

- реструктуризация и диверсификация отраслей экономики влекут за собой сокращение неэффективных рабочих мест и высвобождение работников;
- изменения возрастной структуры населения (его старение) вызывают сокращение численности населения трудоспособного возраста и дефицит трудовых ресурсов;
- дезинтеграционные процессы на рынке труда, территориальная диспропорция спроса и предложения порождают в одних

регионах застойную безработицу, а в других – дефицит рабочей силы;

- модернизация производства, развитие наукоемких технологий приводят к дисбалансу профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы, диспропорциям на рынках труда и образовательных услуг;

- высокая дифференциация в уровне оплаты труда вызывает отток квалифицированных кадров и снижение спроса на профессиональное образование по рабочим специальностям;

- низкое качество рабочих мест приводит к текучести рабочей силы.

В этих условиях сокращается занятость населения, сохраняются безработица и напряжённость на рынке труда, несбалансированность спроса и предложения, ухудшается качество рабочей силы. Начавшееся в предкризисный период в 2014 г. снижение уровня занятости населения в Российской Федерации, в том числе в таких регионах, как Приволжский федеральный округ и Республика Марий Эл, продолжается и в 2015 г. (рис. 1).

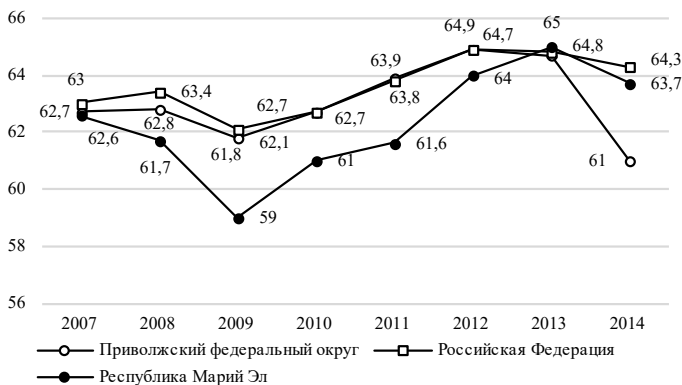


Рис. 1. Динамика уровня занятости в Российской Федерации, Приволжском федеральном округе и Республике Марий Эл в 2007–2014 гг., %

Возникшие в социальной сфере процессы ставят перед наукой и практикой много сложных и принципиально новых проблем, предусмотренных в плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности: достижение сбалансированности и снижение

напряженности на рынке труда, поддержку эффективной занятости [1], что требует приоритетного государственного регулирования данной сферы.

Однако многие аспекты механизма государственного регулирования занятости остаются спорными, несмотря на наличие большого числа публикаций, его традиционные меры не адаптированы к современной экономической системе, требуют дальнейшей модернизации.

Исследуя состояние занятости в условиях глубочайшего экономического кризиса, Дж. Кейнс пришел к выводу о том, что «рыночная экономика не может саморегулироваться, и поэтому вмешательство государства неизбежно» [2]. Государственная политика занятости обосновывалась кейнсианской теорией стимулирования совокупного спроса. Он к двум формам безработицы добавил третью – «вынужденную», когда совокупное предложение труда работников превышает существующий объем занятости.

Для изучения сферы занятости большое значение имеет институционально-социологическое направление, которое сформировалось в экономической теории на рубеже XIX–XX веков. Его представители полагают, что в сфере занятости под воздействием экономических, социальных, правовых и экономических факторов создается институциональная среда, включающая формальные и неформальные институты. К формальным относятся институт государства, законы, органы службы занятости, общественные организации, учреждения. Система неформальных институтов включает этнические и социально-психологические, к которым относятся традиции и обычаи занятости отдельных народов.

Основой для принятия институциональных решений государственного регулирования занятости населения является нормативно-правовая база, углубленное изучение которой показало, что она не всегда отвечает современным изменениям в социально-трудовой сфере, формам организации труда в различных секторах экономики. Так, за последние годы из закона о занятости исключен ряд гарантий, связанных с социальными интересами граждан.

Серьезной институциональной проблемой является исключение из законодательства понятия «право на труд», что можно

рассматривать как снятие государством с себя ответственности за состояние занятости населения, а передача данных полномочий субъектам РФ говорит о снижении роли федеральных органов в повышении её эффективности.

### **Виды государственного регулирования занятости**

В условиях современной экономической системы государственные услуги по содействию занятости населения условно можно разделить на две группы: традиционные и нетрадиционные (инновационные).

Традиционные услуги имеют отработанные технологии, систему контроля и оценки в соответствии с административными регламентами. Они сочетают в себе формы активной и пассивной политики государства в сфере занятости населения: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников, информирование о положении на рынке труда, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, профессиональную ориентацию граждан в целях выбора сферы деятельности (профессий), трудоустройства, профессионального обучения, психологическую поддержку, профессиональную подготовку и повышение квалификации безработных граждан, организацию проведения оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства, социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда, содействие самозанятости безработных граждан.

Вышеперечисленные формы активной политики находились, а некоторые по-прежнему находятся в основе государственного регулирования занятости населения. Однако, как показывает практика, в кризисный и посткризисный периоды актуальность и значимость отдельных из них падает, так как они слабо адаптированы к современной экономической системе, имеют ограниченную гибкость в условиях рыночных отношений, а технология их проведения не только не стимулирует экономическую активность бизнеса и человека в сфере занятости, а напротив, провоцирует их иждивенчество.

Отмечается падение степени мотивации безработных, которые реже прибегают к традиционным формам содействия занятости (таблица).

**Результаты содействия занятости в разрезе  
профильных групп безработных в 2013–2014 гг., %\***

Название профильной группы	Численность профильной группы, чел.		Трудоустроено		Получили услугу по профориен- тации		Направлены на профессиональное обучение	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
AA	715	601	63	63	67	72	14	9
AC	15	11	100	100	60	100	33	18
CB	3848	2771	51	50	78	77	14	11
BB	3358	2901	48	48	70	88	13	9
CC	95	67	17	36	87	100	12	1,5
DD	626	524	41	37	72	77	8	3

По вышеперечисленным причинам некоторые традиционные средства государственной политики исчерпали себя, начинает падать их эффективность, и они постепенно трансформируются. Всё это требует корректировки всего комплекса инструментов по регулированию сферы занятости населения и использованию новых, нетрадиционных форм активной политики в условиях инновационной экономики. Нетрадиционность услуг заключается в том, что органы службы занятости переходят от отдельных мероприятий к формированию комплекса средств, позволяющих обеспечить более высокую эффективность содействия занятости населения.

Авторам представляется целесообразным создание дополнительных институциональных структур в региональной системе управления и регулирования занятости дополнительных структур: центр профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных, биржа временных и сезонных работ, учебный центр, бизнес-инкубатор, центр профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов.

Нами проведена оценка границы применимости государственного регулирования в условиях макроэкономической нестабильности, когда в сфере занятости возникают такие

---

AA – высокая мотивация и высокая востребованность (активная позиция, готовность работать и уверенность в себе); AC – высокая мотивация и средняя востребованность (активно ищут работу и готовы приступить к ней); CB – низкая мотивация, высокая востребованность (трудоустройство предполагается в отдаленном будущем); BB – высокая мотивация и низкая востребованность (активная позиция, но испытывают трудности в трудоустройстве); CC – низкая мотивация – средняя востребованность (не проявляют активности в поиске работы); DD – низкая мотивация и низкая востребованность (отсутствие стремления к поиску работы) .

отрицательные эффекты, как сокращение штатов и массовый выброс работников на рынок труда, несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, рост безработицы и коэффициента напряженности. При этом государство способствует развитию и закреплению таких положительных эффектов, как выделение субсидий на создание рабочих мест и субвенций на активные и пассивные программы занятости населения. В этих целях государством в плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. предусмотрены следующие меры.

- Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Так, на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в этих целях было выделено до 52,2 млрд руб.

- Резервирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в сумме до 30 млрд руб. [1].

Для достижения сбалансированности и снижения напряженности на рынке труда, поддержки эффективной занятости в этом документе предусмотрены следующие меры:

- реализация дополнительных мероприятий на рынке труда субъектов Российской Федерации, в том числе организация общественных работ и опережающего профессионального обучения, с целью снижения напряженности на рынке труда;

- применение патентной системы налогообложения для самозанятых граждан;

- снижение неформальной занятости в сфере малого предпринимательства;

- реализация дополнительных мероприятий по организации общественных работ и опережающего профессионального обучения в сфере занятости населения;

- предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Это является аргументом для усиления государственного регулирования занятости в условиях экономических трудностей, что подтверждается также результатами авторского социологи-

ческого исследования специалистов органов служб занятости Республики Марий Эл.

### **Результаты опроса**

Выборка охватила 240 респондентов (96% от их общего количества). Обследование показало, что в настоящее время, по мнению респондентов, положительное воздействие на сферу занятости оказывают следующие меры (% к числу опрошенных, общая сумма составляет более 100%, так как можно было назвать несколько ответов):

- 1) психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан – 60,1;
- 2) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 60,1%;
- 3) информирование населения и работодателей о положении на рынке труда – 54,2;
- 4) создание банка вакансий – 48,6;
- 5) социальная адаптация безработных граждан на рынке труда – 28,5;
- 6) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 28,5;
- 7) организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего образования, ищущих работу впервые, – 25,7;
- 8) организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – 22,9;
- 9) организация оплачиваемых общественных работ и стажировок в организации – 22,9;
- 10) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – необходимых работников, трудоустройство незанятого населения на постоянной основе (вакантные, вновь создаваемые и квотируемые рабочие места) – 17,2;
- 11) создание и повышение качества рабочих мест – 17,2;
- 12) организация профессиональной ориентации – 17,2;
- 13) содействие самозанятости безработных граждан – 8,6;

14) опережающее обучение работников, находящихся под риском увольнения, – 8,6.

Однако перечисленные меры в условиях экономического кризиса оказались недостаточными для снижения уровня безработицы и повышения эффективности занятости: как в стране, так и в республике идет процесс роста безработицы (рис. 2) и напряженности на рынке труда (в Республике Марий Эл – вдвое, в РФ – на одну треть) за счет снижения заявленных работодателями вакантных рабочих мест (в Республике Марий Эл – на 29,2%, в РФ – на 13,2%).

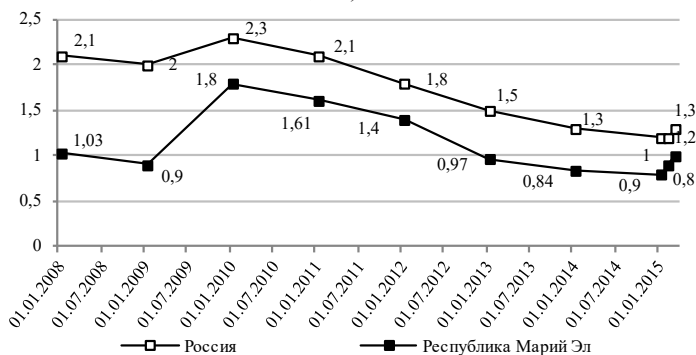


Рис. 2. Динамика уровня регистрируемой безработицы в Российской Федерации и Республике Марий Эл в 2008–2015 гг., %

## 10 нетрадиционных мер

По словам Президента Российской Федерации В. В. Путина, «... ситуация на рынке труда может усложниться, и структура занятости будет трансформироваться...» [4]. В этом положении, по мнению авторов, целесообразно уделить приоритетное внимание нетрадиционным формам активной политики.

- Опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников) с возможностью последующей стажировки на предприятиях, применяющих передовые техноло-



гии, а также обучение работников предприятий, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства.

- Организация общественных работ, временного трудоустройства людей, работающих на системообразующих предприятиях и находящихся под угрозой увольнения, а также проживающих в моногородах и населенных пунктах с высокой напряженностью на рынке труда и признанных в установленном порядке безработными.

- Стажировка выпускников образовательных учреждений и молодых специалистов в целях приобретения ими опыта работы и последующего трудоустройства. Реализация программы «Первое рабочее место».

- Создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья вне зависимости от медицинских показаний по режиму работы (квотирование и создание специализированных рабочих мест) с возмещением затрат работодателей на оборудование (оснащение) таких рабочих мест.

- Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование тех из них, кто открыл собственное дело, для создания дополнительных рабочих мест с целью трудоустройства безработных граждан.

- Развитие технопарков и бизнес-инкубаторов как важнейших элементов инновационной политики.

- Создание молодежных бирж труда в целях содействия трудоустройству молодежи и выпускников учебных заведений, организация временной студенческой занятости, создание новых рабочих мест для молодёжи. Так, при Поволжском государственном технологическом университете с 1991 г. работает центр содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников.

- Создание малых инновационных предприятий при высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах. Например, при Поволжском государственном технологическом университете создано более 20 малых инновационных предприятий, в основном промышленного профиля. Главное их преимущество в том, что студенты и выпускники имеют возможность продолжить научную работу после окончания вуза на этих предприятиях. В 2014 г. создано 103 рабочих места на Марий-

ском машиностроительном заводе для выпускников вуза. Такая форма решает сразу две проблемы: развитие инновационных предприятий и снижение безработицы среди молодежи.

- Содействие гражданам в переезде для работы в сельской местности и переселении в другую местность в связи с направлением их на работу или обучение.

- В условиях разделения полномочий необходимо повысить роль муниципалитетов и работодателей в финансировании услуг по содействию занятости населения.

Вышеперечисленные нетрадиционные формы активной государственной политики, внедряясь на уровне инновации или же через процесс реинжиниринга, будут способствовать снижению напряженности на региональном рынке труда.

## Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» / [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.pravo.ru/>

2. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. – М.: Гелиос АРВ. 1999. –352 с.

3. Низова Л. М. Государственное регулирование занятости населения в современной экономической системе: монография/ – Йошкар-Ола: Поволжский государственный технологический университет, 2012. – 364 с.

4. Путин В. В. Выступление Президента РФ на IX съезде Федерации независимых профсоюзов России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.fnpr.ru/>